



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*05.06.2014 № 10126/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАО «Завод гидромеханизации»**  
152916, Ярославская область, г. Рыбинск,  
ул. Суворова, 36  
Тел./факс: (4855) 209534, 209657  
эл. почта: [hydromec@hydromec.ru](mailto:hydromec@hydromec.ru)

**Департамент по социальной защите  
населения городского округа город  
Рыбинск**  
152903, Ярославская обл., г. Рыбинск, ул.  
Крестовая, 139  
Эл. почта: [dszn@rybadm.ru](mailto:dszn@rybadm.ru)  
Тел./факс: (4855) 281762

**ЗАО «Сбербанк - АСТ»**  
115184, г. Москва, ул. Большая  
Татарская, д.9.  
Тел.: (495) 787-29-97/99  
факс: (495) 787-29-98  
e-mail: [info@sberbank-ast.ru](mailto:info@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
№ 05-02/159Ж-14

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 02 мая 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 05 мая 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист отдела естественных монополий и рекламы Буданов А.А., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

Заказчик – Департамент по социальной защите населения городского округа город Рыбинск – директор Куликов В.Б.;

Заявитель – ЗАО «Завод гидромеханизации» (далее - Заявитель) – представитель по доверенности Белявский М.А.;

Оператор торговой площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ЗАО «Завод гидромеханизации» на действия аукционной комиссии заказчика – Департамента по социальной защите населения администрации городского округа город Рыбинск при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления в загородных детских оздоровительных организациях в 2014 году детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей погибших сотрудников

03594

правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорных детей городского округа город Рыбинск (извещение № 0171300014314000019) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба на действия аукционной комиссии заказчика – Департамента по социальной защите населения администрации городского округа город Рыбинск при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления в загородных детских оздоровительных организациях в 2014 году детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорных детей городского округа город Рыбинск (извещение № 0171300014314000019).

В жалобе Заявитель указывает на то, что аукционная комиссия заказчика незаконно признала вторую часть заявки ЗАО «Завод гидромеханизации» не соответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона, п. 22 раздела 1 «Информационная карта аукциона» «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе, а именно в составе второй части заявки отсутствует идентификационный номер налогоплательщика учредителя участника аукциона.

Заявитель полагает, что действия аукционной комиссии Заказчика по признанию второй части его заявки несоответствующей требованиям документации являются незаконными, так как учредителями ЗАО «Завод гидромеханизации» являлись Комитет по управлению государственным имуществом по Ярославской области и физические лица общей численностью 128 человек, в связи с чем предоставление сведений об ИНН всех 129 учредителей Общества не представляется возможным, так как:

1) С момента учреждения общества большинство из учредителей продали или иным образом реализовали полученные им при создании общества пакеты акций, в связи с чем ЗАО «Завод гидромеханизации» в настоящий момент не имеет связи с указанными лицами и не обладает актуальной информацией о персональных данных этих лиц – паспортных данных, номерах ИНН, статусе ЗАГС;

2) Часть лиц, выступавших учредителями общества, не имеют ИНН и не намерены его получать. В силу положений п. 7 ст. 83 НК РФ получение ИНН является добровольным, следовательно, ЗАО «Завод гидромеханизации» не имеет возможности повлиять на получение ИНН своими учредителями;

3) Часть лиц, выступавших учредителями общества, умерли. Указанные лица не имели и не имеют ИНН;

4) Единственное юридическое лицо, выступавшее в качестве учредителя, не имело ИНН на момент создания ЗАО «Завод гидромеханизации» (ИНН присваивается с 1998 года) и было реорганизовано до момента начала присвоения ИНН.

В связи с вышеизложенным, Заявитель просит признать недействительным протокол подведения итогов электронного аукциона от 19 мая 2014, обязать Заказчика повторно провести оценку заявок участников.

Представитель Заказчика считает доводы Заявителя несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Департаментом по социальной защите населения администрации городского округа город Рыбинск - на официальном сайте 28.04.2014 г. размещено извещение № 0171300014314000019 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления в загородных детских оздоровительных организациях в 2014 году детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорных детей городского округа город Рыбинск.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

-наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

Пунктом 22 раздела «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного

телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления в загородных детских оздоровительных организациях в 2014 году детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорных детей городского округа город Рыбинск (извещение № 0171300014314000019) от 16.05.2014 в отношении заявки ЗАО «Завод гидромеханизации» было принято решение о несоответствии требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона, п. 22 раздела 1 «Информационная карта аукциона» «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе, а именно в составе второй части заявки отсутствует идентификационный номер налогоплательщика учредителя участника аукциона.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

На заседании Комиссии установлено, что вторая часть заявки участника закупки ЗАО «Завод гидромеханизации» содержит информацию об ИНН участника, генерального директора – Кочуевой С.Н., а также 9 из 129 учредителей ( Комитета по управлению государственным имуществом по Ярославской области, Боброва Н.А., Бурдуковой С.В., Истратовой О.Н., Кочуевой С.Н., Кротовой О.А., Пудовой О.А., Субботиной Т.Ф., Ширяевой О.А.), однако не содержит информации об ИНН остальных 120 учредителей участника.

В отношении трех учредителей Участником была предоставлена информация о факте их смерти, однако в отношении оставшихся 117 учредителей участник указал, что информация об ИНН данных лиц у него отсутствовала.

На заседании Комиссии установлено, что на момент рассмотрения заявки ЗАО «Завод гидромеханизации» аукционная комиссия Заказчика не располагала сведениями о том, имеют ли 117 учредителей Участника идентификационный номер налогоплательщика, так как Заявителем в заявке не было представлено доказательств

отсутствия у данных учредителей ИНН, а всего лишь указано на отсутствие таких сведений у самого Участника.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии Заказчика – Департамента по социальной защите населения администрации городского округа город Рыбинск - по признанию второй части заявки Заявителя несоответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

Признать жалобу ЗАО «Завод гидромеханизации» на действия аукционной комиссии заказчика – Департамента по социальной защите населения администрации городского округа город Рыбинск при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления в загородных детских оздоровительных организациях в 2014 году детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорных детей городского округа город Рыбинск (извещение № 0171300014314000019) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова



А.А. Буданов