



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

05.11.2014 № 14044/05-02

На № _____ от _____

ООО «ЭкоСтройСервис»
141200 МО, г. Пушкино, ул. 50 лет
Комсомола, д. 34,
тел./факс: 580-76-02

Правительство Ярославской области
150000, г. Ярославль, Советская пл., 3
Тел.: (4852) 40-19-06
элект. адрес: tropin@region.adm.yar.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
150003, г. Ярославль, ул. Советская, д. 69
телефон: (4852) 73-85-59
E-mail: rogovana@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/291Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 29 октября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 05 ноября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист – эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ЭкоСтройСервис» – генеральный директор Вишневский О.С.;

от заказчика – Правительство Ярославской области – заместитель начальника отдела планово-договорной работы и организации государственных закупок управления делами Правительства Ярославской области Михайлова А.В., заместитель начальника управления делами – начальник отдела эксплуатации и содержания зданий Правительства Ярославской области Тропин Е.С.;

от уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ярославской области – юрист отдела правового обеспечения департамента Рогова Н.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС - тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ИСФАРА» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го и 3-го этажей в административном здании по адресу: г. Ярославль, ул. Чехова, д. 5 (извещение № 0171200001914002802) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате

осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме *«На основании п.1 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:*

- непредоставление информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Федерального закона (отсутствуют конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе).

В первой части заявки участником закупки показатель «Фурнитура» указан с использованием слов «не менее» («...с несущей нагрузкой не менее 100 кг...»).

Считает, что его заявка была подготовлена в соответствии с требованиями аукционной документации.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии информации.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департамент государственного заказа Ярославской области 01 октября 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение под номером 0171200001914002802 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го и 3-го этажей в административном здании по адресу: г. Ярославль, ул. Чехова, д. 5. Начальная (максимальная) цена контракта 6 690 336 руб. 86 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Согласно пункту 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара. **Не допускается использование слов «не более», «не менее».** Данную информацию участнику закупки рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №3 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

№ п/п	Наименование товара	Конкретные показатели предлагаемого к использованию товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя			
		Функциональные, технические и качественные характеристики*		Наименование места происхождения товара или наименование производителя***	Указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)**
		Показатель	Значение показателя		
1	Оконные блоки				

*- Заполняется в соответствии с требованиями Раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме. Использование слов «не менее», «не более» не допускается.

**указывается товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого к использованию товара знак обслуживания (при наличии), фирменное

наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии).

*** участник аукциона должен указать место происхождения товара или наименование производителя используемого товара. При этом, если участник указывает наименование производителя, такое наименование должно содержать указание на организационно-правовую форму (в силу части 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го и 3-го этажей в административном здании по адресу: г. Ярославль, ул.Чехова,д.5» при выполнении работ должны использоваться оконные блоки со следующими характеристиками, указанными в таблице:

Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики	
	Показатель	Значение показателя
Оконные блоки	Материал оконных конструкций: профиль из ПВХ	Наличие
	Цвет профиля	белый
	Монтажная ширина, мм	Не менее 58
	Количество камер профиля рамы	Не менее 3
	Количество камер профиля створки	Не менее 3
	Толщина стеклопакета, мм	Не более 34
	Количество камер стеклопакета	2
	Фурнитура: поворотно-откидная, с несущей нагрузкой <i>не менее 100 кг</i> , с наличием микро-вентиляции и возможностью регулировок для компенсации провисания створок в процессе эксплуатации	Наличие
	Заполнение: стеклопакет из полированного стекла, заполненный инертным газом	Наличие
	Долговечность, условных лет эксплуатации	Не менее 40
	Морозостойкость, град. Цельсия	Не более - 60
	Ударная вязкость, кДж/м ²	Не менее 39,5
	Коэф-нт сопротивления теплопередаче (оконный блок), R ₀ , м ² °С/Вт	Не менее 0,62

Вместе с тем, как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, первая часть заявки ООО «ЭкоСтройСервис» содержала следующую информацию о конкретных показателях используемого товара, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе, представленную в таблице:

№ п/п	Наименование товара	Конкретные показатели предлагаемого к использованию товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя			
		Функциональные, технические и качественные характеристики		Наименование места происхождения товара или наименование производителя	Указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)
		Показатель	Значение показателя		
1	Оконные блоки	Материал оконных конструкций	Профиль из ПВХ	ООО «Декенинк Рус» РФ 117342 г. Москва ул. Профсоюзная 65 стр. 1, тел (495) 6428795 Адрес производства продукции: 142281 Московская область Протвино проезд Наумова, д. 5	ДЕКЕНИНК
		Цвет профиля	Белый		
		Монтажная ширина, мм	58		
		Количество камер профиля рамы	3		
		Количество камер профиля створки	3		
		Толщина стеклопакета, мм	34		
		Количество камер стеклопакета	2		
		Фурнитура: поворотно-откидная, с несущей нагрузкой не менее 100 кг , с наличием микро-вентиляции и возможностью регулировок для компенсации провисания створок в процессе эксплуатации	наличие		

		Заполнение: стеклопакет из полированного стекла, заполненный инертным газом	наличие		
		Долговечность, условных лет эксплуатации	40		
		Морозостойкость, град. Цельсия	- 60		
		Ударная вязкость, кДж/м2	39,5		
		Кэф-нт сопротивления теплопередаче (оконный блок), R0, м2 оС/Вт	0,62		

Таким образом, ООО «ЭкоСтройСервис» в составе первой части заявки при описании товара (оконные блоки), используемого при выполнении работ по капитальному ремонту помещений 1-го и 3-го этажей в административном здании по адресу: г. Ярославль, ул. Чехова, д. 5, по позиции «Фурнитура» указал следующие функциональные, технические и качественные характеристики: поворотно-откидная, с несущей нагрузкой не менее 100 кг, с наличием микро-вентиляции и возможностью регулировок для компенсации провисания створок в процессе эксплуатации.

Следовательно, используя слова «не менее» при указании значения показателя используемого товара, Заявитель указал абстрактные, не позволяющие точно и четко определить такие значения, а, следовательно, неконкретные значения показателей.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении покупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае, непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в

нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001914002802 от 22.10.2014г. аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «ЭкоСтройСервис» *«На основании п.1 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:*

- непредоставление информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Федерального закона (отсутствуют конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе).

В первой части заявки участником закупки показатель «Фурнитура» указан с использованием слов «не менее» («...с несущей нагрузкой не менее 100 кг...»).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «ЭкоСтройСервис».

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «ЭкоСтройСервис» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 1-го и 3-го этажей в административном здании по адресу: г. Ярославль, ул. Чехова, д. 5 (извещение № 0171200001914002802) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



А.А. Ерохина