



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.04.2014 № 8016/05-02

На № _____ от _____

**ООО «Росгосстрах»
в лице филиала
ООО «Росгосстрах»
в Ярославской области**

150014, г. Ярославль,
ул. Рыбинская, д. 9

тел/факс: (4852) 59-89-50/59-89-66
э.почта: pr@yarslavl.rgs.ru

**Федеральное казенное учреждение
«Центр хозяйственного и сервисного
обеспечения УМВД России по
Ярославской области»
(ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по
Ярославской области»)**

150000, г. Ярославль,
ул. Республиканская, 23

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов
№ 05-02/99Ж-14

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 8 апреля 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 11 апреля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Н.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

Заказчик – Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД России по Ярославской области» (ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области») - представители по доверенности Зеленков И.А., Трусильников А.С.;

Заявитель – ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Ярославской области (далее - Заявитель) – представители по доверенности Попков С.В., Коземенкова И.А.;

рассмотрев жалобу ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Ярославской области на действия единой комиссии государственного заказчика – ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области» - при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000714000012), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной

антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Ярославской области на действия единой комиссии государственного заказчика – ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области» на действия единой комиссии государственного заказчика – ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области» - при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000714000012).

В жалобе Заявитель указывает на то, что согласно протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 27 марта 2014 года заявке СОАО «ВСК» единая комиссия заказчика неправомерно присвоила первый номер и признала победителем в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, поскольку заявка СОАО «ВСК» содержала копию платежного поручения, подтверждающего перечисление денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, но не была заверена банком.

Также Заявитель отмечает, что исходя из пункта 6 совместного приказа Минэкономразвития России и Казначейства России от 20.09.2013 № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – Приказ) - внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять календарных дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в пункте 7 Особенности, а в случае, если в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за десять календарных дней до даты заключения контракта.

Вместе с тем заказчиком изменения в план-график размещения заказов были опубликованы на официальном сайте 27 февраля 2014 года, извещение № 0871100000714000012 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств размещено на официальном сайте 6 марта 2014 года. Таким образом, заказчиком были нарушены положения пункта 6 Приказа.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать итоги открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств недействительными.

Заказчик считает доводы Заявителя в части признания недействительными итогов открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств несостоятельными по следующим основаниям.

Согласно пункта 5 части 5 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Заказчик отмечает, что заявка СОАО «ВСК» содержала не копию платежного поручения, а платежное поручение с отметкой банка о проведении денежного перевода в электронном виде. При формировании протокола вскрытия с заявками на участие в открытом конкурсе был проверен факт перечисления денежных средств, в качестве обеспечения заявки, денежные средства СОАО «ВСК» в полном объеме были перечислены на расчетный счет ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области».

По вопросу жалобы в части нарушения заказчиком сроков внесения изменений в план-график, заказчик в письменных пояснениях отмечает, что данные доводы Заявителя несостоятельны, в связи с тем, что положения частей 1-10, 12-15 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вступают в силу с 1 января 2015 года.

Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области» – на официальном сайте 06.03.2014 размещено извещение № 0871100000714000012 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств вместе с документацией об открытом конкурсе.

Исходя из пункта 5 части 5 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию в том числе и документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Согласно пункту 16 раздела «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Согласно пункту 5.4 главы 5. Положения о правилах осуществления перевода денежных средств, утвержденных Банком России 19.06.2012 № 383-П (далее - Положение), платежное поручение составляется, принимается к исполнению и исполняется в электронном виде, на бумажном носителе.

В силу пункта 4.6 Положения исполнение распоряжения в электронном виде в целях осуществления перевода денежных средств по банковскому счету подтверждается, в частности, банком плательщика посредством направления плательщику исполненного распоряжения в электронном виде с указанием даты исполнения.

На заседании Комиссии установлено, что заявка СОАО «ВСК» содержала платежное поручение от 7 марта 2014 года № 741 с отметкой банка ОАО «Сбербанк России» о проведении денежного перевода в электронном виде 7 марта 2014 года.

Также на заседание Комиссии была представлена копия платежного поручения от 7 марта 2014 № 741 с отметкой Управления Федерального казначейства по Ярославской области с указанием, что платеж проведен 7 марта 2014 года, что, соответственно, подтверждает наличие денежных средств на счете ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области» в размере 101 599 рублей, переведенных СОАО «ВСК» в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе.

На основании изложенного выше Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушений законодательства о закупках в действиях единой комиссии заказчика - ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области» - по признанию победителем в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств СОАО «ВСК».

В отношении довода Заявителя по нарушению заказчиком положений пункта 6 Приказа – несвоевременное внесение изменений в план-график по размещению заказов – Комиссией установлено следующее.

Исходя из части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

План – график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области» (далее – план – график на 2014 год) размещен на официальном сайте 30 декабря 2013 года.

Согласно пункта 6 Приказа внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется **не позднее чем за десять календарных дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки** или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в пункте 7 Особенности, а в случае, если в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ не

предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за десять календарных дней до даты заключения контракта.

24 февраля 2014 года были внесены изменения в план – график на 2014 год и размещены на официальном сайте 27 февраля 2014 года. Изменения были связаны с изменением стоимости контракта по открытому конкурсу на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Однако, заказчиком процедура открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств опубликована на официальном сайте 6 марта 2014 года, то есть на 7 день после размещения на официальном сайте изменений в план – график на 2014 год по данной процедуре закупок, следовательно, заказчик допустил нарушения части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Вместе с тем, процедура открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств признана состоявшейся. Согласно протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 27 марта 2014 года на участие в данной процедуре было подано 4 заявки, в том числе и заявка от ООО «Росгосстрах».

Исходя из Протокола № 18 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 31.03.2014 единой комиссией избран победитель открытого конкурса – СОАО «ВСК», второе место присвоено ООО «Росгосстрах».

Таким образом, выявленное Комиссией правонарушение со стороны заказчика, не повлияло на результаты закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 110, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» на действия единой комиссии государственного заказчика – ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области» - при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0871100000714000012) обоснованной в части нарушения заказчиком части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. Признать заказчика - ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области» - нарушившим части 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Не выдавать заказчику - ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Ярославской области» - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений в связи с тем, что данное правонарушение не повлияло на результаты закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Пауров

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 С.Н. Лебедева