



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.05.2014 № 9854/05.02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Невер Слип Туроператор»**  
125130, г. Москва, ул. Зои и Александра  
Космодемьянских, д. 36а, пом. 4  
Тел./факс: 8(495)2121333  
эл. почта: tender@never-sleep.ru

**ФГБОУ ВПО «Рыбинская  
государственная авиационная  
технологическая академия имени П.А.  
Соловьева»**  
152934, Ярославская обл., г. Рыбинск, ул.  
Пушкина, д. 53  
Эл. почта: rgata-ahch@mail.ru  
Тел./факс: (4855) 280477

**ОАО «Единая электронная торговая  
площадка»**  
117312, г. Москва,  
проспект 60-летия Октября, д.9  
тел./факс: 8 (499) 542-40-20  
эл. почта: info@roseltorg.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/153Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 26 апреля 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 29 мая 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист - эксперт отдела контроля закупок Буданов А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Невер Слип Туроператор» (далее также – заявитель) - представителя по доверенности Александровой М.В.

от заказчика – ФГБОУ ВПО «Рыбинская государственная авиационная технологическая академия имени П.А. Соловьева» – представителей по доверенности Лавровой С.Ю., Куликова С.Н.;

от оператора электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Невер Слип Туроператор» на действия аукционной комиссии заказчика – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Рыбинский государственный авиационный технический университет имени П.А. Соловьева" при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации культурно-массовой и физкультурной работы со студентами РГАТУ имени П.А.Соловьева

05360

(извещение № 0371100002314000003) (далее - аукцион, аукционная комиссия) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Рыбинский государственный авиационный технический университет имени П.А. Соловьева" при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта Оказание услуг по организации культурно-массовой и физкультурной работы со студентами РГАТУ имени П.А.Соловьева (извещение № 0371100002314000003).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что единая комиссия заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

*«отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно отсутствует наименование базы отдыха, на которой будут размещены студенты».*

Заявитель отмечает, что, выразив согласие в составе первой части заявки, принял на себя обязательство по оказанию услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, фактически предоставил сведения, предусмотренные пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и документацией об электронном аукционе.

ООО «Невер Слип Туроператор» считает решение аукционной комиссии об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным.

Заявитель просит приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу, выдать Заказчику предписание об аннулировании протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.05.2014.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Рыбинский государственный авиационный технический университет имени П.А. Соловьева" представило письменные пояснения, в которых указало, что единой комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Федеральным государственным бюджетным образовательным

учреждением высшего профессионального образования "Рыбинский государственный авиационный технический университет имени П.А. Соловьева" - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 07.05.2014г. размещено извещение № 0371100002314000003 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации культурно-массовой и физкультурной работы со студентами РГАТУ имени П.А.Соловьева вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Согласно пунктам 2,3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные

образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

В соответствии с пунктом 8.2 пункта 8 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» раздела 2 «Инструкция участникам электронного аукциона» аукционной документации:

**Первая часть** заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

1) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг – согласие участника закупки на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе,

2) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 1 настоящего раздела, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об электронном аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 1 настоящего раздела и указание на товарный знак предлагаемого для использования товара, конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об электронном аукционе, если участник закупки предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об электронном аукционе, при условии содержания в документации об электронном аукционе указания на товарный знак используемого товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 1 настоящего раздела, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак используемого товара.

В соответствии с подпунктами 8.2.3 – 8.2.7 пункта 8 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» раздела 2 «Инструкция участникам электронного аукциона» аукционной документации:

**Если предметом договора являются услуги (работы) по изготовлению товаров, результатом выполнения которых является поставка таких товаров, заявка участника закупки должна содержать согласие, предусмотренное п.8.2, и информацию в соответствии с пунктами 8.2.4 – 8.2.6. настоящего раздела.**

8.2.4. Если участником закупки предлагаются товары с товарными знаками, отличными от тех, которые содержатся в документации, он должен указать конкретные значения показателей предлагаемых к поставке товаров, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и их товарные знаки. При этом количество и наименования показателей товаров, содержащиеся в первой части заявки участника закупки, должны соответствовать количеству и наименованиям показателей товара, установленным в Техническом задании. Если Техническим заданием предусмотрена комплектность товара, участник закупки должен в обязательном порядке в своем предложении предоставить сведения о комплектации товара. Эквивалентность предлагаемого товара будет устанавливаться по комплектности, всем показателям и их значениям, в том числе техническим и функциональным параметрам, установленным в Техническом задании. Согласие в этом случае не предоставляется!

