



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.02.2014 № 3162/05-02

На № _____ от _____

Дерябиной Ирине Владимировне

юридический адрес: 150034, г. Ярославль,
ул. Комарова, д. 7. корп. 2, ка. 101;

Государственное образовательное
учреждение Ярославской области
специальная (коррекционная)
общеобразовательная школа – интернат
№ 8

150042, г. Ярославль, ул. Урицкого, 27а.

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

115184, г. Москва,
ул. Большая Татарская, д.9

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов
№ 05-02/57Ж-14

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 12 марта 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 17 марта 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

Заказчик – Государственное образовательное учреждение Ярославской области специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат № 8 - директор Государственного образовательного учреждения Ярославской области специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат № 8 Саватеева А.Л. – удостоверение Департамента образования Ярославской области от 20 февраля 2014 года № 9, представитель по доверенности Нестерова С.С.;

Заявитель – Дерябина Ирина Владимировна (далее - Заявитель) - извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил, представила ходатайство о рассмотрении жалобы в ее отсутствие;

Оператор торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» - извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу Дерябиной Ирины Владимировны на действия государственного заказчика – Государственного образовательного учреждения

Ярославской области специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат № 8 - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (извещение № 0371300106114000009) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба на действия заказчика – Государственного образовательного учреждения Ярославской области специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат № 8 - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания – крупы (извещение № 0371300106114000009).

В жалобе Заявитель указывает на то, что, по его мнению, заказчиком неправомерно выбран аукцион в электронной форме в качестве способа определения поставщика. В связи с тем, что согласно постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления, входит в закрытый перечень случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации (далее – оказание услуг для общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов).

Следовательно, согласно части 2 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, применяется процедура конкурса с ограниченным участием.

В связи с вышеизложенным, Заявитель просит отменить аукцион в электронной форме № 0371300106114000009 от 26.02.2014 и выдать предписание заказчику об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика считают доводы Заявителя несостоятельными по следующим основаниям. Проведение процедуры конкурса с ограниченным участием для проведения закупки на право заключить контракт на оказание услуг для общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов не является обязательным, несмотря на то, что продукты пищевые и напитки, закупаемые специальными (коррекционными) образовательными учреждениями для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, входят в Перечень случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1089. Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Государственным образовательным учреждением Ярославской области специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат № 8 - на официальном сайте 26.02.2014 г. размещено извещение № 0371300106114000009 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания – крупы вместе с аукционной документацией.

Согласно частям 1,5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и выбирают способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Исходя из части 2 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований настоящего Федерального закона.

Данный Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)

утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 № 2019-р (далее - Перечень).

Однако, пищевые продукты питания и напитки, закупаемые для дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления и (или) на оказание услуг общественного питания для указанных учреждений и организаций, отсутствуют в данном Перечне.

Исходя из части 3 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в Перечень.

Вместе с тем, действительно, часть 2 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусматривает проведение конкурса с ограниченным участием, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Предмет рассматриваемой закупки - поставка продуктов питания – крупы - включен в Перечень случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам и услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», из чего следует, что оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

Однако из анализа данной нормы в совокупности с частью 3 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ следует, что указанная норма закона не является обязывающей, а предоставляет заказчикам право на проведение конкурса с ограниченным участием, не отменяя при этом право заказчика на проведение закупки на

право заключить контракт на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов путем электронного аукциона.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий заказчика по выбору способа осуществления закупки – аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания – крупы (извещение № 0371300106114000009).


На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 110 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:


Признать жалобу - Дерябиной Ирины Владимировны на действия государственного заказчика – Государственное образовательное учреждение Ярославской области специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат № 8 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания – крупы (извещение № 0371300106114000009) необоснованной.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 С.Н. Лебедева