ООО «Гипрозем»

140200, Московская область, г.Воскресенск, ул.Советская, д.4

Департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля

ул.Депутатская, д.4, г.Ярославль, 150000

Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля

150000, г.Ярославль, ул. Депутатская, 9

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

115184, г. Москва, ул. Большая Татарская, д.9.

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов

№ 05-02/188Ж-13

Резолютивная часть решения объявлена 05 августа 2013 года г.Ярославль Решение изготовлено в полном объеме 07 августа 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя управления Паутова И.Г., членов Комиссии - начальника отдела контроля размещения государственного заказа Крюковой Т.В., государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа Запольской Т.И.,

с участием:

от заявителя – ООО «Гипрозем» (далее – Заявитель) - представителя не направили, надлежащим образом извещены о дате и времени рассмотрения дела;

от уполномоченного органа – Департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (далее – уполномоченный орган, Департамент) - представители по доверенности Казакова Д.В., Беляева Н.М.;

от заказчика - Комитет по управлению муниципальным имуществом мэрии города Ярославля (далее – заказчик, Комитет) – представителя по доверенности Журина А.В.;

от оператора торговой площадки - ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не направили, надлежащим образом извещены о дате и времени рассмотрения дела,

рассмотрев жалобу ООО «Гипрозем» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля - при проведении открытого аукциона в электронной форме № 139 на право заключения муниципального контракта на выполнение кадастровых работ на объекты автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа город Ярославль с изготовлением технических планов на бумажном и электронном носителях, работ по постановке объектов на кадастровый учет в филиале ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ярославской области с получением кадастровых паспортов для последующей государственной регистрации права собственности города Ярославля на объекты автомобильных дорог (далее – аукцион) (извещение № 0371300027813000141), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме.

По мнению Заявителя, аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно признала заявку ООО «Гипрозем» не соответствующей требованиям аукционной документации: ООО «Гипрозем» считает, что в составе заявки на участие в аукционе им были представлены документы, подтверждающие право организации выполнять кадастровые работы в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" (далее – Закон о кадастре), а именно копии двух квалификационных аттестатов кадастровых инженеров и копии листов трудовых книжек, подтверждающих, что данные кадастровые инженеры являются сотрудниками ООО «Гипрозем». Просит отменить протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, признать жалобу обоснованной.

Представители уполномоченного органа и заказчика с доводами жалобы не согласились, представили пояснения. Просят признать жалобу ООО «Гипрозем» необоснованной.

Заслушав представителей заказчика и уполномоченного органа, Заявителя и изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Департаментом 24.06.2013 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение под номером 0371300027813000141 о проведении открытого аукциона в электронной форме № 139 на право заключения муниципального контракта на выполнение кадастровых работ на объекты автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа город Ярославль с изготовлением технических планов на бумажном и электронном носителях, работ по постановке объектов на кадастровый учет в филиале ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ярославской области с получением кадастровых паспортов для последующей государственной регистрации права собственности города Ярославля на объекты автомобильных дорог вместе с аукционной документацией.

Исходя из части 5 статьи 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3](consultantplus://offline/ref=E1D7484EA75B0DB2EA7720A5E2C985B4A9D3F4B92539FF23F8129C7A8FF17577E9CA8EF0617ES8M) и [4](consultantplus://offline/ref=E1D7484EA75B0DB2EA7720A5E2C985B4A9D3F4B92539FF23F8129C7A8FF17577E9CA8EF3687ESDM) настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](consultantplus://offline/ref=E1D7484EA75B0DB2EA7720A5E2C985B4A9D3F4B92539FF23F8129C7A8FF17577E9CA8EF468EBF35075S6M) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 33 Закона о кадастре кадастровый инженер вправе осуществлять кадастровую деятельность на основании трудового договора с юридическим лицом, являющимся коммерческой организацией, в качестве работника такого юридического лица. Договоры подряда на выполнение кадастровых работ заключаются таким юридическим лицом. Данные работы вправе выполнять только кадастровый инженер - работник такого юридического лица. Указанное юридическое лицо обязано:

1) иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность;

2) обеспечивать сохранность документов, получаемых от заказчика и третьих лиц при выполнении соответствующих кадастровых работ.

Согласно пункту 10 информационной карты документации об аукционе к участникам размещения заказа были установлены следующие обязательные требования: для юридических лиц: наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность и представление документов, подтверждающих соответствие требованиям статьи 33 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (в части требований о наличии в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность), а именно: копии аттестатов кадастровых инженеров, копии трудовых книжек (трудовых договоров) кадастровых инженеров (не менее двух), состоящих в штате юридического лица.

Как было установлено Комиссией, участник размещения заказа ООО «Гипрозем» во второй части заявки на участие в аукционе представил копии трудовых книжек Занозина Дениса Юрьевича, Занозина Дмитрия Юрьевича не в полном объеме, т.е. не всех страниц трудовой книжки. ООО «Гипрозем» представлены копии страниц 1, 6, 7 трудовой книжки Занозина Дениса Юрьевича и копии страниц 1, 14, 15 трудовой книжки Занозина Дмитрия Юрьевича.

Согласно формы трудовой книжки, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2003 N 225, трудовая книжка состоит из титульного листа, сведений о работе (10 разворотов) и сведений о награждении (10 разворотов). Согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 22.12.2003 N 117н "О трудовых книжках" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.12.2003 N 5356) трудовая книжка состоит из 43 страниц.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 N 477 "Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти" копия документа - документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы.

Подпунктом 29 пункта 2.1 ГОСТ Р 51141-98 "Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения", утвержденного Постановлением Госстандарта России от 27.02.1998 N 28, предусмотрено, что копией документа является документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их, не имеющий юридической силы.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством участник размещения заказа должен был представить копии всех страниц трудовых книжек, чего им сделано не было.

Следовательно, участником размещения заказа не представлены копии необходимых документов (копии трудовых книжек кадастровых инженеров), что свидетельствует о несоответствии участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона.

Согласно частям 1 и 2 статьи 41.11 Закона аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 Закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 26.06.2013 г. № 342 (далее – протокол) вторая часть заявки ООО «Гипрозем» признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме «на основании п. 2 ч. 6 ст. 41.11. Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пп.1.8.3.1 п. 1.8.3 раздела 1.8., пп. 2 п. 1.15.3. раздела 1.15. главы 1 документации об аукционе в электронной форме – несоответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в п. 1 ч. 1 ст. 11. указанного Федерального закона, п. 10 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме: в составе документов и сведений второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участником размещения заказа представлены копии трудовых книжек кадастровых инженеров не в полном объеме».

Таким образом, непредставление копий всех страниц трудовых книжек и послужило причиной признания заявки указанного общества не соответствующей требованиям документации об аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия уполномоченного органа законно признала вторую часть заявки ООО «Гипрозем» не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

**решила:**

признать жалобу ООО «Гипрозем» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля - при проведении открытого аукциона в электронной форме № 139 на право заключения муниципального контракта на выполнение кадастровых работ на объекты автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа город Ярославль с изготовлением технических планов на бумажном и электронном носителях, работ по постановке объектов на кадастровый учет в филиале ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ярославской области с получением кадастровых паспортов для последующей государственной регистрации права собственности города Ярославля на объекты автомобильных дорог (извещение № 0371300027813000141) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г.Паутов

Члены Комиссии Т.В.Крюкова

Т.И.Запольская