8.2.5. Если документация не содержит указания на товарные знаки требуемых к поставке товаров, но содержит характеристики таких товаров, участник закупки в первой части заявки должен указать конкретные значения показателей предлагаемых к поставке товаров, соответствующие значениям показателей, установленным документацией об электронном аукционе, и их товарные знаки (при наличии). При этом наименования, количество и значения показателей товара, содержащиеся в первой части заявки участника закупки, должны соответствовать наименованиям, количеству и значениям показателей товара, в том числе техническим и функциональным параметрам, установленным в Техническом задании. Если Техническим заданием предусмотрена комплектность товара, участник закупки должен в обязательном порядке в своем предложении предоставить сведения о комплектации товара. Соответствие предлагаемого товара будет устанавливаться по комплектности, всем показателям и их значениям, в том числе техническим и функциональным параметрам, установленным в Техническом задании. Согласие в этом случае не предоставляется!

8.2.6. Если в документацию включены и товары с указанием на товарные знаки, и товары, в отношении которых указаны только характеристики, а участником закупки по ряду позиций предлагаются к поставке, в том числе, товары с иными товарными знаками, такой участник помимо согласия, предусмотренного пунктом 8.2.4. настоящего раздела в отношении поставки товаров с теми же товарными знаками, указание на которые содержится в Техническом задании, с учетом требований пп. 8.2.5.-8.2.6. настоящего раздела должен:

- точно указать номер позиции Технического задания, содержащей товар, на который дается предложение, и технические характеристики предлагаемого товара с указанием его товарного знака (при наличии),

- или указать наименование предлагаемого товара, его характеристики и товарный знак (при наличии), которые должны быть даны в связке с наименованием, товарным знаком, характеристиками товара, требуемого заказчиком.

В указанном случае не допускается подача одного согласия!

Соответствие и/или эквивалентность предлагаемого товара будет устанавливаться по комплектности, всем показателям и их значениям, в том числе техническим и функциональным параметрам, установленным в Техническом задании.

8.2.7. Если документацией не предусмотрено использование товаров, или участником при выполнении работ, оказании услуг предлагается использование товаров с теми же товарными знаками, указание на которые содержится в документации, участником закупки дается только согласие, которое может быть указано им в виде следующего текста: ***«Изучив документацию электронного аукциона, подтверждаем свое согласие на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе».***

В соответствии с Техническим заданием аукционной документации не предусмотрено использование товара при оказании услуг по организации культурно-массовой и физкультурной работы со студентами РГАТУ имени П.А.Соловьева.

Аукционная документация также не содержала значений, в рамках которых участникам необходимо было представить конкретные показатели, характеризующие тот или иной товар.

Таким образом, исходя из анализа норм Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, аукционной документации следует вывод, что участникам закупки достаточно было представить в составе первой части заявки согласие участника на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

В ходе заседания Комиссии установлено, заявка ООО «Невер Слип Туроператор» содержала вышеуказанное согласие.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Исходя из части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0371100002314000003 от 19.05.2014г. аукционной комиссией заказчика заявке ООО «Невер Слип Туроператор» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе по следующему основанию:

*«отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно отсутствует наименование базы отдыха, на которой будут размещены студенты».*

Таким образом, аукционная комиссия заказчика, отказав ООО «Невер Слип Туроператор» в допуске к участию в аукционе в электронной форме, допустила нарушение пункта 1 части 4, части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Невер Слип Туроператор» на действия аукционной комиссии заказчика – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Рыбинский государственный авиационный технический университет имени П.А. Соловьева" при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации культурно-массовой и физкультурной работы со студентами РГАТУ имени П.А.Соловьева (извещение № 0371100002314000003) обоснованной.


2. Признать аукционную комиссию заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Рыбинский государственный авиационный технический университет имени П.А. Соловьева" - нарушившим пункт 1 части 4, часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г.

3. Выдать аукционной комиссии Заказчика - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Рыбинский государственный авиационный технический университет имени П.А. Соловьева" - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Пауров

 Т.В. Крюкова

 К.С. Богомолова

 А.А. Буданов