



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.08.2014 № 13084/05-02

На № _____ от _____

ООО «ПКФ Элтис»

150014, г. Ярославль, ул. Рыбинская,
д. 44А, оф. 66,
тел.:(4852) 75-39-60
эл. почта: oooelteh@mail.ru

**Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки Институт
программных систем им.А.К.**

**Айламазяна Российской академии
наук (ИПС им.А.К. Айламазяна РАН)**
152021, Ярославская область,
Переславский район, село Веськово,
ул. Петра I, д.4 «а»
тел.: (4852) 69-52-28
эл. почта: konkurs@botik.ru

**ОАО "Единая электронная торговая
площадка" (Росэлторг)**

117312, г. Москва, проспект 60-я Октября,
д.9
эл. почта: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/222Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 18 июля 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 21 июля 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ПКФ Элтис» – представителя по доверенности Ерофеевой О.А.;

от заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института программных систем им.А.К. Айламазяна Российской академии наук (ИПС им.А.К. Айламазяна РАН) (далее – Заказчик) — представителя по доверенности Марчук Т.А.;

от оператора электронной площадки – ОАО "Единая электронная торговая площадка" (Росэлторг) - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ПКФ Элтис» на действия аукционной комиссии Заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института программных систем им.А.К. Айламазяна Российской академии наук

08904

(ИПС им.А.К. Айламазяна РАН) - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение монтажных и пусконаладочных работ систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей в помещениях ИПС им. А.К. Айламазяна РАН (извещение № 0371100004214000011), (далее - аукцион, единая комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, п.п. 1.1. «Технические характеристики товаров, применяемых при выполнении работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре на объекте: ИПС им. А.К. Айламазяна РАН по адресу 152021, Россия, Ярославская область, Переславский р-н, с. Веськово, ул. Петра I, д. 4 «а»» Технического задания к документации об электронном аукционе.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной. Кроме того, заявитель в жалобе в качестве одного из доводов указывает на несогласие с содержанием аукционной документации, заявляя о том, что характеристики требуемого заказчику товара в Техническом задании аукционной документации были указаны с ошибками (не соответствовали техническим характеристикам завода-изготовителя).

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией Заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме, на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Федеральным государственным бюджетным учреждением науки Института программных систем им.А.К. Айламазяна Российской академии наук (ИПС им.А.К. Айламазяна РАН) - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 29.07.2014г. размещено извещение № 0371100004214000011 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение монтажных и пусконаладочных работ систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей в помещениях ИПС им. А.К. Айламазяна РАН. Начальная (максимальная) цена контракта: 549832 руб. 00 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частью 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 2 раздела 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» аукционной документации первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе;

2) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии),

фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Согласно части «Технические характеристики товаров, применяемых при выполнении работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре на объекте: ИПС им. А.К. Айламазяна РАН по адресу 152021, Россия, Ярославская область, Переславский р-н, с. Веськово, ул. Петра I, д. 4 «а», Приложению №1 «Техническое Задание на выполнение монтажных и пусконаладочных работ систем автоматической пожарной сигнализации (далее АПС) и оповещения и управления эвакуацией людей (далее СОУЭ) в ИПС им. А.К. Айламазяна РАН Блоке «Б» I этаж» документации об электронном аукционе Заказчику требовалось:

- по пункту 1.5:

«Извещатель пожарный ручной электроконтактный адресный ИПР-513-ЗАМ со следующими характеристиками:

Энергия включения, не более - 0,29 Дж

Неразрушающее усилие, не более - 25 Н

Ток потребления, не более:

"ИПР 513-ЗА исп.01" - 0,5 мА

"ИПР 513-ЗА исп.02"

в дежурном режиме - 0,5 мА

при сработавшем "БРИЗ" - 3 мА

Количество включаемых в ДПЛС "ИПР 513-ЗА исп.02" - до 40 шт.

Рабочий диапазон температур - от минус 30 до +55 °С

Габаритные размеры извещателя - 100x100x40 мм»;

- по пункту 1.6:

«Адресный расширитель С2000-АР2 исп.02 со следующими характеристиками:

Количество шлейфов расширения 2 охранный (пожарный) и 1 блокировочный

Потребляемый расширителем ток не более 0,6 мА

Время фиксации расширителем сработки извещателя не более 300 мс

Рабочий диапазон температур

для исполнения 01, 02 - от минус 30 до +55 °С

для исполнения 03 - от минус 45 до +55 °С

Габаритные размеры:

для исполнения 01 - более 25 x 22 x 10 мм

для исполнения 02, 03 - не более 20 x 15 x 6 мм»;

- по пункту 1.8:

С2000-М Пульт контроля и управления с двухстрочным ЖКИ, 127 адресов.

Предназначен для использования в составе системы охранно-пожарной сигнализации на средних и больших объектах. Работает совместно с приемноконтрольными приборами «Сигнал-20», «Сигнал-20П», «С2000-4», «Сигнал-20» серия 02, контроллерами двухпроводной линии «С2000-КДЛ», прибором приемно-контрольным и управления автоматическими средствами пожаротушения и оповещателями «С2000-АСПТ», релейными блоками «С2000-СП1» и «С2000-КПБ», клавиатурами «С2000-К» и «С2000-КС», блоками индикации «С2000-БИ» и «С2000-

ПТ», контроллерами управления доступом «С2000-2», блоками речевого оповещения «Рупор», «Поток-3Н», «С2000-БИ исп.01.

Количество пользовательских паролей до 1023».

Однако, в заявке ООО «ПКФ Элтис» в пункте 1.5 «Извещатель пожарный ручной электроконтактный адресный ИПР-513-3АМ» в отношении тока потребления указано: **Ток потребления – 0,5 мА** (без указания конкретного показателя тока потребления для ИПР-513-3А исп.01, ИПР 513-3А исп.02, в дежурном режиме, при сработавшем "БРИЗ"); в пункте 1.6 «Адресный расширитель С2000-АР2 исп.02» указано: **рабочий диапазон температур минус 30 до +55°С, габаритные размеры – 20х15х6** (без указания конкретных показателей рабочих диапазонов температур, габаритных размеров для исполнения 0,1; 0,2; 0,3); в пункте 1.8 «С2000-М Пульт контроля и управления с двухстрочным ЖКИ, 127 адресов» указано: **количество пользовательских паролей 2047**, что не соответствует значению, установленному документацией об электронном аукционе (количество пользовательских паролей - до 1023).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.08.2014г. единой комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику, подавшему заявку с порядковым номером 6 (ООО «ПКФ Элтис») на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, п.п.1.1. «Технические

характеристики товаров, применяемых при выполнении работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре на объекте: ИПС им. А.К. Айламазяна РАН по адресу 152021, Россия, Ярославская область, Переславский р-н, с. Вельское, ул. Петра I, д. 4 «а»» Технического задания к документации об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что единая комиссия Заказчика правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику с порядковым номером 6 (ООО «ПКФ Элтис»).

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 05.08.2014 17:00.

Жалоба ООО «ПКФ Элтис» подана в Ярославское УФАС России 11.08.2014 г. (вх. № 9885 от 12.08.2014г.). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на несогласие с содержанием аукционной документации, заявляя о том, что характеристики требуемого заказчику товара в Техническом задании аукционной документации были указаны с ошибками (не соответствовали техническим характеристикам завода-изготовителя).

Таким образом, поскольку жалоба ООО «ПКФ Элтис» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

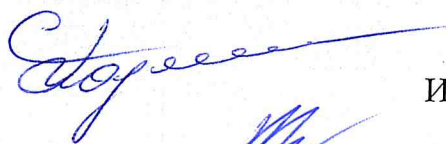
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «ПКФ Элтис» на действия аукционной комиссии Заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института программных систем им.А.К. Айламазяна Российской академии наук (ИПС им.А.К. Айламазяна РАН) - при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение монтажных и пусконаладочных работ систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей в помещениях ИПС им. А.К. Айламазяна РАН (извещение № 0371100004214000011) необоснованной.
2. Рассмотрение довода жалобы ООО «ПКФ Элтис» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на выполнение монтажных и пусконаладочных работ систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей в помещениях ИПС им. А.К. Айламазяна РАН (извещение № 0371100004214000011) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



А.А. Ерохина