



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.04.2014 № 8095/05-02

На № _____ от _____

ООО ЧОП «Дивизион»

150049, г. Ярославль,
Мышкинский проезд, 10,

тел/факс: (4852) 59-44-64

э.почта: ooochopv@mail.ru

**Государственное учреждение
Ярославской области «Центр**

**профессиональной ориентации и
психологической поддержки «Ресурс»**

150003, г. Ярославль,
пр-т Ленина, д. 13/67

тел.: 8(4852) 30-43-63

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

Советская пл.,3,
г. Ярославль, 150000.

тел. (4852) 30-17-18

э/почта: kutumin@region.adm.yar.ru

РТС-тендер

119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский
пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)

Тел./факс: 7(495) 733-9519

E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов
№ 05-02/103Ж-14

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 9 апреля 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 14 апреля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии –

03361

начальник контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист – эксперт отдела контроля закупок Зорин А.Д.,

с участием:

Заказчик – Государственное учреждение Ярославской области «Центр профессиональной ориентации и психологической поддержки «Ресурс» - директор И.В. Кузнецова, представитель по доверенности Архипова Т.Д

Заявитель – ООО ЧОП «Дивизион» (далее - Заявитель) – генеральный директор Голубев Е.В., учредитель – Базаров А.А.;

Уполномоченный орган - Департамент государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Лагунова Т.В.;

Оператор торговой площадки – РТС-тендер - извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Дивизион» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по физической охране помещений ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс» (ИЗВЕЩЕНИЕ №12.56/04-471) (извещение № 0171200001914000447) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по физической охране помещений ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс» (ИЗВЕЩЕНИЕ №12.56/04-471) (извещение № 0171200001914000447).

В жалобе Заявитель указывает на то, что аукционной комиссией уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области неправомерно принято решение о несоответствии второй части заявки ООО ЧОП «Дивизион» на участие в электронном аукционе требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме.

В жалобе Заявитель также указывает и на то, что заказчик в извещении не обосновал причины ограничения осуществления закупки в соответствии с частью 2 статьи 27 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В связи с вышеизложенным Заявитель просит признать действия аукционной комиссии в части рассмотрения и оценки вторых частей заявок необоснованными и

выдать комиссии предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Представители уполномоченного органа, заказчика считают доводы Заявителя несостоятельными по следующим основаниям.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27 марта 2014 года в отношении заявки ООО ЧОП «Дивизион» было принято решение о несоответствии второй части заявки требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно в составе 2-ой части заявки отсутствует:

1. Информация об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона.

2. Документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 - 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии этих документов.

На основании вышеизложенного, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте 11.03.2014 г. размещено извещение № 0171200001914000447 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по физической охране помещений ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс» (ИЗВЕЩЕНИЕ №12.56/04-471) вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пунктам 1,5 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

-наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

- документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме: заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих первую и вторую части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

- документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 - 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии этих документов.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 27.03.2014 в отношении заявки ООО ЧОП «Дивизион» было принято решение о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно в составе 2-ой части заявки отсутствует:

1. Информация об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона.

2. Документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 - 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии этих документов.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

На заседании Комиссии установлено, что вторая часть заявки участника закупки ООО ЧОП «Дивизион» не содержит информации об ИНН учредителя участника электронного аукциона и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, участника такого аукциона и документов, подтверждающих право участника аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 - 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии этих документов.

Исходя из части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в данном аукционе в электронной форме 21.03.2014 в 09:00.

Жалоба ООО ЧОП «Дивизион» подана в Ярославское УФАС России 03.04.2014 г. (вх. № 3376). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что заказчик в соответствии с частью 2 статьи 27 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении не обосновал причины ограничения осуществления закупки.

Таким образом, поскольку жалоба ООО ЧОП «Дивизион» подана после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области - по признанию второй части заявки Заявителя не соответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме.

Руководствуясь частью 6 статьи 110 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Дивизион» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного

контракта на право заключения государственного контракта на оказание услуг по физической охране помещений ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс» (ИЗВЕЩЕНИЕ №12.56/04-471) (извещение № 0171200001914000447) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО ЧОП «Дивизион» относительно положений документации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по физической охране помещений ГУ ЯО ЦПО и ПП «Ресурс» (ИЗВЕЩЕНИЕ №12.56/04-471) (извещение № 0171200001914000447) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева



А.Д. Зорин