



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

25.03.2014 № 4079/05-02

На № _____ от _____

ООО «Актив о2»

119071, г.Москва, ул.Орджоникидзе, д.10

тел./факс (499) 372-00-64

E-mail: gosactive@gmail.com

Управление Пенсионного фонда
Российской Федерации (государственное
учреждение) в г.Ярославле (межрайонное)

150001, г.Ярославль, ул.Большая
Федоровская, д.19

Тел./факс: 8 (4852) 45-05-74

E-mail: R30@086.pfr.ru

Государственное унитарное предприятие
«Агентство по государственному заказу,
инвестиционной деятельности и
межрегиональным связям
Республики Татарстан»

<http://www.etp.zakazrf.ru>

420021, Республика Татарстан, Казань,
Московская, 55

Тел./факс: 8 (843) 292-95-87

E-mail: info@mail.zakazrf.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства в сфере закупок
№ 05-02/73Ж-14

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена	20 марта 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме	25 марта 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок Зорин А.Д.,

02309

с участием:

от ООО «Актив о2» (далее также – заявитель) - надлежащим образом уведомленный о дате и времени рассмотрения жалобы на рассмотрение не явился, представителя не направил;

от Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в г.Ярославле (межрайонное) (далее также – заказчик) - представитель по доверенности №01-16/4/54 от 12.03.2014г. Бессарабова И.С.;

от оператора электронной площадки – Государственное унитарное предприятие «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» (далее также – оператор) – надлежащим образом уведомленный о дате и времени рассмотрения жалобы на рассмотрение не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «Актив о2» на действия аукционной комиссии заказчика - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в г.Ярославле (межрайонное) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку тонер-картриджей для лазерных и матричных принтеров, расходных материалов к компьютерной технике (извещение № 0271100001014000001) (далее также – аукцион, контракт) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее также - Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика при проведении аукциона.

В жалобе заявитель выражает несогласие с отказом в допуске к участию в электронном аукционе №0271100001014000001. Заявитель считает, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отклонила его заявку на основании следующего: первая часть заявки не соответствует требованиям документации об аукционе по причине несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно: условия и сроки поставки товара, предложенные участником (в течение 10 календарных дней с момента заключения государственного контракта), не соответствуют условиям и срокам поставки товара, содержащимся в разделах II и V документации об электронном аукционе (в соответствии с календарным планом поставки).

Заявитель считает, что предложенный им срок поставки – 10 календарных дней с момента подписания государственного контракта, силами и за счет Поставщика,

соответствует требованиям технического задания аукционной документации (раздел 3) и приложению №1 Государственного контракта. Заказчик в своей аукционной документации указывает двойной стандарт срока поставки товара, чем вводит в заблуждение участников размещения заказа.

В связи с этим заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание устранить нарушения, провести рассмотрение первых частей заявок повторно, допустить ООО «Актив о2» к торгам.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменное возражение на жалобу ООО «Актив о2», где считает жалобу необоснованной, доводы жалобы несостоятельными. По мнению заказчика, отказ в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Актив о2» решением Единой комиссии по осуществлению закупок заказчика является законным, обоснованным, а жалоба участника закупки несостоятельной и необоснованной.

Как считает заказчик, извещением о проведении электронного аукциона для закупки №0271100001014000001, документацией об электронном аукционе им установлены конкретные требования к товару и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара и условий его поставки потребностям заказчика. Оформление заявки, не соответствующей требованиям документации, невозможно. Участник закупки мог и должен был при наличии вопросов к содержанию аукционной документации в установленный Законом о контрактной системе срок обратиться с запросом о разъяснении Аукционной документации, либо оформить надлежащим образом заявку на участие в электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе Единая комиссия по осуществлению закупок проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. Следовательно, у заказчика отсутствовали правовые основания для признания указанного участника закупки – ООО «Актив о2», участником электронного аукциона в связи с несоответствием информации, представленной в составе заявки, требованиям, установленным аукционной документацией заказчика.

Наличие в общей описательной части аукционной документации условия поставки «в течение 10 календарных дней» должно быть оценено только как явная опечатка и не может быть квалифицировано как нарушение заказчиком законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Доводы заявителя относительно ввода в заблуждение всех участников закупки бездоказательны и не соответствуют действительности, так как первые части заявки четырех участников закупки соответствуют требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации, четыре участника закупки признаны участниками электронного аукциона.

На основании вышеперечисленного заказчик просит признать жалобу заявителя необоснованной, а отказ в допуске ООО «Актив о2» законным.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в г.Ярославле (межрайонное) на официальном сайте

Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 28.02.2014г. размещено извещение № 0271100001014000001 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку тонер-картриджей для лазерных и матричных принтеров, расходных материалов к компьютерной технике, вместе с аукционной документацией.

