



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.07.2014 № 11505/05-02

На № _____ от _____

ООО «Алтай-2»

150000, г. Ярославль,
ул. Некрасова, д. 7, к.2, кв. 8
тел.(4852)45-17-35, 45-17-15, 45-11-32

**ГБУЗ ЯО «Областная клиническая
туберкулезная больница»**

150000, г. Ярославль, ул. Собинова, д. 43
Тел.: (4852) 72-79-11
э/почта: oktb_torgu@mail.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

Советская пл.,3,
г. Ярославль, 150000.
(4852) 75-52-59/73-31-60

РТС-тендер

119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский
пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 7(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/196Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 08 июля 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 11 июля 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – главный-специалист эксперт отдела контроля закупок Смирнова Н.В., ведущий специалист отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

Заказчик – ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» – представитель по доверенности Турочкина В.Н.,

Заявитель – ООО «Алтай-2» (далее - Заявитель) – представитель по доверенности Игольников М.А.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Плескачев С.В.,

от оператора электронной площадки – РТС-тендер - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Алтай-2» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области - при

07/2017

проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (рыба) для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.20/04-1256) (извещение № 0171200001914001648) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «Алтай-2» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (рыба) для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.20/04-1256) (извещение № 0171200001914001648).

В жалобе Заявитель указывает на то, что аукционная комиссия уполномоченного органа незаконно отклонила вторую часть заявки ООО «Алтай-2» на основании несоответствия требованиям, установленным аукционной документацией, по причине не предоставления документов, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно в составе второй части заявки отсутствовали документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов: указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара.

Заявитель указывает, что в составе второй части была представлена декларация о соответствии предмета закупки требованиям ГОСТ и СанПин, установленных для соответствующей продукции – Рыба мороженая (пикша).

Просит признать жалобу обоснованной.

Представители уполномоченного органа и заказчика считают доводы Заявителя несостоятельными, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отклонении второй части заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте 11.06.2014 г. размещено извещение

№ 0171200001914001648 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (рыба) для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.20/04-1256).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исходя из части 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минэкономразвития 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В перечень товаров, на которые распространяются условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, входит предмет проводимой закупки – рыба (кроме сельди) мороженая (15.20.12.120).

Пунктом 9 Приказа рекомендуется устанавливать в документации о закупке требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе или запросе предложений, окончательном предложении страны происхождения поставляемого товара.

Пунктом 18 раздела «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов: указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара*.

* Указанную информацию и документы рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №3 к разделу 1 «Информационная карта аукциона».

Согласно части 2 статьи 59 Таможенный кодекс Таможенного союза документами, подтверждающими страну происхождения товаров, являются **декларация** о происхождении товара или сертификат о происхождении товара.

Исходя из части 1 статьи 60 Таможенный кодекс Таможенного союза **декларация о происхождении товара представляет собой заявление о стране происхождения товаров, сделанное изготовителем, продавцом** или отправителем в связи с вывозом товаров, при условии, что в нем указаны **сведения, позволяющие определить страну происхождения товаров. В качестве такой декларации используются коммерческие или любые другие документы, имеющие отношение к товарам.**

На заседании Инспекции установлено, участником закупки ООО «Алтай -2» в составе первой части заявки - представлена была таблица, содержащая конкретные показатели поставляемого товара с указанием производителя ООО «Мурманфишпродуктс» и места происхождения товара – Россия, во второй части заявки была представлена Декларация о соответствии предмета закупки требованиям ГОСТ и СанПин (далее – Декларация).

В Декларации указано наименование организации, которой непосредственно выдан данный документ, - ООО «Мурманфишпродуктс», адрес: 183038, г. Мурманск, пр. Ленина, д. 93, сведения о регистрации организации, судно изготовитель: М-0206 «КИЕВ».

Таким образом, сведения, представленные в Декларации, позволяют определить страну происхождения товара, указан индекс 183038, согласно сайта - почтовые индексы России <http://www.ruspostindex.ru> - город Мурманск – это город Мурманской области в России.

Вместе с тем с географической точки зрения указание в Декларации г. Мурманск более чем достаточно для того, чтобы определить, что страной, в который расположен данный город, является Россия.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 30.06.2014 в отношении заявки ООО «Алтай-2» было принято решение о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно в составе второй части заявки отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов: указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Исходя из части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о неправомерности действий аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области - по признанию второй части заявки ООО «Алтай-2» не соответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, что является нарушением части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Алтай-2» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (рыба) для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.20/04-1256) (извещение № 0171200001914001648) обоснованной.

2. Выдать аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

Н.В. Смирнова

С.Н. Лебедева