



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

28 02 2013 № 1439/07-03

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 07-03/93-12 о нарушении
антимонопольного законодательства**

18 февраля 2013 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 28 февраля 2013)

Комиссия Ярославского УФАС России в составе:

председатель Комиссии – исполняющий обязанности заместителя
руководителя Ярославского УФАС России Завьялов М.Ф.; члены Комиссии:
ведущий специалист – эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Кокшарова А.В.,
специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Шуров О.А., с участием ИП
Поташкиной Н.А., рассмотрев дело № 07-03/93-12, возбужденное в отношении
индивидуальных предпринимателей Поташкиной Н.А., Архангельской Е.В.,
Федотова Ю.В., по признакам нарушения части 1 статьи 14 Федерального закона от
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите
конкуренции),

у с т а н о в и л а :

Территориальная администрация Кировского района мэрии г. Ярославля
направила в Ярославское УФАС России материалы проверок в отношении лиц,
осуществляющих предпринимательскую деятельность на земельных участках,
используемых для размещения временных сооружений торговли без оформленных в
установленном законом порядке правоустанавливающих документов на землю (вх.
№ 6365 от 17.08.2012г.)

Актами выявления нарушения Правил благоустройства территорий города
Ярославля, составленными территориальной администрацией Кировского района
мэрии города Ярославля, установлено следующее.

На земельном участке, государственная собственность на который не
разграничена, расположенном по адресу г. Ярославль, на проспекте Октября ООТ
«Ул. Победы» установлен торговый киоск 30 кв. м., белого цвета. В киоске
осуществляется торговля продовольственными товарами, кассовый аппарат имеется
в наличии. Документы на земельный участок не оформлены, на момент проведения
проверки киоск открыт. Месторасположение киоска отображено на фототаблице к
акту проверки использования земельного участка № 4 от 16.08.2010г. Киоск
принадлежит индивидуальному предпринимателю Поташкиной Н.А.

На земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, расположенном по адресу г. Ярославль, у дома № 5 по ул. Победы размещено временное сооружение – киоск 4 кв. м. белого цвета. В киоске осуществляется торговля продовольственными товарами, кассовый аппарат отсутствует. Документы на земельный участок не оформлены, на момент проведения проверки киоск открыт. Месторасположение киоска отображено на фототаблице к акту проверки использования земельного участка № 5 от 16.08.2012г. Киоск принадлежит индивидуальному предпринимателю Архангельской Е.В.

На земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, расположенном по адресу г. Ярославль, у дома № 5 по ул. Победы размещено временное сооружение – киоск 6 кв. м. В киоске осуществляется торговля продовольственными товарами, кассовый аппарат отсутствует. Документы на земельный участок не оформлены, на момент проведения проверки киоск открыт. Месторасположение киоска отображено на фототаблице к акту проверки использования земельного участка № 6 от 16.08.2012г. Киоск принадлежит индивидуальному предпринимателю Федотову Ю.В.

Принимая решение по делу, антимонопольный орган исходит из следующего.

Целями ФЗ «О защите конкуренции» являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона N 135-ФЗ).

В соответствии с подпунктом 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции «недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации».

Частью 1 статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

В силу пункта 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами. В соответствии с этим гражданские права и обязанности возникают из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему, а также актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей.

В соответствии со статьей 29 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9, 10 и 11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 26 Земельного Кодекса Российской Федерации права на земельный участок удостоверяются документами.

Письмом № 6365 от 17.08.2012г. территориальной администрацией Кировского района мэрии города Ярославля направила материалы проведенных проверок земельных участков, используемых для осуществления предпринимательской деятельности посредством размещения на них торговых площадей, в отсутствие правоустанавливающих документов на земельные участки.

Материалами дела подтверждается отсутствие у ИП Поташкиной Н.А., ИП Архангельской Е.В., ИП Федотова Ю.В. оформленных в установленном законом порядке прав на земельные участки.

Объектом нарушения в данном случае являются основы надлежащей, конкурентной экономической деятельности на товарном рынке, а равно субъективные права лиц, осуществляющих аналогичную предпринимательскую деятельность на законных основаниях с использованием надлежащим образом оформленных прав на размещение торговых киосков на земельных участках. Таким образом, действия ИП Поташкиной Н.А., ИП Архангельской Е.В., ИП Федотова Ю.В. по осуществлению предпринимательской деятельности путем размещения торгового киоска на незаконно используемом земельном участке направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности. Ущемление интересов других хозяйствующих субъектов выражается в потенциальной и реальной угрозе недополучения прибыли ввиду приобретения потребителями товаров у лица, неправомерно разместившего торговую площадь (киоск) на земельном участке, в отсутствие правоустанавливающих документов на использование данного участка.

ИП Поташкина Н.А. в рамках рассмотрения дела предоставила следующие материалы дела:

- уведомление комитета по управлению муниципальным имуществом мэрии г. Ярославля о продлении договора аренды земельного участка по адресу г. Ярославль, на проспекте Октября ООТ «Ул. Победы» на неопределенный срок;
- договор на возмещение ущерба, причиненного объектам внешнего благоустройства города от 16.07.2007г.;
- согласование о замене остановочного комплекса по пр-ту Октября (ост. «Ул. Победы», выданное департаментом городского хозяйства мэрии г. Ярославля;
- акт приемки в эксплуатацию временной постройки – остановочного комплекса на пр-те Октября напротив д. 31.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о прекращении дела в отношении ИП Поташкиной Н.А. в связи с отсутствием состава правонарушения.

ИП Федотов Ю.В. в рамках рассмотрения дела предоставил в материалы дела договор субаренды недвижимого имущества от 01.12.2012г., заключенный с ООО «АГАТ-20» на аренду помещения для торговой и складской деятельности по адресу: г. Ярославль, у дома № 5 по ул. Победы.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о прекращении дела в отношении ИП Федотова Ю.В. в связи с отсутствием состава правонарушения.

ИП Архангельская Е.В. на заседании Комиссии не явилась, о дате, месте и времени была уведомлена надлежащим образом. Представитель на заседании Комиссии направлен не был.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а :

1. Рассмотрение дела № 07-03/93-12 в отношении ИП Поташкиной Н.А. по размещению временного сооружения торговли без оформленных в установленном законом порядке по адресу: г. Ярославль, на проспекте Октября ООТ «Ул. Победы» прекратить в связи отсутствием состава нарушения антимонопольного законодательства.

2. Рассмотрение дела № 07-03/93-12 в отношении ИП Федотова Ю.В. по размещению временного сооружения торговли без оформленных в установленном законом порядке по адресу: г. Ярославль, у дома № 5 по ул. Победы прекратить в связи отсутствием состава нарушения антимонопольного законодательства.

3. Признать ИП Архангельскую Е.В. нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. ИП Архангельской Е.В. выдать предписание о прекращении недобросовестной конкуренции.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного ст. 14.33 КоАП.

Председатель Комиссии



Завьялов М.Ф.

Члены Комиссии



Кокшарова А.В.



Шуров О.А.