СОАО «ВСК»

150000, г. Ярославль, ул. Свободы, д.29

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ярославской области

150003, г. Ярославль, ул. Войнова, д. 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/45Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 06 марта 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 12 марта 2014 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., главный специалист - эксперт отдела контроля закупок Смирнова Н.В.; государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – СОАО «ВСК» - представитель по доверенности Кострова А.И.

от заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ярославской области – представители по доверенности: Рубцова Е.И., Килипченко Л.Д.

рассмотрев жалобу СОАО «ВСК» (далее также – заявитель) на действия единой комиссии заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ярославской области – при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание в 2014 - 2015 годах услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств Управления Роспотребнадзора по Ярославской области (Извещение 0171100001514000004) (далее – единая комиссия, открытый конкурс, конкурс, контракт), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии заказчика при проведении открытого конкурса.

В жалобе заявитель выражает несогласие с принятием единой комиссией заказчика решения о недопуске заявки на участие в открытом конкурсе: «отказать в допуске к участию в открытом аукционе на основании части 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации» - из представленных участником документов не усматривается срок действий полномочий исполнительного орган общества (п.6.4 «Информационной карты» конкурсной документации»).

Заявитель просит признать действия единой комиссии заказчика незаконными и отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 0171100001514000004 от 20.02.2014.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения. Считают жалобу СОАО «ВСК» необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание в 2014 - 2015 годах услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств Управления Роспотребнадзора по Ярославской области (Извещение 0171100001514000004) вместе с документацией об открытом конкурсе.

Согласно части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Пунктом 6.4 Порядка проведения открытого конкурса и пунктом 16 «Информационная карта» конкурсной документации установлено, что заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

На Комиссии установлено, что заявка участника конкурса СОАО «ВСК» подписана представителем по доверенности от 16.01.2014г. Костровым А.И.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе по закупке товаров (работ, услуг) № 0171100001514000004 от 20.02.2014г. заявителю было отказано в допуске к участию в конкурсе на основании части 3 статьи 53 Федерального закона № 44-ФЗ: «заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации» - из представленных участником документов не усматривается срок действий полномочий исполнительного орган общества (п.6.4 «Информационной карты» конкурсной документации»).

В состав конкурсной заявки СОАО «ВСК» входят в числе прочих следующие документы:

-выписка из протокола внеочередного Общего собрания акционеров СОАО «ВСК» от 10.02.2010, где указано, что в соответствии с подпунктом 8 статьи 11.2 Устава Генеральным директором Общества назначен Овсяницкий Олег Сергеевич с 12 февраля 2014г. (пункт 1) (не содержит указания на срок действия полномочий исполнительного органа);

- приказ генерального директора СОАО «ВСК» Овсяницкого Олега Сергеевича от 12.02.2010 №73-К, в котором указано, что последний в соответствии с решением внеочередного Общего собрания акционеров СОАО «ВСК» от 10.02.2010 года вступил в должность генерального директора СОАО «ВСК» с 12.02.2010г. (не содержит указания на срок действия полномочий исполнительного органа);

- доверенность от генерального директора СОАО «ВСК» Овсяницкого О.С. от 16.01.2014г., выданная директору Ярославского филиала СОАО «ВСК» Карачеву В.В., в том числе на право участвовать от имени и в интересах СОАО «ВСК» в процедурах выбора страховых услуг при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд отдельных видов юридических лиц в форме открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений, а также в любых других формах и любым другим способом предусмотренным действующим законодательством РФ, проводимых государственными, муниципальными, а также любыми другими категориями заказчиков предусмотренными действующим законодательством; подписывать, подавать и получать справки, заявления, уведомления, сообщения и иные документы, включая заявки на участие в процедурах осуществления закупки, запросы о разъяснении положений документации и иной документации, жалобы (заявления) на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки; участников осуществления закупки в уполномоченные органы по осуществлению контроля в сфере закупок.

- доверенность директора Ярославского филиала СОАО «ВСК» Карачева В.В. от 16.01.2014г., выданная Кострову А.И., в том числе на право участвовать от имени и в интересах СОАО «ВСК» в процедурах выбора страховых услуг при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд отдельных видов юридических лиц в форме открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений, а также в любых других формах и любым другим способом предусмотренным действующим законодательством РФ, проводимых государственными, муниципальными, а также любыми другими категориями заказчиков предусмотренными действующим законодательством; подписывать, подавать и получать справки, заявления, уведомления, сообщения и иные документы, включая заявки на участие в процедурах осуществления закупки, запросы о разъяснении положений документации и иной документации, жалобы (заявления) на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки; участников осуществления закупки в уполномоченные органы по осуществлению контроля в сфере закупок.

