



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.06.2014 № 10069/05-02

На № _____ от _____

ООО «ФИЛИПС»
123033, г. Москва,
ул. Сергея Макеева, д.13
тел./факс: (495)937-93-00/937-93-07
э.почта: sofia.kuznetsova@philips.com

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
ярославской области «Областная
клиническая больница»**
150062, г. Ярославль,
ул. Яковлевская, д. 7
тел./факс: (4852) 58-97-11

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
Советская пл.,3,
г. Ярославль, 150000.
тел. (4852) 30-17-18
э/почта: kutumin@region.adm.yar.ru

РТС-тендер
119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский
пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 7(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов
№ 05-02/160Ж-14

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 30 мая 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 4 июня 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист – эксперт отдела контроля закупок Буданов А.А.,

с участием:

Заказчик – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения ярославской области «Областная клиническая больница» - представитель по доверенности Гребешков А.А.;

Заявитель – ООО «ФИЛИПС» (далее - Заявитель) – представитель по доверенности Кузнецова С.А.;

Уполномоченный орган - Департамент государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Лагунова Т.В. **05500**

Оператор торговой площадки – РТС-тендер - извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «ФИЛИПС» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на техническое обслуживание магнитно-резонансного томографа Achieva 1.5T компании «PHILIPS» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.1/04-955) (извещение № 0171200001914001327) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «ФИЛИПС» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на техническое обслуживание магнитно-резонансного томографа Achieva 1.5T компании «PHILIPS» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.1/04-955) (извещение № 0171200001914001327).

В жалобе Заявитель указывает на то, что аукционной комиссией уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области неправомерно принято решение о несоответствии второй части заявки ООО «ФИЛИПС» на участие в электронном аукционе требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме.

В связи с вышеизложенным Заявитель просит признать действия аукционной комиссии в части отклонения второй части заявки ООО «ФИЛИПС» неправомерными и на основании этого признать ООО «ФИЛИПС» единственным участником электронного аукциона, заявка которого соответствует требованиям документации электронного аукциона и Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Представители уполномоченного органа, заказчика считают доводы Заявителя несостоятельными по следующим основаниям.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16 мая 2014 года в отношении заявки ООО «ФИЛИПС» было принято решение о несоответствии второй части заявки требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно в составе второй части заявки участника аукциона отсутствует информация об идентификационном номере налогоплательщика членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона.

На основании вышеизложенного, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте 28.04.2014 г. размещено извещение

№ 0171200001914001327 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на техническое обслуживание магнитно-резонансного томографа Achieva 1.5T компании «PHILIPS» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.1/04-955) вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

-наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме: на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона*;

* Указанную информацию об участнике закупки, входящую во вторую часть заявки на участие в электронном аукционе, а также декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 16 мая 2014 года в отношении заявки ООО «ФИЛИПС» было принято решение о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно в составе второй части заявки участника аукциона отсутствует информация об идентификационном номере налогоплательщика членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

На заседании Комиссии установлено, что вторая часть заявки участника закупки ООО «ФИЛИПС» не содержит информации об ИНН членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Исходя из положений Устава ООО «ФИЛИПС» (далее - Устав) руководство текущей деятельностью осуществляется одновременно Правлением Общества (коллегиальный исполнительный орган) и Генеральным директором Общества (единоличный исполнительный орган) в рамках его компетенции.

Пунктом 2 статьи 11 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) предусмотрено, что физические лица - это граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

Исходя из пункта 3 части 1 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.12.2013 № 109-ФЗ) для иностранных граждан место жительства в РФ - это жилое помещение, по адресу которого иностранный гражданин зарегистрирован в порядке, установленном законом о миграционном учете.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 109-ФЗ место пребывания для иностранных граждан - это жилое помещение, не являющееся местом жительства, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых иностранный гражданин находится или по адресу которых иностранный гражданин подлежит постановке на учет по месту пребывания в порядке, установленном Федеральным законом от 28.12.2013 № 109-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона от 28.12.2013 № 109-ФЗ временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат учету по месту пребывания. Исходя из пункта 7 статьи 83 НК РФ постановка на учет в налоговых органах физических лиц, не относящихся к индивидуальным предпринимателям, осуществляется налоговым органом по месту жительства физического лица на основе информации, предоставляемой органами, указанными в пунктах 1 - 6 и 8 статьи 85 НК РФ, либо на основании заявления физического лица.

Пунктом 7.1 статьи 83 НК РФ установлено, что физические лица, место жительства которых для целей налогообложения определяется по месту пребывания физического лица, вправе обратиться в налоговый орган по месту своего пребывания с заявлением о постановке на учет в налоговых органах.

Вместе с тем нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не предусмотрено альтернативной информации об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона или возможности непредставления участниками данной информации в каких - либо случаях, как это сделано в отношении идентификационного номера участника закупки согласно пункта 1 части 5 статьи 55 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, который содержит ссылку на идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии

с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица).

Следовательно, из анализа норм пункта 1 части 5 статьи 66, пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, пункта 7.1 статьи 83 НК РФ следует, что если участник закупки желает принимать участие в процедурах по закупкам в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, то ему необходимо получить идентификационный номер налогоплательщика коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области - по признанию второй части заявки Заявителя не соответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме.

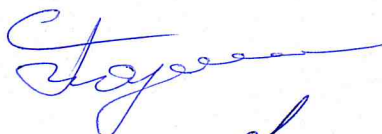
Руководствуясь частью 6 статьи 110 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

Признать жалобу ООО «ФИЛИПС» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на право заключения государственного контракта на техническое обслуживание магнитно-резонансного томографа Achieva 1.5T компании «PHILIPS» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.1/04-955) (извещение № 0171200001914001327) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова



А.А. Буданов