Согласно протоколу №1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.03.2014г. до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (до 17-00 часов 14 марта 2014 года включительно) было подано 5 заявок на участие в аукционе. Аукционная (единая) комиссия проверила и рассмотрела представленные оператором электронной площадки первые части поданных заявок и приняла решение, выраженное в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 14.03.2014г. об отказе в допуске к участию в аукционе первой части заявки под порядковым номером 4 (ООО «Актив о2») на основании того, что она не соответствует требованиям документации об аукционе по причине несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно: условия и сроки поставки товара, предложенные участником (в течение 10 календарных дней с момента заключения государственного контракта), не соответствуют условиям и срокам поставки товара, содержащимся в разделах II и V документации об электронном аукционе (в соответствии с календарным планом поставки).

В соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении. В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, содержащаяся в статье 42 настоящего Закона.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ установлено, что в извещении о проведении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В извещении о проведении электронного аукциона в пункте 10 указаны сроки поставки товаров «в соответствии с календарным планом поставки Товара (Приложение № 5 к Государственному контракту)». Также согласно пункта 12 раздела II аукционной документации сроки (периоды) поставки товара установлены в соответствии с разделом V документации об электронном аукционе.

Согласно приложению 5 к Государственному контракту «Календарный план поставки товара» раздела V документации об электронном аукционе «Проект Государственного контракта», сроки поставки товаров разделены на 3 этапа и охватывают период с 07.04.2014г. по 10.10.2014г. Таким образом, заказчик определил поэтапную поставку товаров.

Как сообщил на заседании Комиссии представитель заказчика, аукционная комиссия, отказывая в допуске к участию в аукционе заявителю, исходила из того, что заявитель в заявке №368620 (порядковый №4) указал следующие сроки поставки товаров: «в течение 10 календарных дней с момента заключения государственного контракта», что не соответствует условиям и срокам поставки товаров, содержащимся в разделе II и V документации об электронном аукционе, а также не соответствует извещению о проведении электронного аукциона.

Заявка участника электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку тонер-картриджей для лазерных и матричных принтеров, расходных материалов к компьютерной технике наряду с иными требованиями, предусмотренными документацией об электронном аукционе должна содержать условия по срокам поставки товара – в соответствии с календарным планом поставки товара (приложение №5 к государственному контракту). К тому же, по словам представителя заказчика, приведенный календарный план поставки товара соответствует условиям контракта и обусловлен особенностями финансирования заказчика.

Таким образом, аукционная комиссия, отказав в допуске к участию в аукционе ООО «Актив о2» (заявка №4) на основании несоответствия информации об условиях поставки, изложенных в заявке участника, требованиям пункта 10 извещения, пункта 12 раздела II аукционной документации, разделу V аукционной документации, не допустила нарушений законодательства о закупках.

В ходе внеплановой проверки Комиссия установила нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Согласно извещению №1 от 28.02.2014г. о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку тонер-картриджей для лазерных и матричных принтеров, расходных материалов к компьютерной технике (пункт 10), срок поставки товара определен в соответствии с календарным планом поставки товара (Приложение №5 к Государственному контракту). В пункте 12 раздела II документации об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку тонер-картриджей для лазерных и матричных принтеров, расходных материалов к компьютерной технике условия поставки товара оговорены следующим образом: «В соответствии с разделом V документации об электронном аукционе». В пункте 3 «Сроки и условия поставки товара» раздела V «Проект государственного контракта» также указано следующее: «товар поставляется в соответствии с Календарным планом поставки Товара (приложение №5 к государственному контракту), являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта».

Согласно приложению 5 к Государственному контракту «Календарный план поставки товара» раздела V документации об электронном аукционе «Проект Государственного контракта», сроки поставки товаров разделены на 3 этапа и охватывают период с 07.04.2014г. по 10.10.2014г. Таким образом, заказчик определил поэтапную поставку товаров.

Однако, согласно Раздела III документации об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку тонер-картриджей для лазерных и матричных принтеров, расходных материалов к компьютерной технике «Техническое задание», и приложению 1 Раздела V «Проект государственного контракта» доставка и разгрузка товара Заказчику осуществляется в течение 10 календарных дней с момента подписания государственного контракта, силами и за счет Поставщика.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Заказчик в документации об электронном аукционе, в числе прочего, опубликовал в описании объекта закупки противоречивые требования к условиям поставки товара, что повлекло за собой ограничение количества участников закупки (так, ООО «Актив о2», подавшему заявку на участие в аукционе, в которой условия поставки сформулированы исходя из требований раздела III «Техническое задание» аукционной документации и приложения 1 раздела V «Проект государственного контракта» было отказано в допуске на основании несоответствия предложенных им сведений требованиям пункта 10 извещения, пункта 12 раздела II, разделу V аукционной документации). Таким образом, заказчик допустил нарушения пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, опубликовав в документации описание объекта закупки с нарушениями требований статьи 33 настоящего Закона (сформулировав требования к условиям поставки товара способом, допускающим возможность неоднозначного толкования).

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на

энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 года № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Актив о2» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в г.Ярославле (межрайонное) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку тонер-картриджей для лазерных и матричных принтеров, расходных материалов к компьютерной технике (извещение № 0271100001014000001) необоснованной;
2. Признать заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе;
3. Выдать заказчику – Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в г.Ярославле (межрайонное) – обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



А.Д. Зорин