



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.05.2014 № 9466/05-02

На № _____ от _____

ООО «Энерговед»

390000, г. Рязань, ул. Право-Лыбедская,
д. 40, офис 19-5
тел./факс: (499) 372 06 70
эл. почта: info@energoved.com

**Департамент государственного
заказа Ярославской области**

150003, г. Ярославль,
ул. Советская, д 69
тел.: (4825) 58 23 06
эл. почта: chugunovab@region.adm.yar.ru

Ярославский педагогический колледж

450029, г. Ярославль, ул. Маланова, д.14
тел.: (4852) 32 60 34
эл. почта: yar_pk@mail.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва, ул. Долгоруковская,
д.38, стр. 1
тел./факс: (495) 733 95 19
эл. почта: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/151Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 21 мая 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 26 мая 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок Буданов А.А.

с участием:

от заявителя – ООО «Энерговед» (далее также – заявитель) — представитель по доверенности Гуськов Д.В.;

от заказчика – ГОУ СПО ЯО Ярославский педагогический колледж — представитель по доверенности Акимов А.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведовлены надлежащим образом,

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности – Рогова Н.А.,

рассмотрев жалобу ООО «Энерговед» на действия аукционной комиссии заказчика – Департамент государственного заказа Ярославской области - при проведении аукциона в

электронной форме на право заключения контракта выполнение работ по замене дверей (31 проем) и деревянных оконных блоков на окна из ПВХ профилей (42 проема) (извещение №0171200001914001156) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона.

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии по признанию второй части заявки ООО «Энерговед» несоответствующей требованиям аукционной документации на основании непредставления документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно, в составе второй части заявки отсутствует информация об ИНН учредителей, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона.

По мнению заявителя, поскольку сведения об ИНН учредителей (физических лиц) и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа не были представлены в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе ввиду их отсутствия у указанных лиц, либо ввиду отказа физических лиц предоставить сведения об ИНН, заявка ООО «Энерговед» была признана несоответствующей требованиям документации необоснованно.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать аукционную комиссию заказчика нарушившей положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, отменить результаты подведения итогов электронного аукциона №0171200001914001156.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, пояснили, что аукционная комиссия признала заявку ООО «Энерговед» несоответствующей требованиям аукционной документации обосновано, поскольку пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлены требования о представлении ИНН учредителей и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона.

Заслушав представителей сторон и изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 31.03.2014г. размещено извещение №0171200001914001156 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по замене дверей (31 проем) и деревянных оконных блоков на окна из ПВХ профилей (42 проема) вместе с аукционной документацией.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1337383 руб. 68 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

-наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме: заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих первую и вторую части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Исходя из части 3 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют указанным требованиям, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона.

Частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

На основании части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Исходя из протокола подведения итогов электронного аукциона №0171200001914001156 от 30.04.2014г., заявка ООО «Энерговед» признана аукционной комиссией заказчика несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

В составе второй части заявки отсутствует информация об идентификационном номере налогоплательщика учредителей участника электронного аукциона, а также лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона.

На заседании Комиссии установлено, что в составе второй части заявки ООО «Энерговед» представлены следующие документы:

- бухгалтерская отчетность за 2013г;
- подтвержд.баланс и прибыль 2013г;
- выписка из реестра участников общества;
- среднесписочная численность за 3013г;
- декларация СМП;
- свидетельство СРО Энерговед;
- решения об максимальной сделке;
- справка;

Согласно информации о действительных участниках ООО «Энерговед» (входящей в состав второй части заявки данного участника) и выписке их из ЕГРЮЛ от 13.01.2014 года №108 (направленная оператором электронной площадки в составе документов из реестра участников, получивших аккредитацию на электронной площадке), учредителями ООО «Энерговед» являются: ООО «Леткоил», Гуськов Дмитрий Владимирович, Кузнецов Антон Анатольевич, Горбачев Максим Александрович, Смирнов Владимир Александрович, Бровкова Диана Геннадьевна. Генеральным директором то есть лицом, исполняющим функции единоличного исполнительного органа, является Гуськов Дмитрий Владимирович.

Однако, представленные документы и сведения, входящие в состав второй части заявки на участие в электронном аукционе ООО «Энерговед» сведения об идентификационных номерах налогоплательщиков учредителей - Гуськова Дмитрия

Владимировича, Кузнецова Антона Анатольевича, Горбачева Максима Александровича, Смирнова Владимира Александровича, Бровковой Дианы Геннадьевны, а также сведения об идентификационном номере налогоплательщика лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона (генерального директора) – Гуськова Дмитрия Владимировича – не содержали.

Довод указанный в жалобе заявителем о том, что постановка на налоговый учет физических лиц, не являющихся предпринимателями, и, как следствие, присвоение им ИНН необязательно для таких лиц, является несостоятельным в силу следующего.

