



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.04.2014 № *4506/05-02*

На № _____ от _____

ГУЗ ЯО Ростовская ЦРБ
152155, г. Ростов, ул. Фрунзе, д.31

ООО «АйТи Бизнес Солюшенс»
117042, г. Москва, ул. Южнобутусовская,
д.45

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/88Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 02 апреля 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 07 апреля 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Н.В.,

с участием:

от ООО «АйТи Бизнес Солюшенс» (далее также – заявитель) — представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от ГУЗ ЯО Ростовская ЦРБ (далее – заказчик) — представителя по доверенности Москалевой О.И.;

рассмотрев жалобу ООО «АйТи Бизнес Солюшенс» на действия заказчика – ГУЗ ЯО Ростовская ЦРБ, при проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг на установку по сопровождению программного обеспечения «Комплекс программных средств «Регата-ЛПУ» (извещение №0371300063514000029) (далее также — запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для

02968

государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении запроса котировок.

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями заказчика по отказу в принятии и регистрации, а также с действиями котировочной комиссии по нерасмотрению котировочной заявки в форме электронного документа.

Заявитель считает, что заказчик нарушил процедуру проведения запроса котировок.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – ГУЗ ЯО Ростовская ЦРБ - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 17.03.2014г. размещено извещение № 0371300063514000029 о проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг на установку по сопровождению программного обеспечения «Комплекс программных средств «Регата-ЛПУ». Начальная (максимальная) цена контракта: 94400 руб. 00 коп.

Пунктом 2 части 2 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлены требования, предъявляемые к проведению запроса котировок. В извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о форме заявки на участие в запросе котировок.

В пунктах 12.1 извещения о проведении запроса котировок заказчик установил место подачи заявок в бумажном виде: котировочные заявки на бумажном носителе принимаются в рабочие дни с 8:10 до 16:50, в предпраздничные дни – до 15:50 (обеденный перерыв с 13:00 до 14:00) по адресу: 152155 Ярославская область, г. Ростов, ул. Фрунзе, д. 31, 3 подъезд, 3 этаж, отдел закупок.

Согласно пункту 12.2 извещения о проведении запроса котировок заказчик допускает возможность подачи заявок в форме электронного документа, которые должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы (после ввода в эксплуатацию единой информационной системы).

Согласно части 3 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются. По требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

В соответствии с частью 2 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

В соответствии с частью 5 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В настоящее время Единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

В связи с вышеизложенным, заказчик, не установив в извещении о проведении запроса котировок возможности участнику закупки подать котировочную заявку в форме электронного документа на электронную почту заказчика, не допустил нарушения законодательства о закупках.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 25 марта 2014 года «Журнал регистрации поступления котировочных заявок (конвертов с заявками) на участие в запросе котировок» заказчиком зарегистрировано две заявки на бумажном носителе, а также указано, что 24.03.2014г. в 10:49 поступило письмо, которое не является котировочной заявкой в форме электронного документа в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, т.к. подано не через единую информационную систему (Официальный сайт), а на электронную почту заказчика.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что заказчик не зарегистрировал котировочную заявку в форме электронного документа участника закупки ООО «АйТи Бизнес Солюшенс», поданную на электронную почту заказчика, поскольку заказчиком в извещении о проведении запроса котировок не предусмотрена подача котировочных заявок в форме электронного документа на электронную почту заказчика.

Исходя из изложенного выше Комиссия не находит оснований для признания жалобы заявителя на действия заказчика по отказу в регистрации котировочной заявки ООО «АйТи Бизнес Солюшенс» обоснованной, поскольку, во — первых, на настоящий момент заказчиков (уполномоченных органов) отсутствует возможность принятия котировочных заявок в форме электронного документа (не введена в эксплуатацию единая электронная система), а во-вторых, как справедливо отметил заказчик, им не была предусмотрена в извещении о проведении запроса котировок возможность для участников закупки подать котировочные заявки в форме электронного документа на электронную почту заказчика.


На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

решила:

признать жалобу ООО «АйТи Бизнес Солюшенс» на действия заказчика – ГУЗ ЯО Ростовская ЦРБ, при проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг на установку по сопровождению программного обеспечения «Комплекс программных средств «Регата-ЛПУ» (извещение №0371300063514000029) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



Н.В. Смирнова