



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

05.06.2014 № 10123/05-02

На № _____ от _____

ИП Стребкова Л.А.

160000, г. Вологда, ул. Текстильщиков,
д. 24, кв. 52
тел.: (8172) 75 69 69
эл. почта: reseption@planeta35.ru

Правительство Ярославской области

150000, г. Ярославль, Советская пл. д.3
тел.: (4852) 40 14 94
эл. почта: privalova@region.adm.yar.ru

**Департамент государственного
заказа Ярославской области**

150003, г. Ярославль,
ул. Советская, д. 69
тел.: (4852) 58 23 06
эл. почта: medvedevavv@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва, ул. Долгоруковская,
д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19
эл. почта: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/164Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 03 июня 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 05 июня 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы Буданов А.А.

с участием:

от заявителя – ИП Стребкова Л.А. (далее также – заявитель) — представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом;

от заказчика – Правительство Ярославской области — представитель по доверенности Михайлова А.В.;

от уполномоченного органа - департамент государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Рожкова А.Л.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-Тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Стребковой Л.А. на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку бумаги для офисной техники (ИЗВЕЩЕНИЕ №0171200001914001303) (далее -

аукцион, аукционная комиссия) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии по признанию заявки ИП Стребковой Л.А. несоответствующей требованиям аукционной документации на основании непредставления документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно, в копии паспорта, представленной в составе заявки, отсутствуют двадцатая страница и форзац.

По мнению заявителя, копия паспорта, представленная в составе заявки участника, содержит все необходимые для участия в аукционе сведения, поэтому аукционная комиссия заказчика неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям аукционной документации.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать аукционную комиссию уполномоченного органа нарушившей положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, отменить результаты электронного аукциона №0171200001914001303.

Представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, пояснили, что аукционная комиссия признала заявку ИП Стребковой Л.А. не соответствующей требованиям аукционной документации вследствие отсутствия в копии паспорта представленной заявителем двадцатой страницы и форзаца.

Заслушав стороны и изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 25.04.2014г. размещено извещение №0171200001914001303 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку бумаги для офисной техники вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 657042 руб. 00 коп.

Исходя из пункта 18 раздела 1 «Информационной карты аукциона» аукционной документации при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 2-6 и 8 части 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на

участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона №0171200001914001303 от 23.05.14 вторая часть заявки ИП Стребковой Л.А. признана несоответствующей требованиям, установленной документацией об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: -непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: в соответствии с пунктом 2 описания бланка паспорта гражданина РФ Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 N 828, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке. В представленной участником размещения заказа копии паспорта отсутствуют двадцатая страница и форзац.

Пунктом 1 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что для обеспечения доступа к участию в электронных аукционах оператор электронной площадки осуществляет аккредитацию участников такого аукциона.

Исходя из пункта 3 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки копию документа, удостоверяющего его личность (для физического лица).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для физического лица).

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Исходя из пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствие с пунктом 2 описания бланка паспорта Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 N 828, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы

в фоновой сетке.

В силу пункта 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 477 (далее - Правила), копия документа – это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы. Кроме того, в соответствии с пунктом 23 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.10.2013 №1185-ст, под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

В рассматриваемой же ситуации индивидуальный предприниматель предоставил с заявкой не полную копию паспорта, что не может рассматриваться в качестве копии документа, удостоверяющего личность (для физических лиц).

Более того, пунктом 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08 июля 1997 года №828, установлено, что запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным.

Однако в представленной участником размещения заказа ИП Стребковой Л.А. в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ копии паспорта гражданина Российской Федерации Стребковой Л.А. отсутствуют двадцатая страница и форзац, в связи с чем не представляется возможным убедиться в действительности паспорта, копии отдельных страниц которого представлены.

Таким образом, аукционная комиссия заказчика правомерно признала заявку ИП Стребковой Л.А. несоответствующей требованиям аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ИП Стребкова Л.А. на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – департамент государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку бумаги для офисной техники (извещение №0171200001914001303) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Пауров

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 К.С. Богомолова

 А.А. Буданов