



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.05.2014 № 9020/05-02

На № _____ от _____

ООО «Геодезия и межевание»

150002, г. Ярославль,
Комсомольская пл., д. 7

Тел./факс: 8(4852)44-71-76/ 8(4852)47-60-75
Эл. почта: yargeo@gmail.com,
yargeo1@mail.ru

**Администрация городского поселения
Ростов Ярославской области**

152151, Ярославская область, г. Ростов,
Советская пл., д.5/2
Тел./факс: 8(48536) 62505/65983
Эл. почта: AdmRost_zak@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/132Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 30 апреля 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 07 мая 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.; государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист – эксперт отдела контроля закупок Буданов А.А.

с участием:

от заявителя – ООО «Геодезия и межевание» - на рассмотрение дела не явился, представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие заявителя..

от заказчика – Администрации городского поселения Ростов Ярославской области – представителя по доверенности: Руденко С.А.

рассмотрев жалобу ООО «Геодезия и межевание» (далее также – Заявитель) на действия единой комиссии заказчика – Администрации городского поселения Ростов Ярославской области - при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательских работ по разработке проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки

04478

городского поселения Ростов Ярославской области (Извещение 0171300013913000027) (далее – единая комиссия, открытый конкурс, конкурс, контракт), в соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005г. № 94-ФЗ, Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Заявителя на действия единой комиссии заказчика при проведении открытого конкурса.

В жалобе Заявитель указывает на то, что Единая комиссия Заказчика необоснованно отказала заявителю в допуске к участию в конкурсе по причин несоответствия заявки требованиям документации, а именно:

«Заявка не рассматривается, так как Участник размещения заказа подал более одной заявки в рамках лота. Согласно ФЗ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ (часть 3 статьи 26) в случае установления факта подачи одним участником размещения заказа двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого участника размещения заказа, поданные в отношении данного лота не рассматриваются и возвращаются такому участнику».

Считает, что отказ и возвращение заявки необоснованными и нарушающими его права и законные интересы.

На основании изложенного выше, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать заявку ООО «Геодезия и межевание» в письменной форме соответствующей требованиям Федерального закона № 94-ФЗ и конкурсной документации, отменить протокол рассмотрения заявок № 0171300013913000027-П2-2 от 14.04.2014г., протокол оценки и сопоставления заявок № 0171300013913000027-П3-3 от 21.04.2014, а также предписать Заказчику произвести повторную процедуру рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательских работ по разработке проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки городского поселения Ростов Ярославской области, приостановить заключение муниципального контракта до завершения рассмотрения жалобы по существу.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, в которых указал, что заявке ООО «Геодезия и межевание» было правомерно отказано в допуске к участию в конкурсе на основании части 3 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Администрацией городского поселения Ростов Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательских работ по разработке проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки городского поселения Ростов Ярославской области (Извещение 0171300013913000027) вместе с документацией об открытом конкурсе.

В связи с рассмотрением жалобы ООО «Геодезия и межевание» (вх. № 1534 от 17.02.2014), в ходе проведения внеплановой проверки заказчик – Администрация городского поселения Ростов Ярославской области признан нарушившим часть 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ, и ему выдано предписание об устранении вышеуказанных нарушений, а именно, необходимо было внести изменения в конкурсную документацию, в частности:

- пункт 14 Раздела 1 конкурсной документации привести в соответствие с положениями части 4 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, а именно наряду с установленной письменной формой подачи заявок на участие в конкурсе предусмотреть подачу заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- отменить протокол вскрытия конвертов 0171300013913000027-П1 от 07.02.2014, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 0171300013913000027-П2 от 11.02.2014 г.; протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 17.02.2014 г. № 0171300013913000027-П3.

Как установлено на заседании Комиссии, во исполнение предписания Ярославского УФАС России по делу № 05-02/34ж-14 от 27.02.2014 Заказчиком 11 марта 2014 года были отменены: протокол вскрытия конвертов 0171300013913000027-П1 от 07.02.2014, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 0171300013913000027-П2 от 11.02.2014 г.; протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 17.02.2014 г. № 0171300013913000027-П3, в конкурсную документацию были внесены изменения, продлен срок подачи заявок на участие в конкурсе.

Всем участникам размещения заказа, ранее подавшим заявки на участие в конкурсе 12 марта 2014 года Заказчиком направлены уведомления о внесении изменений в конкурсную документацию, о продлении срока приема заявок на участие в конкурсе и об отмене протоколов вскрытия, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а также содержащие следующую информацию:

«В соответствии с частью 9 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. В случае, если было установлено требование обеспечения заявки на участие в конкурсе, заказчик, уполномоченный орган обязаны вернуть внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе денежные средства участнику размещения заказа, отозвавшему заявку на участие в конкурсе, в течение пяти рабочих дней со дня

поступления заказчику, уполномоченному органу уведомления об отзыве заявки на участие в конкурсе.

Поскольку протоколы вскрытия, рассмотрения и оценки заявок отменены, Вы вправе изменить или отозвать поданные заявки и подать новые, в противном случае ранее поданные конкурсные заявки будут повторно рассмотрены комиссией по имеющимся в них материалах».

Данное уведомление было отправлено в адрес ООО «Геодезия и межевание» посредством факсимильной связи и электронной почты (исх. № 588 от 12.03.2014).

ООО «Геодезия и межевание» заявку, поданную 07.02.2014 года (регистрационный номер 5) не отозвало, 09.04.2014 года подало новую заявку (регистрационный номер 11).

Таким образом, согласно протоколу вскрытия конвертов у заявителя числилось 2 заявки: № 5, поступившая, 07.02.2014 в электронном виде и № 11, поступившая 09.04.2014 на бумажном носителе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок №0171300013913000027-П2-2 от 14.04.2014 заявки ООО «Геодезия и межевание» (регистрационные номера 5 и 11) не были допущены Единой комиссией Заказчика к участию в конкурсе по следующему основанию:

«Заявка не рассматривается, так как Участник размещения заказа подал более одной заявки в рамках лота. Согласно ФЗ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ (часть 3 статьи 26) в случае установления факта подачи одним участником размещения заказа двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого участника размещения заказа, поданные в отношении данного лота не рассматриваются и возвращаются такому участнику».

Таким образом, Единой комиссией заказчика было установлено, что участником размещения заказа ООО «Геодезия и межевание» поданы две заявки на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота, при этом ранее поданная заявка не отзывалась.

В соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ Конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, которые поступили заказчику, уполномоченному органу до вскрытия заявок на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. В случае установления факта подачи одним участником размещения заказа двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого участника размещения заказа, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому участнику.

Таким образом, единая комиссия заказчика правомерно отказала заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе по причине подачи двух заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 2 части 9 статьей 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд» Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

Признать жалобу ООО «Геодезия и межевание» на действия единой комиссии заказчика – Администрации городского поселения Ростов Ярославской области - при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательских работ по разработке проектов Генерального плана и Правил землепользования и застройки городского поселения Ростов Ярославской области (Извещение 0171300013913000027) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены комиссии:



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова



А.А. Буданов