



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

06.06.2014 № 10173/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Козадаевой Алине Игоревне**  
Вологодская область, Нюксенский район,  
с. Нюксеница, ул. Культуры, дом 1, кв. 4  
Тел./факс: 89661040049/8(499) 251-69-65  
э.почта: smu-22.stroy@mail.ru

**Муниципальное казенное учреждение  
Ярославского муниципального района  
«Транспортно-хозяйственное  
управление»**  
150003, г. Ярославль,  
ул. Зои Космодемьянской, д.10а  
Тел./факс: (4852) 73-63-16  
E-mail: [Thu@yamo.adm.yar.ru](mailto:Thu@yamo.adm.yar.ru)

**Администрация Ярославского  
муниципального района Ярославской  
области**  
150003, г. Ярославль,  
ул. Зои Космодемьянской, д.10а:  
Тел./факс: (48534) 2- 06 - 96/ 2- 37- 46.  
E-mail: [gyammr@gavyam.adm.yar.ru](mailto:gyammr@gavyam.adm.yar.ru)

**ЗАО «Сбербанк - АСТ»**  
101000, г. Москва,  
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.  
Тел./факс: (495) 787-29-97  
E-mail: [company@sberbank-ast.ru](mailto:company@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/163Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 4 июня 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 6 июня 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., ведущий специалист - эксперт отдела естественных монополий и рекламы Буданов А.А.,

с участием:

от заявителя – Козадаева Алина Игоревна (далее также – заявитель) – представителя не направила, о времени и месте рассмотренного уведомления надлежащим образом;

от заказчика – Муниципальное казенное учреждение Ярославского муниципального района «Транспортно-хозяйственное управление» - директор Шелкошвейн К.В.;

от уполномоченного органа - Администрация Ярославского муниципального района Ярославской области - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от оператора электронной площадки - ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Козадаевой Алины Игоревны на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения Ярославского муниципального района «Транспортно-хозяйственное управление» и уполномоченного органа - Администрации Ярославского муниципального района Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на поставку, установку, активизацию и калибровку цифровых устройств контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов с СКЗИ и картой водителя) (извещение № 0171300000214000050) (далее – аукцион в электронной форме) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Козадаевой Алины Игоревны на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения Ярославского муниципального района «Транспортно-хозяйственное управление» и уполномоченного органа - Администрации Ярославского муниципального района Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на поставку, установку, активизацию и калибровку цифровых устройств контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов с СКЗИ и картой водителя) (извещение № 0171300000214000050).

По мнению заявителя, заказчиком и уполномоченным органом при подготовке и утверждении аукционной документации допущены следующие нарушения:

- в пункте 38 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ» аукционной документации указано, что участниками закупки должна быть представлена копия лицензии на разработку, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), что противоречит предмету

закупки поставка, установка и калибровка цифровых устройств контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов с СКЗИ и картой водителя). В данном случае заявитель считает, что запрашиваемая лицензия должна содержать конкретные виды выполняемых работ.

- в пункте 37 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации в перечне запрашиваемых документов отсутствует требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки копии допуска сервисной мастерской к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту конкретных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, эксплуатируемых на территории РФ (или копии такого допуска);

- в проекте муниципального контракта установлен необоснованно короткий срок для исполнения условий поставки, установки, активизации и калибровки товара.

Просит отменить результаты закупки.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Администрацией Ярославского муниципального района Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 21.05.2014г. размещено извещение № 0171300000214000050 о проведении аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на поставку, установку, активизацию и калибровку цифровых устройств контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов с СКЗИ и картой водителя) вместе с аукционной документацией.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частями 1 и 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, или копии этих документов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно аукционной документации предметом аукциона в электронной форме является поставка, установка, активизация и калибровка цифровых устройств контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов с СКЗИ и картой водителя).

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ) лицензированию подлежат разработка,

производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» утверждено Положение о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (далее - Положение).

В приложении к Положению установлен перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств (далее - Перечень).

Относительно данного предмета закупки - поставка, установка, активизация и калибровка цифровых устройств контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов с СКЗИ и картой водителя) – заказчиком в аукционной документации должно быть установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки лицензии (или копии лицензии) на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для

обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) согласно пунктам 12,20,21 Перечня: на осуществление монтажа, установки (инсталляция), наладки шифровальных (криптографических) средств; работ по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства (за исключением случая, если указанные работы проводятся для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя); передачи шифровальных (криптографических) средств соответственно.

Как установлено Комиссией, заказчиком и уполномоченным органом в пункте 38 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ» аукционной документации установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

– копия лицензии на разработку, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Следовательно, заказчик и уполномоченный орган при утверждении документации на право заключения муниципального контракта на поставку, установку, активизацию и калибровку цифровых устройств контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов с СКЗИ и картой водителя), установив в пункте 38 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ» аукционной документации требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ: копии лицензии на разработку, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), не указав при этом на какой именно вид работ в соответствии с Перечнем участник закупок должен иметь лицензию (и соответственно, лицензию об указании на право осуществления каких видов работ должен представить в заявке), допустили нарушения пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В отношении довода заявителя о том, что уполномоченным органом и заказчиком в пункте 37 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации неправомерно не установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки свидетельства о допуске сервисной мастерской к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах (или копии такого допуска), Комиссией установлено следующие:

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 332 «Об утверждении Порядка допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах» утвержден порядок допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах (далее - Порядок).

Согласно Порядка юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, должны иметь свидетельство о допуске сервисного центра (мастерской) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, выдаваемый ФБУ «Росавтотранс», осуществляющий внесение информации о сервисном центре (мастерской) в реестр допущенных сервисных центров (мастерских), осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах.

На заседании Комиссии установлено, что заказчик и уполномоченный орган в аукционной документации не установили требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме выданного ФБУ «Росавтотранс» свидетельства о допуске сервисного центра (мастерской) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах (или копии такого свидетельства), что является нарушением **пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

В ходе рассмотрения жалобы не нашел подтверждения довод заявителя о том, что в проекте муниципального контракта заказчик и уполномоченный орган установили необоснованно короткий срок для его исполнения: поставки, установки, активизации и калибровки товара (цифровых устройств контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов с СКЗИ и картой водителя)).

Исходя из пункта 3.1 проекта муниципального контракта срок поставки, установки, активизации и калибровки Товара: до 1 июля 2014 года.

Законодательство о закупках (в том числе статья 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ на положения которой ссылается заявитель) не устанавливает каких-либо требований (или запретов) в части установления срока для исполнения муниципального контракта, в связи с чем приведенный выше довод заявителя несостоятелен.

Кроме того, фактические обстоятельства дела свидетельствуют о том, что установленный в аукционной документации срок является вполне приемлемым для участников закупки (потенциальных исполнителей), поскольку согласно Протоколу № 30-14/ЭА рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30 мая 2014 на участие в данном аукционе подали заявки 5 (пять) участников.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в

решила:

1. Признать жалобу Козадаевой Алины Игоревны на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения Ярославского муниципального района «Транспортно-хозяйственное управление» и уполномоченного органа - Администрации Ярославского муниципального района Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на поставку, установку, активизацию и калибровку цифровых устройств контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов с СКЗИ и картой водителя) (извещение № 0171300000214000050) обоснованной в части нарушения заказчиком и уполномоченным органом пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. Выдать заказчику – Муниципальному казенному учреждению Ярославского муниципального района «Транспортно-хозяйственное управление» и уполномоченному органу - Администрации Ярославского муниципального района Ярославской области - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева



А.А. Буданов