



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.04.2014 № 0334/05-02

На № _____ от _____

ОАО «ЕЭТП»
117312, г. Москва, проспект 60-я Октября,
д.9

ФГКУ Комбинат «Новый»
1500032, г. Ярославль, Костромское
шоссе, д.8Б

ООО «Тауэр XXI»
150043, г. Ярославль, ул. Чкалова, д.54а

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/100Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 08 апреля 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 11 апреля 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела закупок Крюкова Т.В., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Н.В.,

с участием:

от заявителя – ООО «Тауэр XXI» (далее также – заявитель) — директора Кучевского К.В., представителя по доверенности Грошева Е.К., ;

от заказчика – ФГКУ Комбинат «Новый» (далее – заказчик) — представителя по доверенности Смирнова А.А.;

от оператора электронной площадки – ОАО «ЕЭТП» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Тауэр XXI» на действия аукционной комиссии заказчика – ФГКУ Комбинат «Новый», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт складов №№1,2,3,4,5,6 (извещение №0371100001614000010) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при

03343

размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной (единой) комиссии заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии по признанию второй части заявки участника закупки - ООО «Тауэр XXI» несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе на основании пункта 3 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», раздела «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе» документации об электронном аукционе, поскольку участником закупки не предоставлены документы, подтверждающие соответствие предложенных участником материалов требованиям, установленным аукционной документацией.

Заявитель считает, что в данном случае заказчиком не было установлено в аукционной документации требование о предоставлении в составе второй части заявки участником закупки копий документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (документов, подтверждающих соответствия рулонного кровельного материала нормам пожарной безопасности), а также не было указаний какие документы требуется представить не указано.

Заявитель просит признать действия аукционной комиссии заказчика незаконными.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – ФГКУ Комбинат «Новый» - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 04.03.2014г. размещено извещение № 0371100001614000010 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта капитальный ремонт складов № №1,2,3,4,5,6 вместе с аукционной документацией.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0371100001614000010 от 27.03.2014 года заявка ООО «Тауэр XXI» признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, на основании пункта 3 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (См. Раздел «требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе...»). Согласно установленным требованиям, в составе вторых частей заявок, участником закупки должны предоставляться копии документов, подтверждающих соответствие товара установленным в аукционной документации требованиям (соответствие рулонного кровельного материала нормам пожарной безопасности, установленным в соответствии с техническими регламентами

подтверждается предоставлением соответствующих документов). Предоставление подтверждающих документов предусмотрено указанным в аукционной документации требованиям к качеству, характеристикам выполняемых работ, применяемых материалов.

Участником закупки не представлены документы, подтверждающие соответствие предложенных участником материалов требованиям, установленным аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в частности, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законом Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

Пунктом 3.3 части 3 «Требований к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкции по ее заполнению» аукционной документации указано, что в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе, то участник закупки должен представить в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией установлено и представителем заказчика не отрицается, что документация об электронном аукционе не содержала требования о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие рулонного кровельного материала нормами пожарной безопасности.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и

5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Как было установлено на заседании Комиссии, в составе второй части заявки ООО «Тауэр XXI» не были представлены копии документов, подтверждающих соответствие рулонного кровельного материала нормами пожарной безопасности.

Ссылка представителя заказчика на то обстоятельство, что заказчиком в разделе 2 «Сведения о закупке» аукционной документации установлены требования к качеству, характеристикам выполняемых работ: «Выполненные работы должны соответствовать требованиям строительных норм и правил (СНиП), государственных стандартов (ГОСТ), технических условий (ТУ), своду правил (СП), или другим нормативным документам. Качество и соответствие требованиям ГОСТ или ТУ всех исходных материалов, входящих в наименование работ согласно локального сметного расчета, технического задания подтверждается предоставлением сертификатов, паспортов или других документов, подтверждающих их качество в соответствии с требованиями (при наличии таких документов). Используемые при выполнении работ материалы, изделия должны быть новыми, то есть не бывшими в эксплуатации, не поврежденными, без каких-либо ограничений (залог, запрет, арест и т.п.); иметь в установленных законодательством случаях сертификаты соответствия, технические паспорта или иные документы, подтверждающие их качество.» не является доказательством надлежащего установления в аукционной документации требования о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие рулонного кровельного материала нормам пожарной безопасности, поскольку установление требований к качеству, характеристикам выполняемых работ является лишь надлежащим исполнением заказчиком пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, устанавливающего правила описания объекта закупки.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заявителя и заказчика, в данном случае документом, подтверждающий соответствие рулонного кровельного материала нормам пожарной безопасности является декларация о соответствии.

На основании статьи 2 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» декларация о соответствии — документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов, прежде всего о безопасности продукции при ее использовании в соответствии с целевым назначением.

Вместе с тем, на основании статьи 456 Гражданского кодекса Российской Федерации сертификаты соответствия и декларации о соответствии должны передаваться вместе с товаром.

Следовательно, аукционная комиссия заказчика неправомерно признала вторую часть заявки участника закупки ООО «Тауэр XXI» несоответствующей требованиям аукционной документации, поскольку, во-первых, в аукционной документации не установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе вторых частей заявок документов, подтверждающих соответствие рулонного кровельного материала

нормами пожарной безопасности (декларации соответствия), во - вторых, согласно положениям статьи 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации указанный документ должен передаваться вместе с товаром. Данные действия аукционной комиссии являются нарушением части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15 и 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Тауэр XXI» на действия аукционной (единой) комиссии заказчика ФГКУ Комбинат «Новый» - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт складов № №1,2,3,4,5,6 (извещение №0371100001614000010) обоснованной.

2. Признать аукционную (Единую) комиссию заказчика – ФГКУ Комбинат «Новый» - нарушившей часть 7 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Предписание аукционной (Единой) комиссии заказчика – ФГКУ Комбинат «Новый» не выдавать, поскольку данное предписание выдано ранее по делу №05-02/101Ж-14.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 Н.В. Смирнова