Согласно пунктам 23.1, 23.2, 23.6, 23.7 статьи 23 Устава ОАО «ВСК» указано, что генеральный директор, как единоличный исполнительный орган Общества, осуществляет руководство текущей деятельностью Общества одновременно с Правлением Общества, являющимся коллегиальным органом исполнительным органом Общества. Генеральный директор подотчетен Общему собранию акционеров и Совету директоров Общества. Генеральный директор Общества избирается Общим собранием акционеров Общества. Генеральный директор Общества должен соответствовать установленным законом квалификационным и иным требованиям к руководителю страховщика. При назначении Генерального директора Общества с ним заключается трудовой договор, в котором определяются права, обязанности и ответственность перед Обществом, условия оплаты, срок договора, социальное обеспечение, условие освобождения от занимаемой должности. Трудовой договор с Генеральным директором от имени Общества подписывает Председатель Совета директоров Общества. Совет директоров Общества вправе в любое время принять решение о приостановлении полномочий Генерального директора. Одновременно с указанным решением Совет директоров Общества обязан принять решение о назначении временного Генерального директора и о проведении внеочередного Общего собрания акционеров для решения вопроса о прекращении полномочий Генерального директора и об избрании нового Генерального директора.

На заседании Комиссии представитель заявителя представил выписку из договора с лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа общества от 12.02.2010г №ГД-01/2010 с учетом изменений, внесенных Дополнительным соглашением от 10.01.2012г б/н, в которой указано, что Овсяницкий О.С. является с 12.02.2010 года до 31 декабря 2015года генеральным директором СОАО «ВСК».

В соответствии с частью 1 статьей 69 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее — Закон об акционерных обществах) руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества (директором, генеральным директором) или единоличным исполнительным органом общества (директором, генеральным директором) и коллегиальным исполнительным органом общества (правлением, дирекцией). Исполнительные органы подотчетны совету директоров (наблюдательному совету) общества и общему собранию акционеров.

Согласно части 2 статьи 63 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» в протоколе общего собрания акционеров указываются:

место и время проведения общего собрания акционеров;

общее количество голосов, которыми обладают акционеры - владельцы голосующих акций общества;

количество голосов, которыми обладают акционеры, принимающие участие в собрании;

председатель (президиум) и секретарь собрания, повестка дня собрания.

В протоколе общего собрания акционеров общества должны содержаться основные положения выступлений, вопросы, поставленные на голосование, и итоги голосования по ним, решения, принятые собранием.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» устав общества должен содержать следующие сведения:

полное и сокращенное фирменные наименования общества;

место нахождения общества;

тип общества (открытое или закрытое);

количество, номинальную стоимость, категории (обыкновенные, привилегированные) акций и типы привилегированных акций, размещаемых обществом;

права акционеров - владельцев акций каждой категории (типа);

размер уставного капитала общества;

структуру и компетенцию органов управления общества и порядок принятия ими решений;

порядок подготовки и проведения общего собрания акционеров, в том числе перечень вопросов, решение по которым принимается органами управления общества квалифицированным большинством голосов или единогласно;

сведения о филиалах и представительствах общества;

иные положения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Согласно части 3 статьи 69 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» образование исполнительных органов общества и досрочное прекращение их полномочий осуществляются по решению общего собрания акционеров, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Таким образом, Закон об акционерных обществах не регулирует вопрос о сроке полномочий единоличного исполнительного органа, указывая лишь на то, что уполномоченный орган вправе досрочно их прекратить.

Таким образом, Комиссия считает, что единая комиссия заказчика, отказав заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе по причине несоответствия требованиям, указанным в конкурсной документации: «из представленных участником документов не усматривается срок действий полномочий исполнительного орган общества» - нарушила часть 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, поскольку участником аукциона представлены в составе заявки все требуемые законом и документацией документы: приказ о назначении генерального директора, выписка из протокола внеочередного Общего собрания акционеров СОАО «ВСК» от 10.02.2010, доверенность от генерального директора СОАО «ВСК» Овсяницкого О.С. от 16.01.2014г. Карачеву В.В., доверенность от директора Ярославского филиала СОАО «ВСК» Карачева В.В. от 16.01.2014г. Кострову А.И.

Комиссия при принятии решения также учитывает, что требование о предоставлении в составе конкурсной заявки участником конкурса подтверждения срока полномочий исполнительного органа не установлено ни в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ, ни в конкурсной документации.

Более того, Закон об акционерных обществах не устанавливает обязанности указывать срок полномочий исполнительного органа открытого аукционного общества в уставах акционерных обществ и в протоколе Общего собрания акционеров об избрании исполнительного органа Общества.

На основании изложенного и руководствуясь частью 3 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

решила:

1. Признать жалобу СОАО «ВСК» на действия единой комиссии заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ярославской области – при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание в 2014 - 2015 годах услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств Управления Роспотребнадзора по Ярославской области обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию Заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ярославской области - нарушившей часть 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. Выдать конкурсной комиссии Заказчика – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ярославской области - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены комиссии: Т.В. Крюкова

Н.В. Смирнова

К.С. Богомолова