



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.03.2014 № 4244/05-02

На № _____ от _____

ООО «СКМ-Некоуз»

А.В. Алумову

Ярославская область, Некоузский район,
с. Новый Некоуз, ул. Свободы, д. 1
тел.: (48547) 2-10-68

**Муниципальное учреждение культуры
Некоузский культурно-досуговый
центр**

152730, Ярославская область, с. Новый
Некоуз, ул. Советская, д.19 Тел. (4852) 58-
23-06

Тел. (48547) 2-12-42

э/почта: nekouz2014@yandex.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

115184, г. Москва,

ул. Большая Татарская, д.9

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов
№ 05-02/77Ж-14

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 24 марта 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 27 марта 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

Заказчик – Муниципальное учреждение культуры Некоузский культурно-досуговый центр - директор И.Н. Трошина;

Заявитель – ООО «СКМ-Некоуз» (далее - Заявитель) – извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил;

Оператор торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» - извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «СКМ-Некоуз» на действия аукционной комиссии заказчика - Муниципального учреждения культуры Некоузский культурно-досуговый центр - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания Дома культуры с. Веретя (извещение № 0371300146914000002) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика,

02600

уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба на действия аукционной комиссии заказчика - Муниципального учреждения культуры Некоузский культурно-досуговый центр - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания Дома культуры с. Веретея (извещение № 0371300146914000002).

В жалобе Заявитель указывает на то, что решением аукционной комиссии заказчика по результатам рассмотрения первой части заявки ООО «СКМ-Некоуз» данная заявка не была допущена к участию в аукционе в электронной форме.

В связи с вышеизложенным, Заявитель просит провести правовую экспертизу аукционной документации и дать заключение о правомочности отказа ООО «СКМ-Некоуз» в допуске к участию в данном аукционе.

Заказчик считает доводы Заявителя несостоятельными по следующим основаниям.

Аукционная комиссия заказчика приняла решение отказать Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания Дома культуры с. Веретея (извещение № 0371300146914000002) ввиду того, что в первой части заявки Заявителя не были указаны конкретные показатели используемого товара, которые собирается использовать участник при выполнении работ.

На основании вышеизложенного аукционная комиссия приняла решение, что первая часть заявки заявителя (заявка № 6760550) не соответствует требованиям аукционной документации и отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «СКМ-Некоуз».

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Муниципальным учреждением культуры Некоузский культурно-досуговый центр – на официальном сайте 06.03.2014 размещено извещение № 0371300146914000002 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания Дома культуры с. Веретея вместе с аукционной документацией.

Исходя из пункта 19 раздела 1 «Информационной карты» документации об аукционе в электронной форме:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1. согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

1.1. согласие, предусмотренное пунктом 1., а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак

обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Согласно Приложению № 1 к Технической части аукционной документации (локальному сметному расчету) при проведении работ, являющихся предметом аукциона, подрядчиком должны использоваться следующие материалы: древесина (брус и доски), антисептик – антипирен «Пирилакс-Люкс», профнастил с покрытием полиэстер Н60-845-0,7, пленка гидроизоляционная, дополнительные элементы для кровли: коньковой элемент, разжелобки, профили с покрытием; лист стальной гладкий с покрытием полиэстер, скобяные изделия для оконных блоков, оконное стекло с одним переплетом, решетки жалюзийные деревянные, краска масляная, желоба подвесные, трубы водосточные, перила для ограждения кровель и т.д.

В ходе заседания Комиссии установлено, что Заявителем в первой части заявки были представлены согласие на выполнение работ, являющихся предметом данного аукциона, и подтверждение того, что в отношении ООО «СКМ-Некоуз» исполнительных документов в настоящее время не имеется, ареста имущества не проводилось, приостановления деятельности не производилось, справка № 2805 «Об исполнении налогоплательщиков (плательщиков сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов», информационное письмо (ФОРМА № 26.2-7) о подаче заявления о переходе на упрощенную систему налогообложения, справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам.

Часть 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ устанавливает, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Исходя из части 3 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из протокола рассмотрения заявок на рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе от 17 марта 2014 года аукционная комиссия заказчика отказала в

допуске к участию в аукционе ООО «СКМ-Некоуз» (заявка № 6760550) по причине того, что первая часть его заявки не соответствует части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и требованиям аукционной документации (раздел 1 п. 19, пп. 1.1., страница 14 Аукционной документации), а именно указаны не все конкретные показатели используемого товара, соответствующего значениям, установленным документацией об электронном аукционе (в соответствии с локальным сметным расчетом).

На основании изложенного выше Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушений законодательства о закупках в действиях аукционной комиссии заказчика - муниципального учреждения культуры Некоузский культурно-досуговый центр - по отказу в допуске ООО «СКМ-Некоуз» к участию в аукционе, поскольку аукционная комиссия заказчика при рассмотрении первых частей заявок руководствовалась подпунктом 1.1 пункта 19 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме.

В ходе внеплановой проверки Комиссией были выявлены нарушения заказчиком пунктов 1 и 2 части 1, части 3 статьи 64, пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктами 2, 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать либо согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, либо при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование

производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Однако, пункт 19 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме не содержит конкретных и исчерпывающих требований к содержанию и составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (что все-таки из перечисленного необходимо участнику представить) и инструкции по заполнению.

Таким образом, заказчиком при утверждении данной документации об аукционе в электронной форме допущено нарушение **пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать и информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

В данном случае Техническая часть аукционной документации содержит указание на используемые при выполнении работ товары. В ряде случаев заказчик указывает товарные знаки данных товаров, (например, позиция 3 локально-сметного расчета – «антисептик-антипирен «Пирилакс-Люкс», позиция 5 – «металлочерепица «Монтеррей», и т.д.), однако, не

сопровождая их словами «или эквивалент», что является нарушением **пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно аукционной документации предметом аукциона в электронной форме является выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания Дома культуры с. Веретея.

Как установлено Комиссией, работы, составляющие предмет аукциона, действительно, являются работами по капитальному ремонту зданий и сооружений.

Исходя из пункта 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Согласно аукционной документации подрядчик при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, должен осуществить устройство кровель различных типов, устройство слуховых окон, установку стропил и т.д. Данные работы исходя из Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений (МДС 13-14.2000), утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 № 279, Ведомственных строительных норм. Положения об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (вместе с ВСН 58-88(р), утвержденных Приказом Государственного Комитета по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312, относятся к работам по капитальному ремонту.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частями 1 и 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требовании к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, или копии этих документов.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, указывается предъявляемые участникам такого аукциона требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При этом согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства), организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства включены в установленный в части 4 статьи 55.8 настоящего кодекса перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Согласно части 4 статьи 55.8 ГК РФ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 33.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень), работы по организации капитального ремонта объектов жилищно-гражданского строительства оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, условием допуска к участию в закупках на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, должно являться обязательное наличие у участника закупки свидетельства о допуске к работам по организации капитального ремонта объекта капитального строительства.

Заказчик установил в пункте 10.1 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации требование об обязательном наличии свидетельства СРО о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не указав при этом к какому именно виду работ в соответствии с Перечнем необходимо иметь допуск (не конкретизировав, что участники закупки для участия в данном аукционе должны иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации

капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): пункт 33.3 Перечня «Жилищно-гражданское строительство»), а также не установив в извещении и аукционной документации требование к участникам закупки о том, что они юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): пункт 33.3 Перечня «Жилищно-гражданское строительство»), а также не установив в извещении и аукционной документации требование к участникам закупки о том, что они должны представить копию данного свидетельства в составе второй части заявки, т.е. допустил нарушения **части 3 пункта 2 части 1, статьи 64, пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 110, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу ООО «СКМ-Некоуз» на действия аукционной комиссии заказчика - Муниципального учреждения культуры Некоузский культурно-досуговый центр - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания Дома культуры с. Веретея (извещение № 0371300146914000002) необоснованной.


2. Признать заказчика - Муниципальное учреждение культуры Некоузский культурно-досуговый центр - нарушившим пункты 1 и 2 части 1, часть 3 статьи 64, пункт 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Не выдать заказчику - Муниципальному учреждению культуры Некоузский культурно-досуговый центр - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений в связи с тем, что данное предписание выдано по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭкоСтройСервис» по делу № 05-02/76Ж-14.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



М.Ф. Завьялов



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева