



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.05.2014 № 9059/05-02

На № _____ от _____

ООО «Анализ-М»

300012, г. Тула, ул. М. Тореза, д.5, оф.302
тел.: (4872) 25 21 61
эл. почта: analiz-m@bk.ru

**ГБУЗ ЯО «Областная
клиническая больница»**

150062, г. Ярославль, ул. Яковлевская, д.7
тел.: (4852) 58 23 06
эл. почта: ОКВ-zakupki@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19
эл. почта: info@rts-tender.ru

**Департамент государственного
заказа Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д.69
тел.: (4852) 58 23 06
эл. почта: dgz@region.adm.yar.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/134Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 06 мая 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 08 мая 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок Буданов А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Анализ-М» (далее также – заявитель) - направили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;

от заказчика – ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (далее – заказчик) — представители по доверенности - Гребешков А.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области (далее также - уполномоченный орган) - представитель по доверенности – Рогова Н.А.

рассмотрев жалобу ООО «Анализ-М» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на

поставку расходных материалов для лаборатории ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0171200001914001065) (далее - аукцион, аукционная комиссия) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала в допуске к участию в аукциона в электронной форме по следующему основанию:

«1) Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе (п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ);

2) Конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке не соответствуют требованиям Раздела 2 "Описание объекта закупки" Документации об электронном аукционе;

3) В заявке участника показатель объема позиции № 8 "Пробирка ПП коническая 16x100 мм 10мл с красной крышкой без градуировки стерильная" = 250 шт. в упаковке не соответствует показателю объема, установленному Заказчиком в позиции № 8 "Пробирка ПП коническая 16x100 мм 10мл с красной крышкой без градуировки стерильная" = 800 шт. в упаковке Раздела 2 "Описание объекта закупки" Документации об электронном аукционе».

ООО «Анализ-М» считает решение аукционной комиссии об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным.

Кроме того, заявитель считает, что ООО «Анализ-М» предложило к поставке пробирки ПП конические 16x100 мм 10мл с красной крышкой без градуировки стерильные в большем объеме, с одинаковыми функциональными характеристиками товара, соответствующими требованиям извещения о проведении электронного аукциона, по той же цене, что приводит к экономии и более эффективному использованию бюджетных средств. Также Заявитель указывает на то, что указание показателей объема позиции № 8 «Пробирка ПП коническая 16x100 мм 10мл с красной крышкой без градуировки стерильная» = 800 шт. в упаковке ограничивает количество участников объявленного аукциона в электронной форме.

Заявитель просит провести проверку действий аукционной комиссии, признать их незаконными, приостановить заключение контракта до вынесения решения по существу жалобы.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 01.04.2014г. размещено извещение №0171200001914001065 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов для лаборатории ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 644 344 руб. 24 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 раздела 1 информационной карты аукциона установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукциона инструкция по её заполнению: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование

(при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии). Обязательно указывается наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара. Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник размещения заказа указывает четко характеристики предлагаемого для поставки товара.

Согласно пункту 8 раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе заказчику требовалось «Пробирка ПП коническая 16x100 мм 10 мл с красной крышкой без градуировки стерильная, 800 шт. в упаковке».

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки ООО «Анализ-М», участником в первой части заявки по данному пункту предложен следующий товар: «Пробирка ПП коническая 16x100 мм 10 мл с красной крышкой без градуировки стерильная, 250 шт. в упаковке».

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае, в том числе несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0171200001914001065 от 21.04.2014г. аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано ООО «Анализ-М» в допуске к участию в электронном аукционе на основании:

«1) Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе (п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ);

2) Конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке не соответствуют требованиям Раздела 2 "Описание объекта закупки" Документации об электронном аукционе;

3) В заявке участника показатель объема позиции № 8 "Пробирка ПП коническая 16x100 мм 10мл с красной крышкой без градуировки стерильная" = 250 шт. в упаковке не соответствует показателю объема, установленному Заказчиком в позиции № 8 "Пробирка ПП коническая 16x100 мм 10мл с красной крышкой без градуировки стерильная" = 800 шт. в упаковке Раздела 2 "Описание объекта закупки" Документации об электронном аукционе».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Анализ-М».

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «Анализ-М» на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа – Департамент государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение №0171200001914001065) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



К.С. Богомолова



С.Н. Лебедева



А.А. Буданов