



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

06.03.2014, № 2918/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Компания «РТС»**

152916, Ярославская область, г.Рыбинск,  
пр-кт 50-летия Октября, д.60

тел./факс: 8 (4855) 598-598

E-mail: [tvscrts@yandex.ru](mailto:tvscrts@yandex.ru)

**Государственное образовательное  
учреждение среднего профессионального  
образования Ярославской области  
Ярославский колледж экономики и  
предпринимательства**

150023, Ярославская область, г.Ярославль,  
ул.Большие Полянки, д.1

Тел.: 8 (4852) 42-48-99

E-mail: [yrtk@mail.ru](mailto:yrtk@mail.ru)

**Департамент государственного заказа  
Ярославской области**

150003, г.Ярославль, ул.Советская, д.69

Тел.: 8 (4852) 30-14-78

E-mail: [shashkovme@region.adm.yar.ru](mailto:shashkovme@region.adm.yar.ru)

**ООО "РТС-тендер"**

<http://www.rts-tender.ru>

127006, г. Москва, ул. Долгоруковская,  
д.38, стр.1

Тел./факс 8(495)733-95-19

E-mail: [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу о нарушении законодательства в сфере закупок  
№ 05-02/41Ж-14

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 03 марта 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 06 марта 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Н.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок Зорин А.Д.,

01718

с участием:

от ООО «Компания «РТС» (далее также – заявитель) - представители по доверенности №42 от 10.02.2012г. Тачалова И.М., по доверенности №3 от 03.03.2014г. Колобкова Е.А.;

от Государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский колледж экономики и предпринимательства (далее также – заказчик) - представитель по доверенности от 27.02.2014г. Костерина Н.В.;

от Департамента государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган) – представитель по доверенности №3 от 02.10.2013г. Рогова Н.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - надлежащим образом уведомленный о дате и времени рассмотрения жалобы на рассмотрение не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «Компания «РТС» на действия заказчика – Государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский колледж экономики и предпринимательства при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы электроснабжения и освещения 3 этажа здания общежития Государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский колледж экономики и предпринимательства (извещение № 0171200001914000217) (далее также – аукцион, контракт) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее также - Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении аукциона.

В жалобе заявитель требует устранить нарушение статьи 8 Закона о контрактной системе. Согласно пункту 10.1. извещения №0171200001914000217 заказчик вводит требования о предоставлении участником закупки копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции,

капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее также – Приказ №624) со следующим видом работ:

«24. Пусконаладочные работы:

24.5. Пусконаладочные работы коммутационных аппаратов.

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство»

В пункте 2 Приказа №624 приводится следующая формулировка: «Установить, что Перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с пунктами 1 - 4, 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

В пункте 4.1 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса сказано следующее: «Выдача разрешения на строительство не требуется в случае капитального ремонта объектов капитального строительства»

На основании вышеизложенного заявитель считает, что для проведения указанных работ не требуется выдача разрешений на строительство, а соответственно, и не требуется наличие выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к каким-либо видам работ.

В связи с этим заявитель просит обязать заказчика – государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский колледж экономики и предпринимательства устранить нарушения статьи 8 Закона о контрактной системе, путем внесения изменений в аукционную документацию в части требования о предоставлении участником закупки копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, считают, что заказчиком правомерно установлено требование о предоставлении участниками аукциона в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом №624, просят признать жалобу ООО «Компания РТС» на положения Документации об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы электроснабжения и освещения 3 этажа здания общежития государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский колледж экономики и предпринимательства (извещение №0171200001914000217) необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – государственным образовательным учреждением среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский колледж экономики и предпринимательства на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 19.02.2014г. размещено извещение № 0171200001914000217 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы электроснабжения и освещения 3 этажа здания общежития государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский колледж экономики и предпринимательства, вместе с аукционной документацией.

В пункте 10.1 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации заказчиком и уполномоченным органом установлено требование предоставления копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

24. Пусконаладочные работы

24.5. Пусконаладочные работы коммутационных аппаратов

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Заявитель – ООО «Компания «РТС» считает, что данным требованием заказчик нарушает пункт 1 и 2 статьи 8 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно пункту 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчиком при осуществлении закупки должны быть установлены единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются предъявляемые участникам такого аукциона требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Закона.

Статья 706 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает право подрядчика привлечь к исполнению договора третьих лиц (субподрядчиков), если из закона или договора не вытекает обязанность подрядчика выполнить работу лично.

Согласно условиям пункта 1.3. проекта Контракта, являющегося в соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, привлечение к выполнению работ субподрядчиков запрещено.

Предметом электронного аукциона является капитальный ремонт системы электроснабжения и освещения 3 этажа здания общежития государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский колледж экономики и предпринимательства.

Определение капитального ремонта приведено в пункте 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации: капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Согласно аукционной документации подрядчик при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, обязан выполнить работы в полном соответствии с Приложением к Техническому заданию локальным сметным расчетом на капитальный ремонт системы электроснабжения и освещения здания общежития заказчика.

Данные работы, исходя из Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений (МДС 13-14.2000), утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 № 279, Ведомственных строительных норм, Положения об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (вместе с ВСН 58-88(р), утвержденных Приказом Государственного Комитета по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312, относятся к работам по капитальному ремонту.

В соответствии с ГОСТ 50345-2010 (МЭК 60898-1:2003) "Аппаратура малогабаритная электрическая. Автоматические выключатели для защиты от сверхтоков бытового и аналогичного назначения. Часть 1. Автоматические выключатели для переменного тока" под коммутационным аппаратом понимается аппарат, предназначенный для включения или отключения тока в одной или более электрических цепях.

Отделом 3 Сборника ресурсных сметных норм на пусконаладочные работы «Электротехнические устройства», введенным в действие Письмом Госстроя России от 13.12.1993 года №12-234 выключатели, поименованные в Локальном сметном расчете на капитальный ремонт системы электроснабжения и освещения здания общежития заказчика «Пусконаладочные работы», отнесены к коммутационным аппаратам.

Поскольку проектом контракта прямо предусмотрено выполнение работ, являющихся объектом закупки, подрядчиком лично, то требование заказчика о наличии у участников закупки свидетельства о допуске к отдельным видам работ, а именно «Пусконаладочные работы коммутационных аппаратов» не противоречит требованиям действующего законодательства о контрактной системе.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Согласно части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009г. №624 (далее – Перечень).

В соответствии с пунктом 33.3 Перечня работы по организации капитального ремонта объектов жилищно-гражданского строительства оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

При этом в соответствии с пунктом 4.1 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется в случае капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 2 Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 Перечень видов работ не включает в себя виды работ по капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с пунктами 1-4, 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В данном приказе отсутствует ссылка на пункт 4.1 части 17 статьи 51 Градостроительного

кодекса Российской Федерации, следовательно, несмотря на то, что при проведении капитального ремонта не требуется получение разрешения на строительство, данные виды работ включены в Перечень.

Следовательно, работы по капитальному ремонту должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации капитального ремонта.

Таким образом, установление в документации об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы электроснабжения и освещения 3 этажа объекта капитального строительства требования к участникам закупки о наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с разрешенным видом работ «Жилищно-гражданское строительство» полностью соответствует требованиям действующего законодательства.

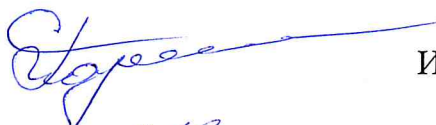
На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

Признать жалобу ООО «Компания «РТС» на действия Заказчика – Государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский колледж экономики и предпринимательства при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту системы электроснабжения и освещения 3 этажа здания общежития Государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский колледж экономики и предпринимательства (извещение № 0171200001914000217) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии




И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Н.В. Смирнова



А.Д. Зорин