



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.07.2014 № 121-13/05-02

На № _____ от _____

ООО «Мебельная Фабрика «АЛЕКС»
350072, г. Краснодар, ул. Московская, д. 5
Тел./факс: (861)2011326, (903) 4510066
Эл. почта: kresla-aleks@mail.ru

Муниципальное казенное учреждение
Кузнечихинский культурно-
спортивный центр Кузнечихинского
сельского поселения Ярославского
муниципального района Ярославской
области

150510, Ярославская область,
Ярославский район, д. Кузнечиха, ул.
Центральная, 35.
Телефон: 66-03-12, факс: 66-03-10.
Эл. почта: ya.kuzadm@yandex.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
115184, г. Москва,
ул. Большая Татарская, д.9.
Тел.: (495) 787-29-97/99
факс: (495) 787-29-98
e-mail: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/206Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 24 июля 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 29 июля 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист - эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А., с участием:

от заявителя – ООО «Мебельная Фабрика «АЛЕКС» (далее также – заявитель) - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

от заказчика – Муниципального казенного учреждения Кузнечихинский культурно-спортивный центр Кузнечихинского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области – представителя по доверенности Берковича С.Г.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Мебельная Фабрика «АЛЕКС» на действия аукционной комиссии заказчика – Муниципального казенного учреждения Кузнечихинского культурно-спортивного центра Кузнечихинского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на приобретение театральных кресел (извещение № 0871300003214000002) (далее -

аукцион, аукционная комиссия) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика – Муниципального казенного учреждения Кузнечихинского культурно-спортивного центра Кузнечихинского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на приобретение театральных кресел (извещение № 0871300003214000002).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ № 44 от 05.04.2013, требованиям документации».

ООО «Мебельная Фабрика «АЛЕКС» считает решение аукционной комиссии об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, так как им полностью соблюдены все предъявляемые требования заказчика к первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме. А также указаны: наименование производителя и место происхождения товара, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией и разъяснениям положений документации об электронном аукционе, официально опубликованным на сайте <http://zakupki.gov.ru> по данной закупке, согласие участника аукциона на выполнение работы и оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией.

Представитель Муниципального казенного учреждения Кузнечихинского культурно-спортивного центра Кузнечихинского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области представил письменные пояснения, в которых указал, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующим основаниям:

- « 1. Ни одного из требуемых конкретных показателей представлено не было и первая часть заявки должна быть обезличена.
2. В п. 1 технического предложения ООО «Мебельная Фабрика «АЛЕКС» сообщает, что документы, подтверждающие, что продукция соответствует ГОСТам и техническим требованиям РФ и гигиеническим заключениям прилагается, фактически этой документации приложено не было.
3. Не приложен сертификат соответствия с перечнем конкретной продукции, на которую распространяется действие сертификата соответствия.
4. Не приложена декларация о соответствии выпускаемой продукции требованиям ГОСТа.

5. Нет личных технических предложений. Все технические предложения и эскиз театральные кресел перепечатаны из Приложения № 1 к документации об аукционе в электронной форме «Техническое задание на приобретение театральные кресел».

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком -- Муниципальным казенным учреждением Кузнецкихинского культурно-спортивного центра Кузнецкихинского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 04.07.2014г. размещено извещение № 0871300003214000002 о проведении аукциона в электронной форме на приобретение театральные кресел вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Согласно пунктам 2,3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

- 2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

- 3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

- а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

В соответствии с пунктом 2 раздела 5 части 2 «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

В ходе заседания Комиссии установлено, что первая часть заявки ООО «Мебельная Фабрика «АЛЕКС» соответствовала требованиям, установленным документацией.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пунктов 1 и 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в таком аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, а также в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0871300003214000002 от 04.07.2014г. аукционной комиссией заказчика заявке ООО «Мебельная Фабрика «АЛЕКС» (№8259651) было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию:

«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ № 44 от 05.04.2013, требованиям документации».

Таким образом, аукционная комиссия заказчика, отказав ООО «Мебельная Фабрика «АЛЕКС» в допуске к участию в аукционе в электронной форме, допустила **нарушение части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

В ходе внеплановой проверки Комиссией были выявлены **нарушения заказчиком части 13 статьи 34, пункта 1 части 1, части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться тем, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары,

поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

В пункте 9 Технического задания на приобретение театральных кресел установлено, что товар должен быть изготовлен из металлического профиля 50,25*25 и массива дерева, настила пенополиуретан, толщиной мягкого элемента 6 см.

То есть Заказчиком в техническом задании указан двусложный параметр металлического каркаса.

Однако, металлический каркас, как и любой объемный элемент должен характеризоваться трехсложным параметром, а именно: длиной, шириной и высотой.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ: указаны в аукционной документации параметры металлического профиля, из которого, в том числе, должен быть изготовлен товар (театральные кресла) необъективным образом, не позволяющим участникам закупки сделать вывод о действительных потребностях заказчика и, соответственно, оформить надлежащим образом заявку.

Исходя из части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении закупки.

Согласно части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, указанная в статье 42 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Таким образом, в извещении и аукционной документации должны содержаться единые, непротиворечивые сведения об источнике финансирования.

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ проект контракта является неотъемлемой частью аукционной документации.

В извещении о проведении электронного аукциона, а также в пункте 11 части 1 «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации в качестве источника финансирования указан бюджет Кузнечихинского сельского поселения.

Однако Заказчиком в проекте муниципального контракта (Приложение №3 к документации об аукционе в электронной форме) в п 2.6. указано: «Оплата по Контракту осуществляется путем безналичного расчета за счет средств Бюджета городского поселения Руза. В случае изменения своего расчетного счета Поставщик обязан в течение 1 (одного) рабочего дня в письменной форме сообщить об этом Заказчику с указанием

новых реквизитов расчетного счета. В противном случае все риски, связанные с перечислением Заказчиком денежных средств на указанный в Контракте счет Поставщика, несет Поставщик. Обязательства Заказчика по оплате Цены Контракта считаются исполненными с момента списания денежных средств в размере Цены Контракта с банковского счета Заказчика, указанного в статье 14 Контракта.»

Пункт 2.10.2 проекта муниципального контракта содержит указание на то, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного настоящим Контрактом, Заказчик производит оплату по Контракту за вычетом соответствующего размера неустойки, а также осуществляет перечисление суммы неустойки в доход бюджета Рузского муниципального района на основании платежного документа, оформленного Заказчиком, с указанием Поставщика, за которого осуществляется перечисление неустойки.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение **части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ: в извещении и аукционной документации (проекте контракта) содержатся противоречивые сведения об источнике финансирования.**

В соответствии с частью 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара.

В пункте 2.7 проекта муниципального контракта установлено что Оплата Цены Контракта производится Заказчиком на основании надлежащим образом оформленного и подписанного обеими Сторонами Акта приемки-передачи товара в соответствии с пунктом 4.14 Контракта и товарно-транспортных накладных (пункт 4.10 Контракта) в течение **10 (десяти) банковских дней** с даты выставления Поставщиком счета на оплату Цены Контракта.

Пункт 5.3.1 проекта муниципального контракта содержит указание на то, что поставщик вправе требовать подписания в соответствии с пунктом 4.14 Контракта Заказчиком Акта приемки-передачи товаров по Контракту.

Однако, как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России пункты 4.10 и 4.14 отсутствуют в проекте муниципального контракта, размещенном на официальном сайте. Данное обстоятельство в дальнейшем может привести к тому, что участник закупки, не осведомленный о требуемой заказчиком форме акта приемки-передачи и товарных накладных, оформит данные документы в произвольной форме, следствием чего будет отказ заказчика произвести оплату поставленного товара.

Таким образом, Заказчиком в **нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ** не установлены порядок и сроки оплаты товара.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Мебельная Фабрика «АЛЕКС» на действия аукционной комиссии заказчика – Муниципального казенного учреждения Кузнечихинского культурно-спортивного центра Кузнечихинского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на приобретение театральных кресел (извещение № 0871300003214000002) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию Заказчика – Муниципального казенного учреждения Кузнечихинского культурно-спортивного центра Кузнечихинского сельского

поселения Ярославского муниципального района Ярославской области - нарушившей часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г.

3. Признать Заказчика – Муниципальное казенное учреждение Кузнечихинского культурно-спортивного центра Кузнечихинского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области - нарушившим часть 13 статьи 34, пункт 1 части 1, часть 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г.

3. Выдать Заказчику - Муниципальному казенному учреждению Кузнечихинского культурно-спортивного центра Кузнечихинского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова

А.А. Ерохина