



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

06.10.2014 № 14752/05-02

На № _____ от _____

ООО «Медицинские инновации»

150061, г. Ярославль,
Мурманский проезд, д. 1 а
тел./факс: 28-03-03/28-50-20
э.почта: yarmedin@mail.ru

Ярославская таможня

150014, г. Ярославль,
ул. Богдановича, д.10
Тел./факс: (4852) 79-76-55
э.почта: otylo@mail.ru

**ОАО "Единая электронная торговая
площадка" (Росэлторг)**

117312, г. Москва,
проспект 60-я Октября, д.9
э.почта: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/266Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 01 октября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 06 октября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.

с участием:

от заявителя – ООО «Медицинские инновации» (далее также – заявитель), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Ярославская таможня (далее – заказчик), представители по доверенности Мирошниченко Ю.Л., Яременко Е.В., Воскресенский Ю.В.;

от оператора электронной площадки – ОАО "Единая электронная торговая площадка" (Росэлторг), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Медицинские инновации» на действия аукционной комиссии заказчика – Ярославской таможни, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по проведению диспансеризации федеральных государственных гражданских служащих Ярославской таможни в 2014 году в городе Ярославле (извещение № 0171100002414000072) (далее – Заказчик, аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 1090604.2013г. № 44-ФЗ), Административным

регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Медицинские инновации» на действия аукционной комиссии заказчика – Ярославской таможни, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по проведению диспансеризации федеральных государственных гражданских служащих Ярославской таможни в 2014 году в городе Ярославле (извещение № 0171100002414000072).

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии заказчика по признанию второй части заявки ООО «Медицинские инновации» несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые предусмотрены частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

не предоставление участником аукциона лицензии на осуществление вида медицинской деятельности: рентгенология для оказания услуг по проведению маммографии в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пп. 2 п. 1.6.2.2 раздела 1.6 части I и пп. 2 раздела 2 части III документации.

На основании вышеизложенного, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений.

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Ярославской таможней, 04.09.2014г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171100002414000072 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению диспансеризации федеральных государственных гражданских служащих Ярославской таможни в 2014 году в городе Ярославле вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на

участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно статье 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

В соответствии с пунктом 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")» (далее – Положение о лицензировании) медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Заказчиком в подпункте 2 пункта 1.6.2.2 раздела 1.6 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению»; в пункте 1.2.1 раздела 1.2. «Требования к участникам осуществления закупки» части I «Общие условия» документации об аукционе в электронной форме установлено, что участники закупки в составе заявки должны представить лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) при осуществлении амбулаторно-поликлинической медицинской помощи по специальностям: «терапия», «акушерство и гинекология», «неврология», «урология», «хирургия», «офтальмология», «отоларингология», «эндокринология», «психиатрия», «психиатрия – наркология», «рентгенология», «ультразвуковая диагностика», «клиническая лабораторная диагностика».

- в случае отсутствия в медицинском учреждении, осуществляющем диспансеризацию, лицензии на медицинскую деятельность по отдельным видам работ (услуг), необходимых для проведения диспансеризации в полном объеме, Участник вправе привлечь медицинские организации, имеющие лицензии на соответствующие виды деятельности для оказания отдельных медицинских услуг на территории Исполнителя. Участник размещения заказа должен предоставить документы, подтверждающие привлечение иных медицинских организаций, а также лицензии данных организаций на медицинскую деятельность по соответствующим видам работ (услуг), необходимых для проведения диспансеризации в полном объеме.

Исходя из пункта 5 «Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг» Части II «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме проведение диспансеризации федеральных государственных гражданских служащих Ярославской таможни осуществляется в следующем объеме:

1) осмотр врачами-специалистами:

терапевтом,
акушером-гинекологом,
неврологом,
урологом (для мужского населения),
хирургом,
офтальмологом,
отоларингологом,
эндокринологом,
психиатром,
психиатром-наркологом;

2) проведение лабораторных и функциональных исследований:

клинический анализ крови,
клинический анализ мочи,
исследование уровня холестерина крови,
исследование уровня сахара крови,
исследование уровня билирубина,
исследование уровня общего белка сыворотки крови,
исследование уровня амилазы сыворотки крови,
исследование креатинина сыворотки крови,
исследование мочевой кислоты сыворотки крови,
исследование уровня холестерина липопротеидов низкой плотности сыворотки крови,
исследование уровня триглицеридов сыворотки крови,
онкомаркер специфический СА-125 (женщинам после 40 лет),
онкомаркер специфический PSA (мужчинам после 40 лет),
цитологическое исследование мазка из цервикального канала,
электрокардиография,
флюорография (1 раз в год),
маммография (женщинам после 40 лет, 1 раз в 2 года).

