



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

01.08.2014 № 12313/05-02

На № _____ от _____

ООО «Строй-Эксперт»

150008, г. Ярославль,
ул. Клубная, д. 25, кв. 33
тел.: 595269
эл. почта: stroy-expert76@yandex.ru

**Администрация Тутаевского
муниципального района**

152300, Ярославская обл.,
Тутаевский р-н, г. Тутаев,
ул. Романовская, 35
Тел.: 8(48533)20706
Эл. почта: zakupki@tr.adm.yar.ru

**Муниципальное образовательное
учреждение Фоминская средняя
общеобразовательная школа**

152309, Ярославская область, Тута-
евский р-н, п.Фоминское,
ул. Центральная, д.39
Эл. почта: fom.school@list.ru
Тел./факс: 8(48533) 4-00-77

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства в сфере закупок
№ 05-02/208Ж-14

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 29 июля 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 01 августа 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,
с участием:

08150

от ООО «Строй-Эксперт» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Сидорова А.А.,

от Администрации Гутаевского муниципального района Ярославской области (далее также – уполномоченный орган) - представители по доверенности Прокофьев Е.В., Лымарева О.Ю.;

от Муниципального образовательного учреждения Фоминская средняя общеобразовательная школа (далее также – заказчик) – директор Мохова Л.Н., представитель по доверенности Быстроумов И.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее также – оператор) – надлежащим образом уведомленный о дате и времени рассмотрения жалобы на рассмотрение не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «Строй-Эксперт» на действия Заказчика – Муниципального образовательного учреждения Фоминская средняя общеобразовательная школа, при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли в муниципальном образовательном учреждении Фоминская средняя общеобразовательная школа (извещение № 0171300007814000140), в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее также - Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении аукциона.

В жалобе заявитель указывает на то, что в нарушение положений статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком размещен контракт от 20.07.2014г., не соответствующий требованиям, установленным извещением и документацией о таком аукционе – информационной карте аукциона (раздел 1) с Приложением №1 (обоснование начальной (максимальной) цены контракта согласно сметного расчета №153/2014), Приложению №2 (образец рекомендуемой формы 1 части заявки), Приложению №3 (образец рекомендуемой формы 2 части заявки), описанию объекта закупки (раздел 2) с Показателями используемого товара, проекту контракта на выполнение работ в муниципальном образовательном учреждении Фоминская средняя общеобразовательная школа; техническому заданию по капитальному ремонту кровли в муниципальном учреждении Комплексный центр социального

обслуживания населения «Милосердие» (Приложение №1 к проекту контракта); локальному сметному расчету (Приложение №2 к проекту контракта).

В связи с этим заявитель просит проверить действия Заказчика по соблюдению процедуры заключения контракта на соответствие положениям Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу, направив Заказчику, оператору электронной площадки требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным с указанием в решении о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) о возможности продления предусмотренных контрактом сроков исполнения обязательств по контракту с указанием новых сроков исполнения этих обязательств.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, пояснил, что по ошибке направил победителю проект контракта, отличный от размещенного на официальном сайте и являющегося частью аукционной документации. Просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Муниципальным образовательным учреждением Фоминская средняя общеобразовательная школа на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 30.06.2014г. размещено извещение № 0171300007814000140 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту кровли в муниципальном образовательном учреждении Фоминская средняя общеобразовательная школа, вместе с аукционной документацией.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 14.07.2014г. на выполнение работ по капитальному ремонту кровли в муниципальном образовательном учреждении Фоминская средняя общеобразовательная школа (извещение № 0171300007814000140) победителем было признано ООО «Строй-Эксперт» (заявка № 5).

Согласно части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 10 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении элек-

тронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России 20.07.2014 в 19:54:01 (по московскому времени) на электронной площадке ООО «РТС-тендер» Заказчиком в адрес Заявителя был отправлен проект контракта на выполнение работ по текущему ремонту кровли над 3-м этажом в муниципальном образовательном учреждении Фоминская средняя общеобразовательная школа (далее по тексту – контракт от 20.07.2014г.) со следующими Приложениями и документами:

- Техническое задание на выполнение работ по текущему ремонту кровли над 3-м этажом в муниципальном образовательном учреждении Фоминская средняя общеобразовательная школа с Показателями используемого материала (Приложение №1);

- Акт передачи объекта для производства работ по текущему ремонту кровли (Приложение №2 к договору),

а также прикрепленные документы:

- Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, согласно сметного расчета №327/2013,

- График выполнения работ (Приложение №3 к договору).

Однако, как установлено на заседании Комиссии, вышеуказанный проект контракта не соответствовал положениям аукционной документации, в том числе, и проекту контракта, являющемуся приложением аукционной документации, по следующим пунктам:

№ пункта документа	Проект контракта аукционной документации от 30.06.2014г.	Проект контракта от 20.07.2014г.
Наименование контракта	Выполнение работ по капитальному ремонту кровли в муниципальном образовательном учреждении Фоминская средняя общеобразовательная школа.	на выполнение работ по текущему ремонту кровли над 3-м этажом в муниципальном образовательном учреждении Фоминская средняя общеобразовательная школа
П.1.1.	В соответствии с настоящим договором Подрядчик принимает на себя обязательство выполнить работы по капитальному ремонту кровли в муниципальном образовательном учреждении Фоминская средняя общеобразовательная школа (далее - работы) по адресу: 152309, Ярославская область, п. Фоминское, ул. Центральная д. 39, согласно техническому заданию (Приложение №1), согласно локальной сметы № 153/2014 (Приложение №2), и сдать результаты работ в установленный срок Заказчику.	В соответствии с настоящим Контрактом Исполнитель принимает на себя обязательство выполнить работы по текущему ремонту кровли над 3-м этажом в муниципальном образовательном учреждении Фоминской средней общеобразовательной школе (далее - работы) по адресу: 152309, Ярославская область, п. Фоминское, ул. Центральная д. 39, согласно техническому заданию (Приложение №1), являющемуся неотъемлемой частью настоящего Контракта, и сдать результаты работ в установленный срок Заказчику.

<p>П.2.2. (п.6.2. контракт а от 20.07.20 14г.)</p>	<p>Цена контракта является твёрдой и не может измениться в ходе его исполнения, включает в себя расходы на доставку, погрузочно-разгрузочные работы, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов (в том числе НДС, в случае, если участник размещения заказа является его плательщиком), сборы и др. обязательные платежи, которые могут возникнуть у Подрядчика при исполнении обязательств по контракту.</p>	<p>Цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения Контракта, включает в себя все расходы Исполнителя, в том числе связанные с перевозкой, страхованием, уплатой таможенных пошлин, налогов и другие обязательные платежи, которые могут возникнуть у Исполнителя при выполнении обязательств по Контракту. Цена Контракта может быть снижена по соглашению Сторон без изменения предусмотренных Контрактом объема работ, качества и иных условий исполнения Контракта.</p>
<p>П.2.3. (п.6.3. контракт а от 20.07.20 14г.)</p>	<p>Расчёты по контракту осуществляются в российских рублях, по безналичному расчёту путём перечисления денежных средств на расчётный счёт Подрядчика в течение 30 банковских дней.</p>	<p>Оплата производится в безналичной форме в российских рублях, путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Исполнителя в течение 30 календарных дней после сдачи Исполнителем и приемки Заказчиком выполненной работы на основании подписанного сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ формы КС-2, справок о стоимости работ формы КС-3 и счета (счета-фактуры - для плательщиков НДС).</p>
<p>П.2.4. (п.6.5. контракт а от 20.07.20 14)</p>	<p>2.4. Финансирование по настоящему контракту осуществляется за счёт средств бюджетного учреждения, распределённые в соответствии с бюджетом Тутаевского Муниципального района.</p>	<p>6.5. Финансирование по настоящему Контракту осуществляется за счет средств бюджетного учреждения.</p>
<p>3.1.1.</p>	<p>3.1.1.Выполнить работы в полном соответствии с условиями настоящего контракта и Локальной сметы (Приложение №2 к контракту).</p>	<p>3.3.1. Выполнить работу надлежащего качества, в полном соответствии с действующими нормами, техническими условиями.</p>
	<p>3.1.2. Исполнять полученные в ходе работ указания Заказчика (по предмету контракта и в пределах, установленных в настоящем контракте).</p>	<p>исключен</p>
	<p>3.1.3. Выполнять в полном объеме</p>	<p>исключен</p>

