



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.05.2014. № 9542/05-02

На № _____ от _____

ООО «Компания «Диалог - Групп»

150539, Ярославская область, Ярославский район,
р.п. Лесная Поляна, д. 43
Тел.: (4852) 68-25-26
э.почта: vfilaretova@yandex.ru

Муниципальное учреждение «Управление городского хозяйства» городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области

152240, Ярославская область,
г. Гаврилов-Ям, ул. Кирова д.1а
тел.: 8 (48534) 2-08-71
э/почта: ugorhoz@rambler.ru

Администрация городского поселения Гаврилов-Ям

152240, Ярославская область,
г. Гаврилов-Ям, ул. Кирова д.1а
тел.: (48534) 2-32-86
э/почта: gavrilovyam@rambler.ru

ЗАО «Сбербанк–Автоматизированная Система Торгов»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Тел./факс: (495) 787-29-97
E-mail: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/148Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 20 мая 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 23 мая 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист - эксперт отдела контроля закупок Буданов А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Компания «Диалог - Групп» (далее также – заявитель) - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведолены надлежащим

04962

образом;

от заказчика - Муниципальное учреждение «Управление городского хозяйства» городского поселения Гаврилов-Ям Ярославской области» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом

от уполномоченного органа – Администрация городского поселения Гаврилов-Ям - представители по доверенности - Ульянычев М.А., Балакина Е.Н.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Компания «Диалог - Групп» на действия Единой комиссии уполномоченного органа – Администрации городского поселения Гаврилов-Ям - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автодорог общего пользования местного значения в городском поселении Гаврилов – Ям Ярославской области (извещение № 0171300007114000012) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия Единой комиссии уполномоченного органа – Администрации городского поселения Гаврилов-Ям - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автодорог общего пользования местного значения в городском поселении Гаврилов – Ям Ярославской области (извещение № 0171300007114000012).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что Единая комиссия заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме:

- непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ: отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии). наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара, а именно участником закупки не указаны наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для использования материала».

Заявитель отмечает, что в первой части его заявки на участие в электронном аукционе указана страна происхождения товара – Россия, данный факт означает, что весь товар, который будет использован участником для выполнения работ, произведен на территории Российской Федерации.

ООО «Компания «Диалог - Групп» считает решение Единой комиссии об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным.

Заявитель просит осуществить проверку законности отклонения заявки ООО «Компания «Диалог - Групп».

Представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные объяснения, в которых указали, что Единой комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией городского поселения Гаврилов-Ям - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 21.04.2014г. размещено извещение № 0171300007114000012 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту аналитической лаборатории и учебных кабинетов вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии),

промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также:

- конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак

(его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения или наименование производителя товара.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к использованию материала. Не допускается использование слов «или», «не более», «не менее», за исключением случаев, когда использование данных слов предусмотрено ГОСТом. При заполнении графы «Значение показателя» не допускается указание на ГОСТ, в данном случае необходимо указать конкретное значение по показателю, предусмотренное данным ГОСТом.

В качестве указанных сведений рекомендуется использовать форму, предложенную в приложении № 3 к «Информационной карте аукциона».

В ходе заседания Комиссии установлено, что первая часть заявки ООО «Компания «Диалог - Групп» содержала конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе и наименование места происхождения товара – Россия.

Исходя из статьи 1516 Гражданского кодекса РФ наименованием места происхождения товара, которому предоставляется правовая охрана, является обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. На использование этого наименования может быть признано исключительное право (статьи 1229 и 1519) производителей такого товара.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае, в том числе непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Исходя из части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, не допускается

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и

признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 08.05.2014г. № 09/14 ЭА Единой комиссией заказчика заявке ООО «Компания «Диалог - Групп» (заявка № 3 (7323978)) было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме:

- непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ: отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии). наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара, а именно участником закупки не указаны наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для использования материала.

Таким образом, Единая комиссия уполномоченного органа, отказав ООО «Компания «Диалог - Групп» в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ: отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии). наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара, а именно участником закупки не указаны наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для использования материала нарушила **пункт 1 части 4 и часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Компания «Диалог - Групп» на действия Единой комиссии уполномоченного органа – Администрации городского поселения Гаврилов-Ям - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автодорог общего пользования местного значения в городском поселении Гаврилов – Ям Ярославской области (извещение № 0171300007114000012) обоснованной.

2. Признать Единую комиссию уполномоченного органа – Администрации городского поселения Гаврилов-Ям – нарушившей пункт 1 части 4 и часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г.

3. Выдать Единой комиссии уполномоченного органа – Администрации городского поселения Гаврилов-Ям - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева



А.А. Буданов