



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.05.2014 № 9173/05-02

На № _____ от _____

ЗАО Фирма ЦВ «ПРОТЕК»

127282, г. Москва, ул. Чермянская, д. 2

Тел./факс: (495) 737-35-75/737-35-87

**Государственное учреждение
здравоохранения Ярославской области
клиническая больница № 9**

150033, Ярославская область,
г. Ярославль, Тутаевское шоссе, 95

тел.: 8 (4852) 54-30-04/56-11-60

э/почта: kd@mail.ru

РТС-тендер

119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский
пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)

Тел./факс: 7(495) 733-9519

E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/135Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 7 мая 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 13 мая 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист - эксперт отдела контроля закупок Буданов А.А.,

с участием:

от заявителя – ЗАО Фирма ЦВ «ПРОТЕК» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Государственное учреждение здравоохранения Ярославской области клиническая больница № 9 - представители по доверенности - Ткаченко Н.А., Старостина М.В.;

от оператора электронной площадки – РТС-тендер - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом

рассмотрев жалобу ЗАО Фирма ЦВ «ПРОТЕК» на действия аукционной комиссии заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области клиническая больница № 9 - при проведении аукциона в электронной форме на право

заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (извещение № 0371300039914000175) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области клиническая больница № 9 - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (извещение № 0371300039914000175).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

наличие в документах и информации, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ недостоверной информации об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, а именно: в составе 2-ой части заявки представлены документы, подтверждающие полномочия руководителя в соответствии с которыми генеральным директором участника аукциона является Погребинский Д.Б. в то время как в представленной копии выписке из единого государственного реестра юридических лиц указано, что генеральным директором является Филатов И.Б.».

Просит признать незаконным действия аукционной комиссии заказчика.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные объяснения, в которых указали, что учитывая, что в срок, предусмотренный Федеральным законом от 08.08.2001 № 129 ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» юридическое лицо обязано сообщить в регистрирующий орган об изменении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица и на основании этого заявления должны быть внесены изменения в выписку из ЕГРЮЛ, аукционная комиссия заказчика посчитала, что в представленной выписке содержится недостоверная информация.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным учреждением здравоохранения Ярославской области клиническая больница № 9 - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 08.04.2014г. размещено извещение № 0371300039914000175 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения

государственного контракта на поставку лекарственных средств.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также документы этих участников, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

Согласно пунктам 2, 4, 5 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки следующие документы и информацию:

-копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением, указанным в пункте 1 настоящей части, копия документа, удостоверяющего личность этого участника (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации от имени этого участника - юридического лица (решение о назначении или об избрании лица на должность, в соответствии с которым данное лицо обладает правом действовать от имени этого участника без доверенности для получения аккредитации (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность на осуществление от имени такого участника соответствующих действий, заверенная его печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица.

Согласно пунктам 4, 6 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться следующие документы и информация:

- копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения участника такого аукциона с заявлением об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (для иностранного лица);

- копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации на электронной площадке от имени участника такого аукциона - юридического лица в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 18 апреля 2014 года заявка ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» признана не соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и документации об аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- наличие в документах и информации, предусмотренных пунктами 1,3-5,7 и 8 части 2 статьи 62, Закона 44-ФЗ недостоверной информации об участнике аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, а именно: в составе 2-ой части заявки представлены документы, подтверждающие полномочия руководителя в соответствии с которыми генеральным директором участника аукциона является Погребинский Д.Б., в то время как в представленной копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц указано, что генеральным директором является Филатов И.Б.

Комиссией установлено, что в составе второй части заявки ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» были представлены сведения об участнике размещения заказа ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК», где указан в качестве исполнительного органа

(генерального директора) общества Погребинский Д.Б.

В свою очередь оператор электронной площадки, исполняя обязанность, установленную частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, направил заказчику аккредитационные сведения, содержащиеся в реестре участников, получивших аккредитацию, в отношении ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК», в том числе и следующие документы:

- выписка из ЕГРЮЛ от 09.12.2013 №416604А, в которой содержатся сведения о генеральном директоре ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» - Филатов И.Б.;

- протокол заседания Совета директоров ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» от 02.04.2014г. № 953 о прекращении полномочий генерального директора ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» Филатова Игоря Борисовича, и о назначении генерального директора Погребинского Дмитрия Борисовича с 05.04.2014г.;

- приказ от 21.01.2014г. №21/П о принятии на себя (Филатова Игоря Борисовича) обязанности генерального директора ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» с 01.02.2014г.;

- приказ от 05.04.2014г. №36/П о принятии на себя (Погребинского Дмитрия Борисовича) обязанности генерального директора ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» с 05.04.2014г.;

Согласно пункту «д» части 1 приложения 2 к Правилам ведения единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2002 №438, сведения о юридическом лице, включаемые в запись единого государственного реестра, содержат сведения об учредителях (участниках) юридического лица.

Пунктами 6.3.2, 6.3.3 части 6.3 Устава ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» установлено, что трудовой договор с генеральным директором общества подписывает Председатель Совета директоров Акционера по поручению Совета директоров Акционера.

Выписки из протоколов заседаний Совета директоров Акционера об избрании (назначении) Генерального директора Общества, досрочном прекращении его полномочий (освобождении от занимаемой должности) назначении временно исполняющего обязанности Генерального директора Общества подписывает Председатель Совета директоров Акционера.

В случае досрочного расторжения трудового договора с Генеральным директором Общества Совет директоров Акционера имеет право назначить исполняющего обязанности Генерального директора Общества до назначения нового Генерального директора в установленном порядке.

Комиссия, исследовав и изучив материалы дела, приходит к выводу, что в составе второй части заявки ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» отсутствуют недостоверные сведения об исполнительном органе (генеральном директоре) общества, а, следовательно, и отсутствуют основания для признания заявки ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Сведения об исполнительном органе (генеральном директоре) общества, изложенные во второй части заявки ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» (сведения о том, что генеральным директором является Погребинский Дмитрий Борисович) находят свое подтверждение в представленной во второй части заявки (в виде прикрепленных файлов), а также в аккредитационных сведениях протокола заседания Совета директоров ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» от 02.04.2014г. № 953 о прекращении полномочий генерального директора ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» Филатова Игоря Борисовича, и о назначении генерального директора Погребинского Дмитрия Борисовича с 05.04.2014г. и приказа от 05.04.2014г. №36/П о принятии на себя (Погребинского Дмитрия Борисовича) обязанности генерального директора ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК»

с 05.04.2014г.

Следовательно, аукционная комиссия заказчика неправомерно признала вторую часть заявки участника закупки ЗАО фирма «Центр внедрения «ПРОТЕК» несоответствующей требованиям аукционной документации, что является нарушением части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

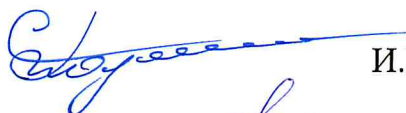
1. Признать жалобу ЗАО Фирма ЦВ «ПРОТЕК» на действия аукционной комиссии заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области клиническая больница № 9 - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (извещение № 0371300039914000175) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области клиническая больница № 9 – нарушившей часть 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

3. Выдать аукционной комиссии заказчика - Государственному учреждению здравоохранения Ярославской области клиническая больница № 9 – обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова



А.А. Буданов