	обязательства, предусмотренные другими статьями настоящего контракта.	
	3.2.1. Производить приемку и оплату выполненных Подрядчиком работ в порядке, предусмотренном настоящим контрактом	исключен
	3.2.2. Предоставить место выполнения работ. Обеспечить свободный и беспрепятственный доступ к местам выполнения работ.	исключен
	3.2.3. Предоставить Подрядчику место для складирования материалов, оборудования и мусора.	исключен
3.3.6.	П.3.3.6. Вывоз мусора осуществлять ежедневно.	П. 3.3.6. Вывоз материалов от разборки мусора осуществлять ежедневно.
5.1.	5.1. Надлежащее качество используемых материалов конструкций, оборудования и систем, соответствие их спецификациям, государственным стандартам и техническим условиям; обеспеченность их соответствующим сертификатам, техническими паспортами и другими документами, удостоверяющими их качество.	5.1. Качество выполненных Исполнителем работ должно соответствовать условиям настоящего Контракта и установленным требованиям.
	5.2. Качество выполнения всех работ в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к договору), действующими нормами и техническими условиями, в том числе в соответствии с технологией производства работ по схеме операционного контроля качества, СНиП, ПУЭ и ГОСТ в течение срока действия договора и в течение гарантийного срока.	5.2.1. Надлежащее качество используемых материалов, конструкций, оборудования и систем, соответствие их спецификациям, государственным стандартам и техническим условиям; обеспеченность их соответствующими сертификатами, техническими паспортами и другими документами, удостоверяющими их качество.
	5.4. Гарантийный срок - 3 года со дня подписания уполномоченными представителями сторон акта о приемке выполненных работ по. Наличие недостатков и дефектов, выявленных в течение гарантийного срока, устанавливается двусторонним актом Заказчика и Подрядчика, в котором	5.2.4. Гарантийный срок на выполненные работы устанавливается в течение 2 (двух) лет, с момента подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ по форме КС-2. При не устранении Исполнителем дефектов в установленные в акте сроки Заказчик

	<p>указываются выявленные недостатки и дефекты порядок и сроки их устранения, либо при отсутствии Подрядчика в течение пяти рабочих дней – двусторонним актом Заказчика и представителя независимой экспертизы с соответствующим официальным заключением экспертизы.</p> <p>В этом случае Подрядчик своими силами и без увеличения стоимости работ обязан в согласованный срок переделать работы для обеспечения их надлежащего качества. При невыполнении Подрядчиком этой обязанности Заказчик вправе привлечь другую организацию для устранения дефектов и недостатков с оплатой расходов за счет Подрядчика. Гарантийный срок в этом случае продлевается соответственно на период устранения недостатков и дефектов.</p>	<p>вправе устранить дефекты своими силами или привлеченными за счет средств Исполнителя. Гарантийный срок в этом случае продлевается соответственно на период устранения дефектов.</p>
	<p>отсутствует</p>	<p>5.3. Наличие дефектов, выявленных в течение гарантийного срока, устанавливается двухсторонним актом Заказчика, Исполнителя. Для участия в составлении акта, фиксирующего дефекты, согласования порядков и сроков их устранения, Исполнитель обязан направить своего представителя не позднее 10 дней со дня получения письменного извещения Заказчика.</p>
<p>9.1.</p>	<p>9.1. Настоящий контракт, вступает в силу с момента подписания его Сторонами и действует до полного выполнения Сторонами принятых на себя обязательств по настоящему контракту. Окончание срока действия контракта не освобождает Стороны от исполнения принятых на себя обязательств.</p>	<p>9.1. Настоящий Контракт вступает в силу с момента подписания его Сторонами и действует до полного исполнения Сторонами принятых на себя обязательств по настоящему Контракту.</p>
	<p>9.2. Все приложения, изменения, согласования, уточнения к настоящему контракту с учетом ограничений, установленных в ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для</p>	<p>исключен</p>

	обеспечения государственных и муниципальных нужд» являются его неотъемлемыми частями, они должны быть составлены в письменной форме и подписаны Сторонами.	
	9.3. Контракт, может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.	исключен
	отсутствует	9.2. Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта.

