



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.06.2014 № 10568/05-02

На № _____ от _____

ООО «Кубаньэнергопроект»
350020, г. Краснодар,
ул. Рашпилевская, 142А

тел./факс: (861) 255-24-28

e-mail: kubanenergoproekt@mail.ru

**Администрация Даниловского
муниципального района Ярославской
области**

152070, Ярославская область,
Даниловский район, г. Данилов,
ул. Соборная, 14а,
Тел./факс: 8 (48538) 5-16-66/ 5-10-68

E-mail: lobanova@danilovmr.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
э.почта: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/176Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 16 июня 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 19 июня 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – главный специалист – эксперт отдела контроля закупок Смирнова Н.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., ведущий специалист – эксперт отдела естественных монополий и рекламы Несветаева А.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Кубаньэнергопроект» (далее также – заявитель) – представлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;

от заказчика – Администрация Даниловского муниципального района Ярославской области (далее – заказчик) представители по доверенности Крыжановский Т.В., Лобанова А.В., Ефимов О.В.,

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ»- представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

06091

рассмотрев жалобу ООО «Кубаньэнергопроект» на действия Единой комиссии заказчика – Администрации Даниловского муниципального района Ярославской области - при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-сметной документации по объекту: «Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Ярославская область, Даниловский район, п. Рощино» (извещение № 0171300007914000039) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Кубаньэнергопроект» на действия Единой комиссии заказчика – Администрации Даниловского муниципального района Ярославской области - при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-сметной документации по объекту: «Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Ярославская область, Даниловский район, п. Рощино» (извещение № 0171300007914000039).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что Единая комиссия заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании непредставления участником закупки в составе первой части заявки конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным в разделе III «Описание объекта закупки» аукционной документации.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что Единой комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Администрацией Даниловского муниципального района Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 23.05.2014г. размещено извещение № 0171300007914000039 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-сметной документации по объекту: «Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Ярославская область, Даниловский район, п. Рощино» вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о

проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги:

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места

происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

согласие участника аукциона на выполнение работ или оказание услуг на условиях предусмотренных документацией об аукционе, при проведении аукциона на выполнение работы или оказание услуги, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

В качестве сведений о конкретных показателях предлагаемого к поставке товара, о товарном знаке (при его наличии). Участнику размещения заказа рекомендуется использовать форму, предложенную в приложении № 1к Информационной карте аукциона.

В приложение №1 к Информационной карте аукциона включена таблица «Конкретные показатели технологического оборудования для выполнения проектно-сметной документации по объекту: «Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Ярославская область, Даниловский район, п. Рошино», которая содержит графы: «перечень основных данных и требований», «предложения заказчика» (например, по позиции 2.1.6 «Состав технологического оборудования» заказчиком указаны: котлы Viessman Vitoplex 200 350 кВт (или эквивалент), по позиции 2.3.4 «Гидравлические характеристики объем сетей» заказчиком установлено ГВС на выходе из котельной – не менее 0,3 МПа) и участнику предлагается при подготовке первой части заявки на участие в данном аукционе указать конкретные параметры оборудования, которое будет включено

в проектно-сметную документацию по объекту: «Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Ярославская область, Даниловский район, п. Рощино»

В ходе заседания Комиссии установлено, что первая часть заявки ООО «Кубаньэнергопроект» содержала согласие на выполнение проектно-сметной документации по объекту: «Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Ярославская область, Даниловский район, п. Рощино» (извещение № 0171300007914000039).

Часть 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ устанавливает, что Единая комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Исходя из части 3 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 2 июня 2014 года Единая комиссия заказчика отказала в допуске к участию в аукционе ООО «Кубаньэнергопроект» по причине того, что в первой части его заявки не представлены конкретные показатели соответствующие значениям, установленным в разделе III «Описание объекта закупки» аукционной документации.

На основании изложенного выше Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушений законодательства о закупках в действиях Единой комиссии заказчика - Администрации Даниловского муниципального района Ярославской области - по отказу в допуске ООО «Кубаньэнергопроект» к участию в аукционе, поскольку Единая комиссия заказчика при рассмотрении первых частей заявок руководствовалась пунктом 18 раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об аукционе в электронной форме.

В ходе внеплановой проверки Комиссией были выявлены нарушения заказчиком пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное

наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Таким образом, законодательство не представляет заказчику право требовать конкретные показатели при выполнении работ.

Согласно пункту 5 раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об аукционе в электронной форме объектом закупки является выполнение проектно-сметной документации по объекту: «Строительство блочно-модульной котельной по адресу: Ярославская область, Даниловский район, п. Рошино».

Исходя из статьи 758 Гражданского кодекса РФ по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат.

При выполнении вышеуказанных работ использование товара не предусмотрено, следовательно, заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе первой части заявки конкретных показателей используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Кубаньэнергопроект» на действия Единой комиссии заказчика – Администрации Даниловского муниципального района Ярославской области - при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение проектно-сметной документации по объекту: «Строительство блочно-

модульной котельной по адресу: Ярославская область, Даниловский район, п. Рошино» (извещение № 0171300007914000039) необоснованной.

2. Признать заказчика - Администрацию Даниловского муниципального района Ярославской области - нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику – Администрации Даниловского муниципального района Ярославской области - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

Н.В. Смирнова

С.Н. Лебедева

А.С. Несветаева