



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*09.06.2014 № 10215/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Анализ – М»**  
300012, г. Тула, ул. М. Тореза,  
д. 5, оф. 302  
Тел./факс: 89051191030  
эл. почта: analiz-m@bk.ru

**Государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
Ярославской области "Областной  
перинатальный центр"**  
150042, г. Ярославль,  
Тутаевское шоссе, 31в  
Эл. почта: orc\_plan@mail.ru  
Тел./факс: 788113

**ООО «РТС-тендер»**  
127006, г. Москва,  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1  
факс: (495) 733-95-19

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/168Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 05 июня 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 09 июня 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., ведущий специалист – эксперт отдела контроля естественных монополий Буданов А.А., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Анализ - М» (далее также – заявитель) - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Областной перинатальный центр" (далее – заказчик) — представителей по доверенности - Кустовой Н.В., Смирновой Г.Е.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Анализ – М» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Областной перинатальный центр" при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходного материала медицинского назначения (катетер, заглушка, кружка Эсмарха, зонд урогенитальный, мочеприемник, мочеприемник детский, заглушка для в/в катетера с соединением ЛЛ, мочевого катетер ФОЛЕЯ, зонд урогенитальный цитощетка) для ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» (извещение № 0371200019214000181) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

#### установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукциона в электронной форме по следующему основанию:

*«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе: Участник размещения заказа в позиции № 6, №7, №8 указал в характеристиках товара «встроенные в стенку 2 рентгеноконтрастные полосы», при требованиях характеристик в аукционной документации: «встроенные в стенку 4 рентгеноконтрастные полосы», в позиции № 14 участник размещения заказа в характеристиках товара указал: «длина трубки 150 см», при требованиях характеристик в аукционной документации: «длина трубки 180 см»*

ООО «Анализ-М» считает решение аукционной комиссии Заказчика об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, так как заявка на участие в аукционе была оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации.

Кроме того, заявитель считает, что указанные Заказчиком характеристики товара по пунктам 6,7,8 *«встроенные в стенку 4 рентгеноконтрастные полосы»* и по пункту 14 *«длина трубки 180 см»* не являются стандартными значениями и тем самым ограничивает количество участников объявленного аукциона в электронной форме.

Заявитель просит провести проверку действий аукционной комиссии Заказчика, признать заявку ООО «Анализ-М» соответствующей документации, возобновить процедуру закупки с этапа рассмотрения заявок.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией Заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Также пояснили, что при выборе расходных материалов Заказчик руководствовался принципом эффективности и безопасности лечебного процесса, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области "Областной перинатальный центр" - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

07.05.2014г. размещено извещение № 0371200019214000181 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходного материала медицинского назначения (катетер, заглушка, кружка Эсмарха, зонд уrogenитальный, мочеприемник, мочеприемник детский, заглушка для в/в катетера с соединением ЛЛ, мочевого катетер ФOLEЯ, зонд уrogenитальный цитощетка) для ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 363 560 руб. 00 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом 18 раздела 1 информационной карты аукциона установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара. Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник размещения заказа указывает четко характеристики предлагаемого для поставки товара.

Данную информацию участнику размещения заказа рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Согласно раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе Заказчику требовалось:

- по пункту № 6:

*«Катетер венозный периферический с дополнительным портом G 18.*

*Скорость потока 90 мл/мин, встроенные в стенку 4 рентгеноконтрастные полосы, гидрофобная заглушка, съемный винтовой колпачок, герметичное винтовое соединение»*

- по пункту № 7:

*«Катетер венозный периферический с дополнительным портом G 20.*

*Скорость потока 61 мл/мин, встроенные в стенку 4 рентгеноконтрастные полосы, гидрофобная заглушка, съемный винтовой колпачок, герметичное винтовое соединение»*

- по пункту № 8:

*«Катетер венозный периферический с дополнительным портом G 26.*

*Скорость потока 19 мл/мин, встроенные в стенку 4 рентгеноконтрастные полосы, гидрофобная заглушка, съемный винтовой колпачок, герметичное винтовое соединение»*

- по пункту № 14:

*«Кружка Эсмарха одноразовая. Мешок из ПВХ 1000 мл., длина трубки 180 см, роликовый зажим».*

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки ООО «Анализ-М», участником в первой части заявки предложено следующее:

- по пункту № 6:

*«Катетер венозный периферический с дополнительным портом G 18.*

*Скорость потока 90 мл/мин, встроенные в стенку 2 рентгеноконтрастные полосы, гидрофобная заглушка, съемный винтовой колпачок, герметичное винтовое соединение»*

- по пункту № 7:

*«Катетер венозный периферический с дополнительным портом G 20.*

*Скорость потока 61 мл/мин, встроенные в стенку 2 рентгеноконтрастные полосы, гидрофобная заглушка, съемный винтовой колпачок, герметичное винтовое соединение»*

- по пункту № 8:

*«Катетер венозный периферический с дополнительным портом G 26.*

*Скорость потока 19 мл/мин, встроенные в стенку 2 рентгеноконтрастные полосы, гидрофобная заглушка, съемный винтовой колпачок, герметичное винтовое соединение»*

- по пункту № 14:

*«Кружка Эсмарха одноразовая. Мешок из ПВХ 1000 мл., длина трубки 150 см, роликовый зажим».*

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе № 0371200019214000181 от 19.05.2014г. аукционной комиссией Заказчика было отказано в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Анализ-М» на основании:

*«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе: Участник размещения заказа в позиции № 6, №7, №8 указал в характеристиках товара «встроенные в стенку 2 рентгеноконтрастные полосы», при требованиях характеристик в аукционной документации: «встроенные в стенку 4 рентгеноконтрастные полосы», в позиции № 14 участник размещения заказа в характеристиках товара указал: «длина трубки 150 см», при требованиях характеристик в аукционной документации: «длина трубки 180 см»*

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия Заказчика правомерно отказала в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Анализ-М».

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 15.05.2014 в 12:00.

Жалоба ООО «Анализ-М» подана в Ярославское УФАС России 29.05.2014 г. (вх. № 6836). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на несогласие с содержанием аукционной документации в части того, что указанные Заказчиком характеристики товара по пунктам 6,7,8 *«встроенные в стенку 4 рентгеноконтрастные полосы»* и по пункту 14 *«длина трубки 180 см»* не являются стандартными значением и тем самым ограничивает количество участников объявленного аукциона в электронной форме.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Анализ-М» подана после окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе, соответственно рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Анализ – М» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Областной перинатальный центр" при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходного материала медицинского назначения (катетер, заглушка, кружка Эсмарха, зонд урогенитальный, мочеприемник, мочеприемник детский, заглушка для в/в катетера с соединением ЛЛ, мочевого катетер ФОЛЕЯ, зонд урогенитальный цитощетка) для ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» (извещение № 0371200019214000181) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Анализ-М» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходного материала медицинского назначения (катетер, заглушка, кружка Эсмарха, зонд урогенитальный, мочеприемник, мочеприемник детский, заглушка для в/в катетера с соединением ЛЛ, мочевого катетер ФОЛЕЯ, зонд урогенитальный цитощетка) для ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» (извещение № 0371200019214000181) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Пауров



С.Н. Лебедева



А.А.Буданов



К.С. Богомолова