Техническое задание

наименование	Выполнение работ по капитальному ремонту кровли в муниципальном учреждении Комплексный центр социального обслуживания населения «Милосердие».	по текущему ремонту кровли над 3-м этажом в муниципальном образовательном учреждении Фоминская средняя общеобразовательная школа
	Выполнить работы в полном соответствии с Локальным сметным расчетом № 153/2014 от 30 апреля 2013 года.	Выполнить работы в полном соответствии с Локальным сметным расчетом (Приложение к Разделу 2 Описание объекта закупки).
	отсутствует	Выполняемая работа по своему качеству должна соответствовать требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации; СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве». Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03); СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений» и т.д.

Показатели используемого материала

Согласно заявки Победителя:

Наименование товара	Показатель *	Значение показателя **	Наименование места происхождения товара или наименование производителя****
Кровельный рулонный материал Линокротм	Разрывная сила при растяжении в продольном /поперечном направлении, Н, на стеклохолсте	800	Россия
	Тип покрытия: верх	Гранулят, сланец	
	низ	Пленка	
	Температура гибкости на брусе R=25мм, °С, не выше	0	
	Теплостойкость, °С, не менее	80	

№ п/п	Наименование товара	Показатель	Значение показателя
2	Кровельный рулонный материал Линокротм или эквивалент	Разрывная сила при растяжении в продольном /поперечном направлении, Н, на стеклоткани	не менее 800
		Тип покрытия: верх низ	Пленка, гранулят, сланец пленка
		Температура гибкости на брусе R=25мм, °С,	не выше 0
		Теплостойкость, °С, не менее	80

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта		
Расчет НМЦК	Начальная(максимальная) цена контракта установлена на основании Локального сметного расчета № 153/2014 от 30 апреля 2014 г, (размещен на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru отдельным архивом).	Начальная (максимальная) цена контракта установлена на основании Локального сметного расчета №327/2013 (размещен на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru отдельным архивом).
Локальный сметный расчет		
	№153/2014 от 30.04.2014г.	№327/2013 (дата не указана)
	Размещен на официальном сайте и доступен для ознакомления другим участникам	Не размещен на официальном сайте и не доступен для ознакомления другим участникам
	Не предусматривает в качестве выполнения работ такие виды работ как: - смена труб; - смена санитарно-технических приборов - другие работы.	Какие работы необходимо выполнить – не указано.
График выполнения работ		
	Не предусмотрен аукционной документацией	Является Приложением №3 к контракту, с указанием работ, не существующих к выполнению, а также указывает сроки, значительно меньше по сравнению со сроком, указанным в аукционной документации
Акт передачи объекта		
	Не предусмотрен аукционной документацией	Является Приложением №2 к контракту

Таким образом, Заказчиком, в нарушение части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в адрес участника был направлен проект контракта, не соответствующий прилагаемому к аукционной документации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на

энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Строй-Эксперт» на действия Заказчика – Муниципального образовательного учреждения Фоминская средняя общеобразовательная школа, при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровли в муниципальном образовательном учреждении Фоминская средняя общеобразовательная школа (извещение № 0171300007814000140) обоснованной;
2. Признать заказчика - Муниципальное образовательное учреждение Фоминская средняя общеобразовательная школа - нарушившим часть 2 статьи 70 Закона о контрактной системе;
3. Выдать заказчику – Муниципального образовательного учреждения Фоминская средняя общеобразовательная школа – обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.В. Ширков

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева

К.С. Богомолова