



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.04.2014г. № 7996/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО Клининговая компания  
«Линия чистоты»**

150014, г.Ярославль, ул.Салтыкова-Щедрина, д.21, оф.526

тел./факс: 8 /4852/ 94-06-00

E-mail: [n940600@yandex.ru](mailto:n940600@yandex.ru)

**Государственное бюджетное  
клиническое учреждение  
здравоохранения Ярославской  
области медико-санитарная часть  
ОАО "Автодизель"**

150042, Ярославская обл., г.Ярославль,  
Гутаевское шоссе, д.31

Тел./факс: 8 (4852) 51-44-69

E-mail: [zakupki-medymz@yandex.ru](mailto:zakupki-medymz@yandex.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу о нарушении законодательства в сфере закупок  
№ 05-02/102Ж-14

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 9 апреля 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 11 апреля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист-эксперт отдела контроля закупок Зорин А.Д.,

с участием:

от ООО Клининговая компания «Линия чистоты» (далее также – заявитель) – генеральный директор общества Овцин Михаил Сергеевич;

от Государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области медико-санитарная часть ОАО "Автодизель" (далее также – заказчик) – представитель по доверенности б/н от 07.04.2014г. юрист ГБКУЗ ЯО МСЧ ОАО «Автодизель» Баранова Виктория Леонидовна, представитель по доверенности б/н от 22.08.2012г. бухгалтер ГБКУЗ ЯО МСЧ ОАО «Автодизель» Тарбеева Марина Владимировна,

02998

рассмотрев жалобу ООО Клининговая компания «Линия чистоты» на действия Единой комиссии заказчика - Государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области медико-санитарная часть ОАО "Автодизель" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку полотна нетканого (извещение №0371300008714000001) (далее также – запрос котировок, контракт) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее также - Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия Единой комиссии заказчика при рассмотрении и оценке заявок на участие в запросе котировок.

В жалобе заявитель выражает несогласие с решением Единой комиссии заказчика, которая по результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, отраженные в Протоколе №1 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 01.04.2014г., приняла решение признать победителем ООО «Ресурс», а заявителю – ООО Клининговая компания «Линия чистоты», присудила второе место. По мнению заявителя, ООО «Ресурс» признан победителем неправомерно, поскольку предложил цену договора 55020 рублей без НДС, а заявитель предложил цену 56700 рублей с учетом НДС 18%. Как считает заявитель, в извещении о проведении запроса котировок начальная (максимальная) стоимость контракта указана с учетом НДС. Таким образом, заявитель делает вывод о том, что ООО Клининговая компания «Линия чистоты» предложила лучшую цену поставки товара и должна быть признана победителем.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить результаты запроса котировок и признать ООО Клининговая компания «Линия чистоты» победителем.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменное пояснение на жалобу ООО Клининговая компания «Линия чистоты», согласно которому считают жалобу необоснованной. По словам представителей, по факту поступивших котировочных заявок и их оценки членами комиссии заказчика определен победитель запроса котировок, заявка которого была признана соответствующей всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в котором указана наиболее низкая цена товара.

Как заметили представители заказчика, победитель запроса котировок – ООО «Ресурс», является участником упрощенной системы налогообложения (УСН). Данное основание не является причиной для отказа Заказчиком данному участнику в

праве подавать заявки согласно требованиям извещения о проведении запроса котировок, в том числе основанием для применения заказчиком понижающих коэффициентов НДС для других участников закупки, которые к УСН не относятся. Таким образом, оснований для признания победителем ООО Клининговая компания «Линия чистоты» у членов комиссии заказчика не имелось.

На основании вышеперечисленного заказчик просит признать жалобу заявителя необоснованной, в удовлетворении требований заявителю отказать.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным клиническим учреждением здравоохранения Ярославской области медико-санитарная часть ОАО "Автодизель" на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 24.03.2014г. размещено извещение № 0371300008714000001 о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку полотна нетканого, вместе с проектом контракта.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок на право заключения контракта на поставку полотна нетканого от 01.04.2014г. до окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок (до 16-00 часов 31 марта 2014 года включительно) поступило 8 котировочных заявок. Единая комиссия заказчика рассмотрела представленные заявки на участие в запросе котировок в части соответствия их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценила представленные заявки и приняла решение, выраженное в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок. Согласно данному протоколу Единая комиссия заказчика приняла решение признать победителем запроса котировок ООО «Ресурс», заявка которого соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. ООО Клининговая компания «Линия чистоты» заняла второе место.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ установлено, что извещение о проведении запроса котировок должно содержать форму заявки на участие в запросе котировок.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать цену товара, работы или услуги.

Исходя из Приложения №3 «Форма котировочной заявки» к извещению о проведении запроса котировок участник закупки при заполнении котировочной заявки должен указать стоимость товара в рублях либо с учетом НДС, либо без учета НДС.

Также, согласно части 6 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

В соответствии с пунктом 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается

Победитель – ООО «Ресурс», являющийся участником упрощенной системы налогообложения, в заявке на участие в запросе котировок указал стоимость предлагаемого товара без НДС.

Налоговый кодекс Российской Федерации регулирует отношения по установлению, введению и взиманию налогов и сборов в Российской Федерации.

Исходя из положений части 2 статьи 346.11 Налогового кодекса, организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с настоящим Кодексом при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со статьей 174.1 настоящего Кодекса.

Согласно пункту 1 статьи 27 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 4 той же статьи, преимущества в соответствии со статьями 28-30 настоящего Федерального закона предоставляются при осуществлении закупок:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) субъектам малого предпринимательства;
- 4) социально ориентированным некоммерческим организациям.

Статья 31 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ также содержит исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, в котором не содержится требования о введении понижающего либо повышающего коэффициента в зависимости от режимов налогообложения участников закупки.

Таким образом, законодательство о закупках не предполагает получения преимуществ участникам закупки в зависимости от их налогового режима.

Кроме того, Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ не предполагает такого

основания для отклонения заявок на участие в запросе котировок как указание участником закупки в заявке предлагаемой цены контракта без учета НДС.

Соответственно, единая комиссия заказчика правомерно признала победителем ООО «Ресурс», а ООО Клининговая компания «Линия чистоты», предложившему лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, был присвоен второй номер.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

Признать жалобу ООО Клининговая компания «Линия чистоты» на действия единой комиссии заказчика - Государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области медико-санитарная часть ОАО "Автодизель" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку полотна нетканого (извещение № 0371300008714000001) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

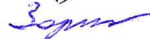
Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова



А.Д. Зорин