В соответствии с частью 7 статьи 84 Налогового кодекса РФ каждому налогоплательщику присваивается единый на всей территории РФ по всем видам налогов и сборов идентификационный номер налогоплательщика.

В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Налогового кодекса РФ в целях проведения налогового контроля физические лица подлежат постановке на учет в налоговых органах по месту жительства физического лица, а также по месту нахождения принадлежащих ему недвижимого имущества и транспортных средств и по иным обстоятельствам предусмотренным Кодексом.

Частью 7 статьи 83 Налогового кодекса РФ определено, что постановка на учет в налоговых органах физических лиц, не относящихся к индивидуальным предпринимателям, осуществляется налоговым органом по месту жительства лица на основе информации, предоставленной органами, указанными в пунктах 1-6 и 8 статьи 85 настоящего Кодекса, либо на основании заявления физического лица.

Согласно абзацу 4 статьи 84 Налогового кодекса РФ порядок и условия присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

В соответствии с пунктом 9 раздела IV Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика, утвержденного Приказом ФНС России от 29.06.2012 года №ММВ-7-6/435@, ИНН присваивается при впервые осуществляемых действиях по постановке на учет физического лица в налоговом органе:

- 1) по месту жительства;
- 2) по месту пребывания (при отсутствии места жительства физического лица на территории РФ);
- 3) по месту нахождения недвижимого имущества или транспортного средства (при отсутствии у физического лица места жительства (места пребывания) на территории РФ).

Таким образом, идентификационный номер может присваиваться налогоплательщику как по его волеизъявлению, так и без такового.

В соответствии с абзацем 2 пункта 4 раздела I Правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ от 17.07.1995 года №713 граждане обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в органах регистрационного учета и соблюдать настоящие правила.

Таким образом, из анализа вышеназванных норм можно сделать вывод об обязательной постановке на налоговый учет и присвоения ИНН физическим лицам при первичной регистрации таких физических лиц по месту жительства, являющейся обязательной для граждан РФ.

Из анализа норм пункта 1 части 5 статьи 66, пункта 1 части 6 статьи 69, Закона о

контрактной системе, пункта 7 статьи 83 Налогового кодекса РФ следует, что если участник закупки желает принимать участие в процедурах, предусмотренных законом о контрактной системе, то учредителям такого участника, членам коллегиального исполнительного органа, а также лицу, исполняющему функции единоличного исполнительного органа, необходимо получить идентификационный номер налогоплательщика.

Кроме того, в извещении и документации о проведении электронного аукциона заказчиком в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено требование к участникам закупки об отсутствии в предусмотренном настоящем Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о наименовании, идентификационном номере налогоплательщика юридического лица или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем юридического лица, указанного в части 2 настоящей статьи, фамилии, имени, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи.

В случае нахождения сведений об участнике аукциона либо сведений о его учредителях, члена коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа в реестре недобросовестных поставщиков, аукционная комиссия обязана в силу пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе признать заявку данного участника несоответствующей требованиям документации.

Таким образом, сведения об идентификационных номерах налогоплательщиков учредителей, являются обязательными к предоставлению, так как в противном случае (непредставление сведений об ИНН учредителей) участник аукциона лишает аукционную комиссию возможности проверить его на соответствие требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Ссылка заявителя на Федеральный закон от 27.07.2006 года №152-ФЗ «О персональных данных» также является несостоятельной в силу следующего.

В силу пункта 2 части 1 статьи 6 Федерального закон от 27.07.2006 года №152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных допускается в случае, если обработка персональных данных необходима для достижения целей, предусмотренных международным договором РФ или законом, для осуществления и выполнения, возложенных законодательством РФ на оператора функций, полномочий и обязанностей.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 года №152-ФЗ субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных

данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 года №152-ФЗ согласие субъекта персональных данных в письменной форме обязательно только в случае, прямо предусмотренных законом.

Частью 8 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 года №152-ФЗ предусмотрено, что персональные данные могут быть получены оператором от лица, не являющегося субъектом персональных данных, при условии предоставления оператору подтверждения наличия оснований, указанных в пунктах 2-11 части 1 статьи 6, части 2 статьи 10 и части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, то есть в случае обработки персональных данных для достижения целей, предусмотренных законом.

Таким образом, из комплексного анализа норм Закона о контрактной системе, Федерального закона от 27.07.2006 года №152-ФЗ, можно сделать вывод об обязательном предоставлении участником закупки документов и сведений (в том числе и персональных данных), предоставление которых прямо предусмотрено Законом о контрактной системе.

Таким образом, аукционная комиссия заказчика правомерно признала вторую часть заявки ООО «Энерговед» несоответствующей требованиям аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «Энерговед» на действия аукционной комиссии заказчика – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по замене дверей (31 проем) и деревянных оконных блоков на окна из ПВХ профилей (42 проема) (извещение №0171200001914001156) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Ф. Завьялов

Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова

А.А. Буданов