



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.08.2014 № 13385/05-02

На № _____ от _____

**Индивидуальный предприниматель
Тимганов И.М.**

641031, г. Пермь,
ул. Докучаева, д. 42, офис 6
тел.: 8-919-483-9055
э.почта: timganov.igor@mail.ru

Ярославская областная Дума

150000, Ярославская область,
г. Ярославль, Советская площадь, 1/19.
Тел./факс: (4852) 725717
э.почта: volkova-km@duma.yar.ru

РТС-тендер

119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский
пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 7(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/229Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 26 августа 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 29 августа 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – Индивидуальный предприниматель Тимганов И.М. (далее также – заявитель) – направил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие;

от заказчика – Ярославская областная Дума (далее – заказчик), представители по доверенности Гарбуль Д.В., Волкова К.М.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Тимганова И.М., на действия аукционной комиссии заказчика – Ярославской областной Думы, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по изготовлению нагрудных почетных знаков (извещение № 0171200002214000026) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по

исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Тимганова И.М., на действия аукционной комиссии заказчика – Ярославской областной Думы, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению нагрудных почетных знаков (извещение № 0171200002214000026).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пункта 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ:

заявка не содержит согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе. Участник предложил изготовить нагрудные знаки в форме круга диаметром ф32,0-32,6 мм.»: В то время как согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе заказчику требовалось: «изготовлен из серебра 925 пробы и имеет форму круга диаметром 32 мм с бортиком».

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Ярославской областной Думой, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 30.07.2014г. размещено извещение № 0171200002214000026 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению нагрудных почетных знаков вместе с аукционной документацией.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчику требовалось изготовить нагрудные знаки «Почетный знак Ярославской областной Думы «За вклад в развитие Ярославской области» и «Почетный знак Ярославской областной Думы «За заслуги в развитии законодательства и парламентаризма» в форме круга с диаметром 32 мм с бортиком.

Размеры нагрудных почетных знаков определены в Описании почетного знака Ярославской областной Думы «За вклад в развитие Ярославской области», утвержденного Постановлением Ярославской областной Думы Пятого Созыва от 29 марта 2011 г. № 36 «Об учреждении почетного знака Ярославской областной Думы «За вклад в развитие Ярославской области», и в Описании почетного знака Ярославской областной Думы «За заслуги в развитие законодательства и парламентаризма», утвержденного Постановлением Ярославской областной Думы Пятого Созыва от 29 марта 2011 г. № 35 «Об учреждении почетного знака Ярославской областной Думы «За заслуги в развитие законодательства и парламентаризма», при этом диаметр круга нагрудного знака составляет 32 мм с бортиком.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

В пункте 17 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации заказчиком установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки была представлена первая часть заявки, содержащая согласие участника закупки выполнить работы по изготовлению нагрудных почетных знаков, а именно: 1. изготовить нагрудные знаки из серебра 925 пробы на колодке из серебра 925 пробы соответствующим клеймом изделия УГИПН;

2. в форме круга диаметром Ф32,0-32,6 мм; укомплектовать каждый знак футляром и удостоверением,

то есть участником закупки в заявке указаны характеристики товара, подлежащего изготовлению в рамках исполнения контракта, несоответствующие заявленным заказчиком характеристикам нагрудных почетных знаков, указанных в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме (заказчиком установлен диаметр круга 32 мм.)

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что участником закупки не было представлено согласия, подтверждающего выполнение работ по изготовлению нагрудных почетных знаков на условиях аукционной документации (из представленной участником в первой части заявки информации не следует, что участник закупки выразил волеизъявление на выполнение работ по изготовлению нагрудных почетных знаков именно диаметром 32 мм., как того в императивной форме требовал заказчик в аукционной документации).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № от 12 августа 2014 года аукционной комиссией заказчика было принято решение об отказе в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пункта 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ:

заявка не содержит согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе. Участник предложил

изготовить нагрудные знаки в форме круга диаметром ф32,0-32,6 мм.» В то время как согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе заказчику требовалось: «изготовлен из серебра 925 пробы и имеет форму круга диаметром 32 мм с бортиком».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия заказчика правомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме Индивидуальному предпринимателю Тимганову И.М. (отсутствовал документ, подтверждающий согласие участника закупки выполнить работы на условиях аукционной документации).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Тимганова И.М., на действия аукционной комиссии заказчика – Ярославской областной Думы, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению нагрудных почетных знаков (извещение № 0171200002214000026) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева