



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.05.2014 № 9316/05-02

На № _____ от _____

ООО «Джодас Экспоим»
109651, г. Москва,
ул. Перерва, д. 9, стр. 1
тел./факс: (499) 503-01-92

**ГБУЗ ЯО «Клиническая
онкологическая больница»**
150054, г. Ярославль,
пр-т. Октября, 67
тел.: (4852) 72-19-05
э/почта: Zakupki_onko@mail.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
Советская пл.,3,
г. Ярославль, 150000.
(4852) 30-17-18
э/почта: kutumin@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/138Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 13 мая 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 16 мая 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист - эксперт отдела контроля закупок Буданов А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Джодас Экспоим» (далее также – заявитель) – представил ходатайство (вх. от 08.05.2014 № 4983) о рассмотрении жалобы в их отсутствие;

от заказчика – ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» (далее – заказчик) представитель по доверенности - Сергеев А.А.;

от уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Рогова Н.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области -

при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (Меропенем) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» (извещение № 0171200001914001175) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта поставка лекарственных средств (Меропенем) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» (извещение № 0171200001914001175).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ:

предоставление недостоверной информации о конкретных показателях, соответствующих значениям установленным документацией.

Участником закупки предлагается лекарственное средство с функциональными, техническими и качественными характеристиками «...В инструкции по медицинскому применению указано: - применение препарата при лечении полимикробных инфекций в комбинации с другими антимикробными средствами...».

При этом в соответствии с данными Государственного реестра лекарственных средств и инструкцией по медицинскому применению предлагаемого лекарственного средства с торговым наименованием «МеропонемДжодас» (ЛСР010476/08-241208), препарата с указанными функциональными, техническими и качественными характеристиками на момент рассмотрения заявок не зарегистрировано в РФ.

2. на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участникам закупки показателям предлагаемого к поставке товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовалось лекарственное средство с функциональными, техническими и качественными характеристиками

<i>Международное непатентованное наименование</i>	<i>Функциональные, технические и качественные характеристики товара</i>
<i>Меропенем</i>	<i>... Условия хранения препарата допускают хранение при температуре 30 °С.</i>

участником закупки предлагается товар функциональными, техническими и качественными характеристиками:

<i>Международное непатентованное наименование</i>	<i>Функциональные, технические и качественные характеристики товара</i>
<i>Меропенем</i>	<i>... Условия хранения препарата допускают хранение при температуре 25 °С.</i>

».

ООО «Джодас Экспоим» считает решение аукционной комиссии об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным.

Кроме того, заявитель указывает, что заказчик неправомерно установил в документации об электронном аукционе требование о возможности хранения предлагаемого к поставке лекарственного средства при температуре +30° С, тогда как согласно нормам российской и международной фармакопеи большинство лекарственных средств хранится при температуре: +2° С - +8° С, не выше +14° С; не выше +24° С.

Заявитель просит отменить все опубликованные протоколы и признать заявку ООО «Джодас Экспоим» соответствующей требованиям данного аукциона.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений; также представители заказчика и уполномоченного органа считают, что ими не было допущено нарушений при формировании аукционной документации; просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 15.04.2014г. размещено извещение № 0171200001914001175 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (Меропенем) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» (извещение № 0171200001914001175) вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом 18 раздела 1 Информационной карты аукциона установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукциона: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии). Обязательно указывается наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара. Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник размещения заказа указывает четко характеристики предлагаемого для поставки товара.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе заказчику требовался следующий товар:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара
Меропенем	<p>Порошок для приготовления раствора для внутривенного введения флакон 1г. №10.</p> <p>В инструкции по медицинскому применению указано:</p> <ul style="list-style-type: none"> - применение препарата при лечении полимикробных инфекций в комбинации с другими антимикробными средствами. - при разведении физиологическим раствором препарат должен храниться 48 часов при температуре +4°C и 8 часов при температуре +25°C.

В инструкции по медицинскому применению в разделе «Побочное действие» не указано: нарушение сознания, эпилептиформные припадки, нарушения функции почек, гематурия.

В инструкции по медицинскому применению представлена информация о методе введения препарата в виде продленной инфузии (до 3-х часов), с доказанной фармакологической эффективностью.

Условия хранения препарата допускают хранение при температуре 30°C

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки ООО «Джодас Экспоим», участником в первой части заявки предложен лекарственный препарат:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара
Меропенем Джодас	Порошок для приготовления раствора для внутривенного введения флакон 1г. №10. В инструкции по медицинскому применению указано: - применение препарата при лечении полимикробных инфекций в комбинации с другими антимикробными средствами. - при разведении физиологическим раствором препарат должен храниться 48 часов при температуре +4°C и 8 часов при температуре +25°C. В инструкции по медицинскому применению в разделе «Побочное действие» не указано: нарушение сознания, эпилептиформные припадки, нарушения функции почек, гематурия. В инструкции по медицинскому применению представлена информация о методе введения препарата в виде продленной инфузии (до 3-х часов), с доказанной фармакологической эффективностью. Условия хранения препарата допускают хранение при температуре 25°C

Инструкция по медицинскому применению препарата с торговым наименованием Меронем № 013294/01-010211 содержит положения о том, что эффективность препарата Меронем доказана как в режиме монотерапии, так и в комбинации с другими антимикробными средствами при лечении полимикробных инфекций.

Участником закупки представлен для поставки препарат с торговым наименованием Меропенем Джодас, имеющий Инструкцию по медицинскому применению № ЛСР-010476/08-241208, согласно которой в показаниях к применению лекарственного препарата с торговым наименованием «Меропенем Джодас» отсутствует указание на возможность применения данного препарата при лечении полимикробных инфекций в комбинации с другими антимикробными средствами.

Следовательно, Комиссией установлено, что участником закупки - ООО «Джодас Экспоим» в составе первой части заявки указаны недостоверные сведения по применению медицинского препарата, противоречащие Инструкции по медицинскому применению препарата с торговым наименованием Меропенем Джодас № ЛСР-010476/08-241208.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ

участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001914001175 от 28.04.2014г. аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Джодас Экспоим» «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ:

предоставление недостоверной информации о конкретных показателях, соответствующих значениям установленным документацией.

Участником закупки предлагается лекарственное средство с функциональными, техническими и качественными характеристиками «...В инструкции по медицинскому применению указано: - применение препарата при лечении полимикробных инфекций в комбинации с другими антимикробными средствами...».

При этом в соответствии с данными Государственного реестра лекарственных средств и инструкцией по медицинскому применению предлагаемого лекарственного средства с торговым наименованием «МеропонемДжодас» (ЛСР010476/08-241208), препарата с указанными функциональными, техническими и качественными характеристиками на момент рассмотрения заявок не зарегистрировано в РФ.

2. на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участником закупки показателям предлагаемого к поставке товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документа об электронном аукционе требовалось лекарственное средство с функциональными, техническими и качественными характеристиками

<i>Международное непатентованное наименование</i>	<i>Функциональные, технические и качественные характеристики товара</i>
<i>Меропенем</i>	<i>... Условия хранения препарата допускают хранение при температуре 30°С.</i>

участником закупки предлагается товар функциональными, техническими и качественными характеристиками:

<i>Международное непатентованное наименование</i>	<i>Функциональные, технические и качественные характеристики товара</i>
<i>Меропенем</i>	<i>... Условия хранения препарата допускают хранение при температуре 25°С.</i>

».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Джодас Экспоим».

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 23.04.2014 в 09:00.

Жалоба ООО «Джодас Экспоим» подана в Ярославское УФАС России 06.05.2014 г. (вх. № 4826). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на неправомерное с его точки зрения установление в аукционной документации о возможности хранения предлагаемого к поставке лекарственного средства при температуре +30° С, тогда как нормами российской и международной фармакопеи большинство лекарственных средств хранится при температуре: +2° С - +8° С, не выше +14° С; не выше +24° С. Таким образом, поскольку жалоба ООО «Джодас Экспоим» подана после окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на

поставку лекарственных средств (Меропенем) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» (извещение № 0171200001914001175). необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Джодас Экспоим» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (Меропенем) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» (извещение № 0171200001914001175) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева



А.А. Буданов