в соответствии с техническими характеристиками (Часть III настоящей документации)

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «Медицинские инновации» в составе второй части заявки представлены:

- договор об оказании медицинских услуг от 15 марта 2013 года № 27, заключенный между ООО «МЕДИН» и ООО Ярославский наркологический центр «Вершина», на проведение медицинских осмотров и освидетельствований врачом психиатром – наркологом и врачом психиатром, с приложением копии лицензии от 17 марта 2014 года № ЛО – 76-01-

001152 на осуществление ООО Ярославский наркологический центр «Вершина» медицинской деятельности по психиатрии, психиатрии-наркологии;

- договор оказания платных медицинских услуг от 28 июня 2014 года № 007-ЯР, заключенный между ООО «КДЛ Ярославль - тест» и ООО «Медицинские инновации» по оказанию платных медицинских услуг – проведению лабораторных исследований биологического материала пациентов, с приложением копии лицензии от 26 мая 2014 года № ЛО-76-01-001199 на осуществление ООО «КДЛ Ярославль - тест» медицинской деятельности по клинической лабораторной диагностике;

- договор о проведении осмотра врачом – урологом от 8 августа 2014 года № 1, заключенный между ООО «СтраМед» и ООО «Медицинские инновации» с приложением копии лицензии от 03 февраля 2014 года № ЛО-76-01-001109 на осуществление ООО «СтраМед» медицинской деятельности по урологии;

- договор от 9 января 2014 года № 1 по проведению флюорографического исследования на передвижном цифровом флюорографе, флюорографические исследования на цифровом флюорографе, заключенный между ГБУЗ Ярославской области «Областная клиническая туберкулезная больница» и ООО «Медицинские инновации», с приложением копии лицензии от 30 апреля 2009 года № ФС-76-01-000302 на осуществление ГБУЗ Ярославской области «Областная клиническая туберкулезная больница» медицинской деятельности по рентгенологии;

- копия лицензии ООО «МЕДИН» (Общество с ограниченной ответственностью «Медицинские инновации») от 27 января 2014 года № ЛО – 76-01-001101 на осуществление медицинской деятельности по терапии, акушерству и гинекологии, оториноларингологии, офтальмологии, ультразвуковой диагностике, хирургии, эндокринологии, неврология.

Однако, заказчик на заседании Комиссии пояснил, что маммография представляет собой профилактическое или диагностическое рентгенологическое исследование молочной железы у женщин, в связи с чем, для проведения маммографии требуется наличие лицензии на рентгенологию.

На заседании Комиссии установлено, что в составе второй части заявки участника закупки - ООО «Медицинские инновации», отсутствовала лицензия на рентгенологию, необходимая для проведения маммографии, выданная ООО «Медицинские инновации», равно как и отсутствовали документы, подтверждающие привлечение иных организаций на оказание услуг по проведению маммографии, а также лицензии данных организаций на медицинскую деятельность по соответствующему виду работ (услуг), как это требовалось в документации о проведении электронного аукциона.

Следовательно, участником закупки - ООО «Медицинские инновации» в составе второй части заявки представлены документы (копии лицензий и соответствующие договоры с медицинскими организациями), подтверждающие возможность участников закупки оказывать амбулаторно-поликлиническую медицинскую помощь по специальностям: «терапия», «акушерство и гинекология», «неврология», «урология», «хирургия», «офтальмология», «отоларингология», «эндокринология», «психиатрия», «психиатрия – наркология», «рентгенология», «ультразвуковая диагностика», «клиническая лабораторная диагностика», за исключением лицензии на рентгенологию, необходимую для проведения маммографии, выданной ООО «Медицинские инновации» либо документов, подтверждающих привлечение иных организаций на оказание услуг по проведению маммографии, а также лицензии данных организаций на соответствующую медицинскую деятельность.

Согласно части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 22 сентября 2014 года № 72-02/02/14 заявка ООО «Медицинские инновации» была признана не соответствующей требованиям аукционной документации и положениям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ на основании аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые предусмотрены частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

не предоставление участником аукциона лицензии на осуществление вида медицинской деятельности: рентгенология для оказания услуг по проведению маммографии в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пп. 2 п. 1.6.2.2 раздела 1.6 части I и пп. 2 раздела 2 части III документации.

Таким образом, аукционная комиссия заказчика правомерно отклонила вторую часть заявки участника закупки ООО «Медицинские инновации» (непредставление в составе второй части заявки лицензии на осуществление медицинской деятельности по специальности: «рентгенология» на оказание услуг по проведению маммографии).


На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «Медицинские инновации» на действия аукционной комиссии заказчика – Ярославской таможни, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по проведению диспансеризации федеральных государственных гражданских служащих Ярославской таможни в 2014 году в городе Ярославле (извещение № 0171100002414000072) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



А.А. Ерохина