



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.03.2014 № 4028/05-02

На № _____ от _____

ГБУЗ ЯО «Областная клиническая
больница»
150062, г. Ярославль, ул. Яковлевская, д.7

Департамент государственного заказа
Ярославской области
150003, г. Ярославль,
ул. Советская, д. 69

ЗАО ПЦ «ЭкоСтиль»
150044, г. Ярославль, пр-т Октября, 78
комн. 18

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
115184, г. Москва, ул. Большая Татарская,
д.9

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/67Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 19 марта 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 24 марта 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ЗАО ПЦ «ЭкоСтиль» (далее также – заявитель) — представителя по доверенности Шуенковой А.Н.;

от заказчика – ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (далее – заказчик) — представителя по доверенности – Гребешкова А.А.;

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган) – представителя по доверенности – Лагунова Т.В.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ЗАО ПЦ «ЭкоСтиль» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку одноразового белья для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0171200001914000176) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом

02289

Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии по признанию второй части заявки ЗАО ПЦ «ЭкоСтиль» несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:
- непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона, а именно:

в составе второй части заявки участника закупки отсутствуют документы и информация об идентификационном номере налогоплательщика учредителей участника электронного аукциона и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

По мнению заявителя, поскольку в составе второй части заявки (в аккредитационных сведениях) содержалась выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (далее также — ЕГРЮЛ), в которой указана информация об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона, аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям аукционной документации.

Заявитель просит отменить результаты подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0171200001914000176 (протокол № 0171200001914000176 от 06.03.2014), обязать аукционную комиссию пересмотреть вторые части заявок по данному аукциону, и признать заявку ЗАО ПЦ «ЭкоСтиль» соответствующей требованиям документации.

Представители уполномоченного органа, заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Уполномоченным органом – Департамента государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 17.02.2014г. размещено извещение №0171200001914000176 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку одноразового белья для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница». Заказчиком выступило государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ

документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

-наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме: заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих первую и вторую части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Исходя из протокола подведения итогов электронного аукциона № 0171200001914000176 от 06.03.2014, заявка ЗАО ПЦ «ЭкоСтиль» признана аукционной комиссией уполномоченного органа несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе его заявки к участию на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона, а именно:

в составе второй части заявки участника закупки отсутствуют документы и информация об идентификационном номере налогоплательщика учредителей участника электронного аукциона и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

На заседании Комиссии установлено, что вторая часть заявки участника закупки ЗАО ПЦ «ЭкоСтиль» не содержит информации об идентификационном номере налогоплательщика учредителей участника электронного аукциона и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Таким образом, аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно признала вторую часть заявки ЗАО ПЦ «ЭкоСтиль» несоответствующей требованиям аукционной документации.

Ссылка заявителя на то, что поскольку в аккредитационных сведениях, представляемых оператором электронной площадки аукционной комиссии уполномоченного органа в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, содержалась выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (далее также — ЕГРЮЛ), в которой указана информация об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона, то аукционная комиссия уполномоченного органа неправомочно признала его заявку несоответствующей требованиям аукционной документации, является, по мнению Комиссии, несостоятельной по следующим основаниям.

Действительно, оператор торговой площадки, исполняя обязанность, предусмотренную частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ направил заказчику документы (аккредитационные сведения) в отношении ЗАО ПЦ «ЭкоСтиль», предусмотренные пунктами 2-6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке, которые аукционная комиссия должна была в соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ проверить на полноту и достоверность.

В части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ указаны документы и информация, которые содержатся в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ копия выписки из ЕГРЮЛ входит в состав документов и информации, необходимой для аккредитации участников электронного аукциона на электронной площадке. При этом копия выписки из ЕГРЮЛ должна быть получена не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением об аккредитации на электронной площадке.

Информация об идентификационном номере налогоплательщика учредителей, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника в данном реестре не указана.

В составе представленных оператором электронной площадки заказчику документов содержалась выписка из ЕГРЮЛ №539 от 30.01.2014, где был указан идентификационный номер налогоплательщика одного из двух учредителей участника электронного аукциона и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного

органа участника такого аукциона.

Факт наличия у комиссии обязанности рассматривать документы и сведения, входящие в состав второй части заявки в совокупности с документами и сведениями, содержащимися в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, не свидетельствует о возможности несоответствия второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям пункта 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

Учитывая, что рассмотрение аукционной комиссией аккредитационных сведений, представленных оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ со второй частью заявки участника закупок в совокупности, осуществляется, в числе прочего, с целью установления достоверности представленных сведений об участнике аукциона по состоянию на день проведения аукциона путем сопоставления указанных сведений, Комиссия полагает, что вывод аукционной комиссии уполномоченного органа о том, что наличие сведений об идентификационных номерах налогоплательщика учредителей участника электронного аукциона и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона в документах, направленных оператором электронной площадки заказчику вместе со второй частью аукционной заявки, не освобождает участника аукциона от обязанности указывать во второй части заявки сведения, предусмотренные пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, является правильным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ЗАО ПЦ «ЭкоСтиль» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку одноразового белья для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0171200001914000176) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова