



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

30.06.2014 № 110001/05-02

На № _____ от _____

Департамент государственного заказа
Ярославской области
150003, г. Ярославль, ул. Советская, д. 69

Государственное образовательное
учреждение Ярославской области
Рыбинский специальный
(коррекционный) детский дом
152914, Ярославская область,
г. Рыбинск, ул. Качалова, д. 4 «а»

ООО «Аксиома плюс»
152919, Ярославская область,
г. Рыбинск, ул. Софийская, д.49

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/188Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 26 июня 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 30 июня 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Н.В., ведущий специалист-эксперт отдела закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от ООО «Аксиома плюс» (далее также – заявитель) — представителя по доверенности — Гулина А.Б.;

от ГОУ ЯО Рыбинский специальный (коррекционный) детский дом (далее – заказчик) — представителя по доверенности — Гольтовой Н.А.;

от Департамента государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган) – представителя по доверенности – Лагуновой Т.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер»- представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Аксиома плюс» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на капитальный ремонт внутренних помещений (извещение №0171200001914001419) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99

Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии по признанию второй части заявки ООО «Аксиома плюс» несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона, а именно:

Участник закупки представил в составе второй части заявки копию выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0297.04.2010-7610041650-С-131 от 15 ноября 2012г., выданного СРО НП «Саморегулируемая организация «Объединенные производители строительных работ». В соответствии ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации.

Обратившись к реестру членов СРО НП «Саморегулируемая организация «Объединенные производители строительных работ», размещенному на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://nps-sro.ru/>, члены комиссии обнаружили, что свидетельство №0297.04.2010-7610041650-С-131 от 15 ноября 2012г. аннулировано.

Таким образом, в составе второй части заявки отсутствуют документы подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренным п.1 и п.2 ч.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Считает действия аукционной комиссии уполномоченного органа по признанию его заявки несоответствующей требованиям документации незаконной. Просит признать заявителя победителем аукциона.

Представители заказчика и уполномоченного органа в свою очередь пояснили, что не согласны с доводами жалобы. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Представитель уполномоченного органа представила письменные возражения на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом — Департаментом государственного заказа Ярославской области 14.05.2014г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0171200001914001419 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на капитальный ремонт внутренних помещений вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена договора — 4 548 963,72 руб.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме: заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих первую и вторую части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10.1 информационной карты аукциона), или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Согласно пункту 10.1 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации указаны документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

— копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об

утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Исходя из протокола подведения итогов электронного аукциона №0171200001914001419 от 16.06.2014г., заявка ООО «Аксиома плюс» признана аукционной комиссией уполномоченного органа несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона, а именно:

Участник закупки представил в составе второй части заявки копию выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0297.04.2010-7610041650-С-131 от 15 ноября 2012г., выданного СРО НП «Саморегулируемой организация «Объединенные производители строительных работ». В соответствии ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации.

Обратившись к реестру членов СРО НП «Саморегулируемой организация «Объединенные производители строительных работ», размещенному на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://nps-sro.ru/>, члены комиссии обнаружили, что свидетельство №0297.04.2010-7610041650-С-131 от 15 ноября 2012г. аннулировано.

Таким образом, в составе второй части заявки отсутствуют документы подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, предусмотренным п.1 и п.2 ч.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссия установила, что в составе второй части заявки ООО «Аксиома плюс» представлена копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0297.04.2010-7610041650-С-131 от 15 ноября 2012г., выданного СРО НП «Саморегулируемой организация «Объединенные производители строительных работ».

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" саморегулируемая организация для обеспечения доступа к информации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона обязана создать и вести в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сайт, в электронный адрес которого включено доменное имя, права на которое принадлежат этой саморегулируемой организации. Частью 2 статьи 7 этого же Федерального закона установлено, что на официальном сайте саморегулируемой организации размещаются сведения, содержащиеся в реестре членов саморегулируемой организации.

В соответствии со статьей 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. В реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", в отношении каждого ее члена должна содержаться следующая информация:

1) перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и к которым член саморегулируемой организации имеет свидетельство о допуске;

2) сведения о приостановлении, о возобновлении, об отказе в возобновлении или о прекращении действия свидетельства о допуске члена саморегулируемой организации к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Частью 3 статьи 7.1 Федерального закона от 01.12.2007 №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» предусмотрено: реестр членов саморегулируемой организации содержит следующие сведения:

1) регистрационный номер члена саморегулируемой организации, дата его регистрации в реестре;

2) сведения, позволяющие идентифицировать члена саморегулируемой организации:

а) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, почтовый адрес, идентификационный номер налогоплательщика (для физического лица);

б) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, дата государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, место фактического осуществления деятельности (для индивидуального предпринимателя);

в) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, дата государственной регистрации юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица, место нахождения юридического лица, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, фамилия, имя, отчество лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, и (или) руководителя коллегиального исполнительного органа юридического лица;

3) сведения о соответствии члена саморегулируемой организации условиям членства в саморегулируемой организации, предусмотренным законодательством Российской Федерации и (или) внутренними документами саморегулируемой организации;

4) сведения об обеспечении имущественной ответственности члена саморегулируемой организации перед потребителями произведенных им товаров (работ, услуг) и иными лицами, в том числе сведения о страховщике (включая сведения о месте его нахождения, об имеющейся лицензии и информацию, предназначенную для установления контакта) и о размере страховой суммы по договору страхования ответственности члена саморегулируемой организации, если требование, предусматривающее наличие такого договора страхования ответственности, является условием членства в саморегулируемой организации, о размере взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации в случае, если формирование компенсационного фонда применяется в качестве способа обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг);

5) сведения о результатах проведенных саморегулируемой организацией проверок члена саморегулируемой организации и фактах применения к нему дисциплинарных и иных взысканий (в случае, если такие проверки проводились и (или) такие взыскания налагались);

6) иные предусмотренные саморегулируемой организацией сведения.

В реестре, размещенном на официальном сайте саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Объединенные производители строительных работ» www.nps-sro.ru указаны сведения об аннулировании свидетельства СРО от 15.11.2012 №0297.04.2010-7610041650-С-131.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области - по признанию заявки заявителя несоответствующей требованиям конкурсной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункту 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации.

На заседании Комиссии представитель заявителя также подтвердил, что в составе второй части заявки ООО «Аксиома плюс» не было представлено действующее свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0297.05.2010-7610041650-С-131 от 20 февраля 2014г., выданное СРО НП «Саморегулируемой организации «Объединенные производители строительных работ».

Кроме того, согласно части 11 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ ответственность за достоверность документов и информации, предоставляемых в соответствии с частями 2 и 10 настоящей статьи, в том числе усиленных электронных подписей, и соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, предоставляемые в соответствии с частью 2 настоящей статьи, за замену указанных в части 2 настоящей статьи документов или прекращение их действия (в том числе замену усиленной электронной подписи или прекращение ее действия) несет участник электронного аукциона, предоставивший указанные документы и информацию.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным

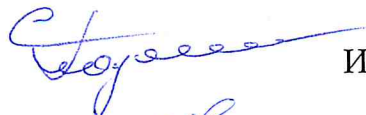
приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «Аксиома плюс» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на капитальный ремонт внутренних помещений (извещение №0171200001914001419) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Н.В. Смирнова



С.Н. Лебедева