



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.08.2014 № 12360/0502

На № _____ от _____

ООО «Группа компаний «Медекс»

150049, г. Ярославль,
пр-т Толбухина, д. 3
Тел./факс: (4852)58-31-31/58-50-28
э.почта: medex76@yandex.ru

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Ярославской области "Клиническая
больница № 1"**

150040, Ярославская область,
г. Ярославль, проспект Октября, д.52.
Тел./факс: (4852)73-37-71/73-26-02
э.почта: kd1.yar@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский
пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 7(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/212Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 30 июля 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 4 августа 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., с участием:

от заявителя – ООО «Группа компаний «Медекс» (далее также – заявитель), представители по доверенности Стецюк А.А., Серова Т.А.,

от заказчика – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 1" (далее – заказчик), представители по доверенности Спиридонова Е.С., Григорьев В.И.,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Группа компаний «Медекс» на действия единой комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 1", при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующего средства (извещение №0371300048414000161) (далее - аукцион,

аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 1", при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующего средства (извещение №0371300048414000161).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что единая комиссия заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе (пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ): конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке, не соответствуют требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме; минимальное количество дезинфицирующего средства, необходимое для дезинфекции кожных покровов, указанное в заявке участника (3,0 мл) не соответствует требованиями заказчика (2,5 мл.).

Доводом жалобы заявителя является также то, что заказчик установил в аукционной документации характеристики дезинфицирующего средства, которые полностью соответствуют единственному средству «Ника-Изосептик», производимому ООО «Научно – производственная фирма «Геникс», что существенно ограничивает количество участников закупки и создает значительные препятствия для развития добросовестной конкуренции.

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что единой комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 1", на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru

10.07.2014г. размещено извещение № 0371300048414000161 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующего средства вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукциона: первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии).

Обязательно указывается наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник размещения заказа указывает четко характеристики предлагаемого для поставки товара.

Данные сведения участнику размещения заказа рекомендуется представить по форме, предусмотренной Приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

(в столбце «Значение показателя», «Характеристика» не допускается использование слов «или», «не более», «не менее»).

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчик установил требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам (далее - характеристики) дезинфицирующего средства, наносимого с использованием дозатора типа «эйрлесс», имеющегося в распоряжении заказчика.

Согласно характеристикам дезинфицирующего средства по режиму обработки «дезинфекция кожных покровов», заказчику требовались следующие значения:

- руки персонала и перчатки: двукратное нанесение **по 2,5 – 5 мл.**

Следовательно, в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации заказчиком установлено, что количество наносимого на руки персонала и перчатки дезинфицирующего средства должно быть указано в заявке участниками в диапазоне от 2,5 до 5 мл (таким образом, в данный диапазон входит и 2,5 мл, и 3 мл и 5 мл средства).

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки в составе первой части заявки предложено дезинфицирующее средство «ИзАсептик» ООО «Самарово», Россия - с указанием режима обработки кожных покровов «дезинфекция кожных покровов»:

- руки персонала и перчатки: двукратное нанесение **по 3,0 – 5 мл.**

Из анализа первой части заявки ООО «Группа компаний «Медекс» видно, что значение предложенных им показателей входит в диапазон значений показателя - количество наносимого на руки персонала и перчатки дезинфицирующего средства, указанный в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации.

На заседании Комиссии представители заказчика утверждали, что в разделе 2 «Описания объекта закупки» по режиму обработки «дезинфекция кожных покровов»: руки персонала и перчатки - значения показателя 2,5 является минимальным, однако, из буквального прочтения аукционной документации следует обратное: количество наносимого на руки персонала и перчатки дезинфицирующего средства должно быть указано в диапазоне от 2,5 до 5 мл.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заявителя, данный диапазон значений показателя - количество наносимого на руки персонала и перчатки дезинфицирующего средства, был указан ими в первой части заявки исходя из требований Инструкции № 19-07 по применению дезинфицирующего средства «ИзАсептик» (кожный антисептик) производства ООО «Самарово», Россия от 03.06.2007, согласно которой для гигиенической обработки рук требуется не менее 3 мл средства (пункт 2.1), для обработки рук хирургов требуется 5 мл средства (пункт 2.2), для обработки перчаток, надетых на руки персонала требуется 3 мл средства (пункт 2.5).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 22 июля 2014 года единой комиссией заказчика было принято решение об отказе в допуске ООО «Группа компаний «Медекс» к участию в электронном аукционе на основании несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе (пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ): конкретные показатели товара, предлагаемого к поставке, не соответствуют требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме; минимальное количество дезинфицирующего средства, необходимое для дезинфекции кожных покровов, указанное в заявке участника (3,0 мл) не соответствует требованиями заказчика (2,5 мл)..

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что единая комиссия заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки - ООО «Группа компаний «Медекс», на основании несоответствия конкретных показателей товара, предлагаемого к поставке заявителем, разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форм, тем самым допустила нарушение **пункта 2 части 4 статьи 67 и части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 18.07.2014 в 09:00.

Жалоба ООО «Группа Компаний «Медекс» подана в Ярославское УФАС России 24.07.2014 г. (вх. № 9068). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что установление в аукционной документации характеристики

дезинфицирующего средства, которые полностью соответствуют только единственному средству «Ника-Изосептик», производимому ООО «Научно – производственная фирма «Геникс», существенно ограничивает количество участников закупки и создает значительные препятствия для развития добросовестной конкуренции.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Группа Компаний «Медекс» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Группа компаний «Медекс» на действия единой комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 1", при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующего средства (извещение № 0371300048414000161) обоснованной;

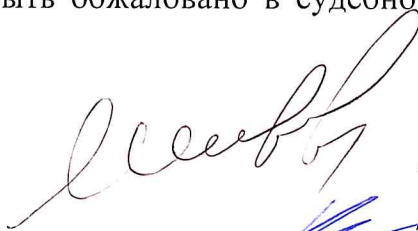
2. Признать единую комиссию заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 1", нарушившей пункт 2 части 4 статьи 67 и часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ;

2. Выдать единой комиссии заказчика – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 1", обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений;

3. Рассмотрение довода жалобы ООО «Группа Компаний «Медекс» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующего средства (извещение № 0371300048414000161) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



А.В. Ширков

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова