



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*27.02.2014* № *1445/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Геодезия и межевание»**

150002, г. Ярославль,  
Комсомольская пл., д. 7

Тел./факс: 8(4852)44-71-76/ 8(4852)47-60-75  
Эл. почта: [yargeo@gmail.com](mailto:yargeo@gmail.com),  
[yargeo1@mail.ru](mailto:yargeo1@mail.ru)

**Администрация городского поселения  
Ростов Ярославской области**

152151, Ярославская область, г. Ростов,  
Советская пл., д.5/2  
Тел./факс: 8(48536) 62505/65983  
Эл. почта: [AdmRost\\_zak@mail.ru](mailto:AdmRost_zak@mail.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/34Ж-14

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 24 февраля 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 27 февраля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист - эксперт отдела контроля закупок Смирнова Н.В.; государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Геодезия и межевание» - извещен надлежащим образом, на рассмотрении жалобы не присутствовал, представителя не направил.

от заказчика – Администрации городского поселения Ростов Ярославской области – представитель по доверенности: Руденко С.А.

рассмотрев жалобу ООО «Геодезия и межевание» (далее также – Заявитель) на действия единой комиссии заказчика – Администрации городского поселения Ростов Ярославской области - при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательских работ по разработке проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки городского поселения Ростов Ярославской области (Извещение 0171300013913000027)

01262

(далее – единая комиссия, открытый конкурс, конкурс, контракт), в соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005г. № 94-ФЗ, Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Заявителя на действия единой комиссии заказчика при проведении открытого конкурса.

В жалобе Заявитель выражает несогласие с принятием единой комиссией заказчика решения об отклонении заявки на участие в открытом конкурсе (извещение № 0171300013913000027).

Считает, что Заказчик нарушил ч. 2 ст. 25 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части ограничения формы подачи заявки на участие в открытом конкурсе, а Единая Комиссия необоснованно отказала ООО «Геодезия и межевание» в допуске к участию в конкурсе участнику размещения заказа, на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ, поскольку заявка не соответствует требованиям пункта 14 Раздела 1 конкурсной документации. Согласно пункту 14 Раздела 1 конкурсной документации – участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте. Участником размещения заказа заявка подана в электронной форме».

Таким образом, по мнению Заявителя заявка ООО «Геодезия и межевание» неправомерно отклонена единой комиссией заказчика.

На основании изложенного выше, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать заявку ООО «Геодезия и межевание» в электронной форме соответствующей требованиям Федерального закона № 94-ФЗ и конкурсной документации, отменить протокол рассмотрения заявок № 0171300013913000027-П2 от 11.02.2014г., а также предписать Заказчику произвести повторную процедуру рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательских работ по разработке проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки городского поселения Ростов Ярославской области.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения, в которых указал, что требование к форме заявки на участие в конкурсе устанавливается в конкурсной документации. Заказчик определил форму подачи заявок

только в письменном виде, в связи чем заявке, поданной ООО «Геодезия и межевание» в электронной форме, было отказано в допуске к участию в конкурсе.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Администрацией городского поселения Ростов Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательских работ по разработке проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки городского поселения Ростов Ярославской области (Извещение 0171300013913000027) вместе с документацией об открытом конкурсе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 0171300013913000027-П2 от 11.02.2014г. заявителю было отказано в допуске к участию в конкурсе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ, так как заявка не соответствует требованиям пункта 14 Раздела 1 конкурсной документации. Согласно пункту 14 Раздела 1 конкурсной документации - участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте. Участником размещения заказа заявка подана в электронной форме.

В соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы. В случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению (предоставление путевок и так далее) для нужд заказчиков конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа, решение о несоответствии заявки на участие в конкурсе таким требованиям не может быть принято только на основании несоответствия количества товара, объема услуг, указанных в извещении о проведении конкурса, количеству товаров, объему услуг, указанным в заявке на участие в конкурсе.

Таким образом, единая комиссия заказчика правомерно отказала заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе по причине подачи заявки не в письменной форме, как это было установлено конкурсной документацией.

Исходя из положений части 2 статьи 57 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ жалоба на положение конкурсной документации об открытом конкурсе может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе 04.02.2014 в 10:00.

Жалоба ООО «Геодезия и межевание» подана в Ярославское УФАС России 17.02.2014 г. (вх. № 1534). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на несогласие с содержанием конкурсной документации в части требования формы подачи заявки на участие в конкурсе.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Геодезия и межевание» подана после окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, соответственно рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ.

В результате внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 14 Раздела 1 конкурсной документации - участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте. Участником размещения заказа заявка подана в электронной форме.

В соответствии с частью 4 статьи 22 Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - электронный документ), и инструкцию по ее заполнению.

Одновременно с этим часть 2 статьи 25 Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ предусматривает то, что участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа. При этом на таком конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка. Участник размещения заказа вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).

Довод заказчика о том, что норма части 2 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ не обязывает заказчика принимать заявки в электронной форме, по мнению Комиссии, является несостоятельным, так как положения данной статьи в совокупности с положениями части 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ позволяет однозначно установить, что заявка на участие в открытом конкурсе может быть подана участником размещения заказа заказчику в письменной форме или в форме электронного документа (по усмотрению **участника** размещения заказа).

Следовательно, заказчик, указывая в извещении о проведении открытого конкурса сведения о том, что заявка на участие в конкурсе должна быть подана в письменной форме, существенным образом нарушает права и законные интересы участников размещения заказа, имеющих возможность подать заявку только в форме электронного документа (например, в связи с удаленностью от места нахождения заказчика), а также нарушает такие основные принципы размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд как *принцип расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, принцип совершенствования*

деятельности органов государственной власти и подотчетных им учреждений в сфере размещения заказов.

Заказчик, указывая в извещении о проведении открытого конкурса сведения о том, что конкурсная заявка должна быть подана в письменной форме, допускает нарушение **части 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ**.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 2 части 9 статьей 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок.

решила:

1. Признать жалобу ООО «Геодезия и межевание» на действия единой комиссии заказчика – Администрации городского поселения Ростов Ярославской области - при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательских работ по разработке проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки городского поселения Ростов Ярославской области (Извещение 0171300013913000027) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Геодезия и межевание» относительно положений документации об открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательских работ по разработке проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки городского поселения Ростов Ярославской области (Извещение 0171300013913000027) не проводится в соответствии с частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ.

3. Признать заказчика – Администрацию городского поселения Ростов Ярославской области - нарушившим часть 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ.

4. Выдать предписание заказчику – Администрацию городского поселения Ростов Ярославской области - об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного дела.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии:

И.Г. Пауртов

Н.В. Смирнова

К.С. Богомолова