



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.07.2014 № 1975/05-02

На № _____ от _____

**Государственное автономное
учреждение здравоохранения
Ярославской области
«Клиническая больница № 2»**

150010, г. Ярославль, ул. Попова, д. 24

Тел./факс: 8 (4852) 46-13-15/ 46-13-15
э.почта: zakupki@kb2yar.ru

**Государственное образовательное
учреждение среднего
профессионального образования
Ярославской области Ярославский
торгово-экономический техникум**

150023, Ярославская область,
г. Ярославль, ул. Большие Полянки, 5, -
тел.: 8(4852) 44-27-24
э/почта: ytet_b_polyanki5@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/204Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 21 июля 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 24 июля 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – Государственное автономное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 2» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Курилова Н.А., заместитель главного врача по лечебной работе Давлетов С.Р.,

от заказчика – Государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский торгово-экономический техникум - представитель по доверенности - Стрюкова И.К.;

рассмотрев жалобу Государственного автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 2» на действия котировочной комиссии заказчика - Государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский торгово-экономический техникум - при проведении запроса котировок на право заключения

07609

государственного контракта на медосмотр студентов и сотрудников техникума (извещение № 0371100010314000005) (далее – запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Государственного автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 2» на действия котировочной комиссии заказчика - Государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский торгово-экономический техникум - при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на медосмотр студентов и сотрудников техникума (извещение № 0371100010314000005).

Доводами жалобы заявителя является несогласие с итогами процедуры запроса котировок на право заключения государственного контракта на медосмотр студентов и сотрудников техникума, законностью принятия заявок на участие в закупке и с признанием победителя.

Просит отменить результаты закупки.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, пояснил следующее.

В связи с отсутствием специалиста, отвечающего за прием электронной почты, и открытием доступа к поданным заявкам на участие в запросе котировок на право заключения государственного контракта на медосмотр студентов и сотрудников техникума другим сотрудником техникума, данные заявки не были своевременно представлены на заседание котировочной комиссии.

Заказчик отмечает, что им были приняты меры по устранению данных нарушений: опубликован документ - изменения в протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 14.07.2014, где были рассмотрены все поступившие заявки.

На основании вышеизложенного, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным образовательным учреждением среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский торгово-экономический техникум - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 07.07.2014г. размещено извещение № 0371100010314000005 на проведение запроса котировок на право заключения государственного контракта на медосмотр студентов и сотрудников техникума.

Исходя из части 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика,

исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Исходя из части 2 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

В извещении о проведении запроса котировок установлено, что котировочная заявка подается участниками закупки в бумажном или электронной виде, но с предоставлением впоследствии оригиналов котировочной документации.

Согласно части 3 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются. По требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

В ходе заседания Комиссии установлено, что комиссией заказчика при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на медосмотр студентов и сотрудников техникума было составлено два протокола.

Согласно протоколу №1 от 30 июня 2014 года (далее - Протокол №1), размещенного на официальном сайте, котировочной комиссией заказчика было принято решение о признании запроса котировок несостоявшимся ввиду того, что в установленный извещением срок окончания подачи заявок не было подано ни одной заявки.

Представитель заказчика пояснил, что котировочной комиссией заказчика было принято вышеуказанное решение в связи с тем, что сотрудник, отвечающий за прием электронной почты, не заметил заявок, поданных на участие в запросе котировок на право заключения государственного контракта на медосмотр студентов и сотрудников техникума.

Заявителем в связи с несогласием с размещенным на официальном сайте Протоколом №1 был направлен запрос о даче разъяснений результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

В связи с этим заказчиком 14 июля 2014 года на официальном сайте был опубликован документ - изменения протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, согласно которому котировочная комиссия заказчика рассмотрела котировочные заявки, поступившие от участников закупки: ООО ПЦ «Будь здоров», ООО «Мединвест», Государственного автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 2», и признала заявку ООО ПЦ «Будь здоров» победителем.

Заказчиком на заседание Комиссии были представлены вышеуказанные три заявки участников закупки, направленные заказчику в форме электронных документов на электронную почту, указанную в извещении о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на медосмотр студентов и сотрудников

техникума, а также скриншоты с электронной почты, содержащие дату и время получения заказчиком каждой заявки.

Таким образом, Комиссией установлено, что на участие в запросе котировок на право заключения государственного контракта на медосмотр студентов и сотрудников техникума, было подано три заявки в пределах регламентированного извещением срока для подачи заявок, в том числе и заявка заявителя.

Часть 1 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает, что котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день. Информация о месте, дате, времени вскрытия конвертов с такими заявками и об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника запроса котировок, конверт с заявкой на участие в запросе котировок которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в запросе котировок которого открывается, предложения о цене контракта, указанные в таких заявках, объявляются при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

Исходя из части 2 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик обязан предоставить возможность всем участникам запроса котировок, подавшим заявки на участие в запросе котировок, или представителям этих участников присутствовать при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

На заседание Инспекции была представлена объяснительная сотрудника техникума - техника по компьютерам, в которой указано, что заявка участника закупки ООО ПЦ «Будь здоров» не была рассмотрена котировочной комиссией и не включена в Протокол №1, по причине отсутствия специалиста на рабочем месте и открытием доступа к данной заявке другим сотрудником техникума до момента вскрытия конвертов, открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу о том, что до момента рассмотрения заявок на участие в запросе котировок на право заключения государственного контракта на медосмотр студентов и сотрудников техникума (до момента вскрытия конвертов, открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам) заказчиком был открыт доступ к поданным заявкам.

Вместе с тем, часть 4 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ регламентирует, что заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом. Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Таким образом, заказчик, допустив открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок до момента вскрытия конвертов, открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, нарушил **часть 4 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу Государственного автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 2» на действия котировочной комиссии заказчика - Государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский торгово-экономический техникум - при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на медосмотр студентов и сотрудников техникума (извещение № 0371100010314000005) обоснованной.

2. Выдать котировочной комиссии заказчика – Государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ярославской области Ярославский торгово-экономический техникум - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Ф. Завьялов

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева

К.С. Богомолова