



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.07.2014 № 1110/05-02

На № _____ от _____

**ФГБОУ ВПО «Ярославский
государственный университет
им. П.Г. Демидова»**

150000, г. Ярославль, ул. советская, д.14
тел/факс: (4852) 72-82-56/25-57-87
э.почта: rectorat@uniyar.ac.ru

**Департамент промышленной
политики Ярославской области**

150000, Ярославская область,
г. Ярославль, Свободы, 32а
э.почта: munilova@region.adm.yar.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов
№ 05-02/200Ж-14

Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 14 июля 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 17 июля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – главный специалист – эксперт отдела контроля закупок Смирнова Н.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., ведущий специалист – эксперт отдела естественных монополий и рекламы Ерохина А.А.,

с участием:

Заказчик – Департамент промышленной политики Ярославской области - представитель по доверенности Быкова Г.С.,

Заявитель – ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» (далее - Заявитель) – представитель по доверенности Артемонов С.А.,

рассмотрев жалобу ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» на действия конкурсной комиссии государственного заказчика – Департамента промышленной политики Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению исследования рынка композиционных материалов, конструкций и изделий из них в целях развития промышленного комплекса Ярославской области (извещение № 0171200000614000015), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ. Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» на действия единой комиссии государственного заказчика – Департамента промышленной политики Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению исследования рынка композиционных материалов, конструкций и изделий из них в целях развития промышленного комплекса Ярославской области (извещение № 0171200000614000015).

В жалобе Заявитель указывает на то, что по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе единственная заявка, поданная участником закупки - ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» на участие в конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению исследования рынка композиционных материалов, конструкций и изделий из них в целях развития промышленного комплекса Ярославской области была отклонена с формулировкой в протоколе: «не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и конкурсной документации. На основании части 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и пункта 4 подраздела 15 раздела 1 «информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации заявка не соответствует требованиям, указанным в конкурсной документации: отсутствие информации, предусмотренной пунктом 5 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, а именно в составе заявки отсутствует платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия. На представленной копии платежного поручения от 10.06.2014 №267160 отметка банка отсутствует».

Заявитель указывает на то, что являясь бюджетным учреждением, в силу действующего законодательства не может представить платежного поручения с отметкой банка или заверенную банком копию.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика считает доводы Заявителя несостоятельными, представили письменные объяснения, в которых указали, что конкурсной комиссией заказчика законно принято решение об отклонении заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Департаментом промышленной политики Ярославской области – на официальном сайте 30.05.2014 размещено извещение № 0171200000614000015 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению исследования рынка композиционных

материалов, конструкций и изделий из них в целях развития промышленного комплекса Ярославской области вместе с документацией об открытом конкурсе.

Исходя из пункта 5 части 5 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию в том числе и документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Согласно пункту «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Исходя из части 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ) некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Согласно главе II Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ формой некоммерческой организации является и бюджетное учреждение, следовательно, ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ.

ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова», являясь бюджетной организацией, осуществляет платежи по системе удаленного финансового документа оборота (СУФД) через Управление Федерального казначейства по Ярославской области.

В соответствии с частью 8 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ бюджетное учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (за исключением случаев, установленных федеральным законом).

Пунктом 1.1 Главы 1 Положения об особенностях расчетного и кассового обслуживания территориальных органов Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, утвержденного Банком России № 414-П, Минфином России № 8н 18.02.2014 платежные поручения, плательщиками по которым являются организации, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах, органах управления внебюджетными фондами, заполняются по каждой организации в соответствии с правилами, установленными Положением Банка России от 19 июня 2012 года N 383-П "О правилах осуществления перевода денежных средств", зарегистрированным

Министерством юстиции Российской Федерации 22 июня 2012 года N 24667, 14 августа 2013 года N 29387 ("Вестник Банка России" от 28 июня 2012 года N 34, от 28 августа 2013 года N 47) (далее - Положение Банка России N 383-П), с учетом отдельных особенностей.

Согласно пункту 5.4 главы 5. Положения о правилах осуществления перевода денежных средств, утвержденных Банком России 19.06.2012 № 383-П (далее - Положение), платежное поручение составляется, принимается к исполнению и исполняется в электронном виде, на бумажном носителе.

В силу пункта 4.6 Положения исполнение распоряжения в электронном виде в целях осуществления перевода денежных средств по банковскому счету подтверждается, в частности, банком плательщика посредством направления плательщику исполненного распоряжения в электронном виде с указанием даты исполнения.

На заседании Комиссии установлено, что заявка ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» содержала платежное поручение от 10 июня 2014 года № 267160 с отметкой о зачислении на счет ОрФК денежных средств на счет 10.06.2014 с номером FB7563FE-7AA0-00DA-E043-0A47003700DA.

Также на заседание Комиссии была представлена копия платежного поручения от 10 июня 2014 № 160 с отметкой Департамента финансов Ярославской области Комитет казначейского исполнения бюджета с указанием, что платеж проведен 10 июня 2014 года, что, соответственно, подтверждает наличие денежных средств на счете Департамента промышленной политики Ярославской области в размере 2 500 рублей, переведенных ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе.

Исходя из части 2 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Согласно части 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе от 30 июня 2014 года заявка ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и конкурсной документации. На основании части 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и пункта 4 подраздела 15 раздела 1 «информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации заявка не соответствует требованиям, указанным в конкурсной документации: отсутствие информации, предусмотренной пунктом 5 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, а именно в составе заявки отсутствует платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия. На представленной копии платежного поручения от 10.06.2014 №267160 отметка банка отсутствует.

На основании изложенного выше Комиссия приходит к выводу о неправомерности действий конкурсной комиссии Департамента промышленной политики Ярославской области по отклонению заявки ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» (на основании представления копии платежного поручения от 10.06.2014 №267160, в которой отсутствует отметка банка), что соответственно является нарушением частей 2,3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 110, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» на действия конкурсной комиссии государственного заказчика – Департамента промышленной политики Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению исследования рынка композиционных материалов, конструкций и изделий из них в целях развития промышленного комплекса Ярославской области (извещение № 0171200000614000015) обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию заказчика - Департамент промышленной политики Ярославской области - нарушившим части 2, 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдавать конкурсной комиссии заказчика - Департамента промышленной политики Ярославской области - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

Н.В. Смирнова

С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина