



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

09.09.14 № 13812/05-02

На № _____ от _____

ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС»

150042, г. Ярославль, пос. Парижская
Коммуна, д. 12, оф. 3
тел./факс: (4852) 57 58 08
эл. почта: spty_tender@mail.ru

**Государственное бюджетное
учреждение социального обслуживания
Ярославской области**

**Красноперекопский
психоневрологический интернат (ГБУ
СО ЯО Красноперекопский интернат)**
150002, Ярославская область, г.
Ярославль, Парковый проезд, д.7
E-mail: kpni450367@mail.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150000, г. Ярославль, Советская пл.,
д. 3
тел.: (4852) 75-52-59
E-mail: ozeroavauv@region.adm.yar.ru

**ОАО "Единая электронная торговая
площадка" (Росэлторг)**

117312, г. Москва,
проспект 60-я Октября, д.9
эл. почта: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/237Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 4 августа 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 9 августа 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., специалист – эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А., с участием:

от заявителя – ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» (далее также – заявитель) - представителей по доверенности – Смирнов А.В., Арэфьев А.Ф.;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области Красноперекопского психоневрологического интерната (ГБУ СО ЯО Красноперекопский интернат) (далее – заказчик) — представителя по доверенности - Щербакова О.Я.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области – представителя по доверенности Рогова Н.А.

от оператора электронной площадки – ОАО "Единая электронная торговая площадка" (Росэлторг) - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомяны надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку противогозов (извещение № 0171200001914002067) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

*«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе. По указанным участником закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе: в заявке участником закупки по показателю «Время защитного действия ФПК по опасным химическим веществам, при объемном расходе воздуха 30 л, мин.» по позиции **тетраэтилсвинец при концентрации 2,0 мг/л (тест вещество циклогексан при концентрации 17.5 мг/ осн. ГОСТ Р 12.4.251-2009, ГОСТ Р 12.4235-2012)** предложено значение показателя **25**, в то время как в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовалось значение **не менее 50**; по позиции **нитробензол при концентрации 5,0 мг/л (тест вещество циклогексан при концентрации 17.5 мг/ осн. ГОСТ Р 12.4.251-2009, ГОСТ Р 12.4235-2012)** предложено значение показателя **35**, в то время как в соответствии с аукционной документацией требовалось значение показателя **не менее 40**; по позиции **фенол при концентрации 0,2 мг/л (тест вещество циклогексан при концентрации 17.5 мг/л осн. ГОСТ Р 12.4.251-2009, ГОСТ Р 12.4235-2012)** предложено значение показателя **35**, в то время как в соответствии с аукционной документацией требовалось значение показателя **не менее 200**; по позиции **фурфурол при концентрации 1,5 мг/л (тест вещество циклогексан при концентрации 17.5 мг/ осн. ГОСТ Р 12.4.251-2009, ГОСТ Р 12.4235-2012)** предложено значение показателя **35**, в то время как в соответствии с аукционной документацией требовалось значение показателя **не менее 300**».*

ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» считает решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, так как, по мнению заявителя, первая часть заявки полностью соответствовала требованиям документации об электронном аукционе (извещение № 0171200001914002067).

Заявитель просит провести проверку действий аукционной комиссии уполномоченного органа при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку противоголозов (извещение № 0171200001914002067), отменить итоги рассмотрения первых частей заявок аукциона в электронной форме (извещение № 0171200001914002067) и признать жалобу обоснованной.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» необоснованной.

Представитель Заказчика поддерживает позицию уполномоченного органа.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 15.08.2014г. размещено извещение № 0171200001914002067 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку противоголозов вместе с аукционной документацией, утвержденной Заказчиком - Государственным бюджетным учреждением социального обслуживания Ярославской области Красноперекоским психоневрологическим интернатом (ГБУ СО ЯО Красноперекоский интернат). Начальная (максимальная) цена контракта: 615825 руб. 00 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара. Данные сведения участнику закупки рекомендуется представить по форме, предусмотренной Приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, при заполнении столбца «значение показателя» не допускается использование слов «не более», «не менее».

Согласно раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе Заказчику по показателю «*Время защитного действия ФПК по опасным химическим веществам, при объемном расходе воздуха 30 л, мин., не менее*» требовалось:

- по позиции *тетраэтилсвинец при концентрации 2,0 мг/л* значение показателя «*не менее 50*»;
- по позиции *нитробензол при концентрации 5,0 мг/л* значение показателя «*не менее 40*»;
- по позиции *фенол при концентрации 0,2 мг/л* значение показателя «*не менее 200*»;
- по позиции *фурфурол при концентрации 1,5 мг/л* значение показателя «*не менее 300*».

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС», в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку противогазов (извещение № 0171200001914002067) представлены сведения о противогазах с показателем «*Время защитного действия ФПК по опасным химическим веществам, при объемном расходе воздуха 30 л, мин.*»:

- по позиции *тетраэтилсвинец при концентрации 2,0 мг/л (тест вещество циклогексан при концентрации 17.5 мг/ осн. ГОСТ Р 12.4.251-2009, ГОСТ Р 12.4235-2012)* значение показателя - «*25*»;
- по позиции *нитробензол при концентрации 5,0 мг/л (тест вещество циклогексан при концентрации 17.5 мг/ осн. ГОСТ Р 12.4.251-2009, ГОСТ Р 12.4235-2012)* значение показателя - «*35*»;

- по позиции фенол при концентрации 0,2 мг/л (тест вещество циклогексан при концентрации 17.5 мг/л осн. ГОСТ Р 12.4.251-2009, ГОСТ Р 12.4235-2012) значение показателя - 35»;
- по позиции фурфурол при концентрации 1,5 мг/л (тест вещество циклогексан при концентрации 17.5 мг/ осн. ГОСТ Р 12.4.251-2009, ГОСТ Р 12.4235-2012) значение показателя - «35».

Таким образом, участник закупки – ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» предлагает к поставке противогазы с характеристиками, отличающимися от заявленных Заказчиком, уполномоченным органом в аукционной документации.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001914002067 от 28.08.2014г. аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» на основании «пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участником закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе: в заявке участником закупки по показателю «Время защитного действия ФПК по опасным химическим веществам, при объемном расходе воздуха 30 л, мин.» по позиции тетраэтилсвинец при концентрации 2,0 мг/л (тест вещество циклогексан при концентрации 17.5 мг/ осн. ГОСТ Р 12.4.251-

2009, ГОСТ Р 12.4235-2012) предложено значение показателя «25», в то время как в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовалось значение «не менее 50»; по позиции нитробензол при концентрации 5,0 мг/л (тест вещество циклогексан при концентрации 17.5 мг/ осн. ГОСТ Р 12.4.251-2009, ГОСТ Р 12.4235-2012) предложено значение показателя «35», в то время как в соответствии с аукционной документацией требовалось значение показателя «не менее 40»; по позиции фенол при концентрации 0,2 мг/л (тест вещество циклогексан при концентрации 17.5 мг/л осн. ГОСТ Р 12.4.251-2009, ГОСТ Р 12.4235-2012) предложено значение показателя «35», в то время как в соответствии с аукционной документацией требовалось значение показателя «не менее 200»; по позиции фурфурол при концентрации 1,5 мг/л (тест вещество циклогексан при концентрации 17.5 мг/ осн. ГОСТ Р 12.4.251-2009, ГОСТ Р 12.4235-2012) предложено значение показателя «35», в то время как в соответствии с аукционной документацией требовалось значение показателя «не менее 300»».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС».

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:


Признать жалобу ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку противогазов (извещение № 0171200001914002067) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 С.Н. Лебедева

 А.А. Ерохина