



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*13.11.2014 № 17454/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «СаТиКом»**  
460000, г Оренбург,  
ул. Мусы Джалиля, д. 6  
Тел. 8(3532)985927

**Департамент здравоохранения и  
фармации Ярославской области**  
150000, г. Ярославль, ул. Советская,  
д.11/9  
тел.: 8(4852) 400-478  
эл. почта: [zakupkidzf@mail.ru](mailto:zakupkidzf@mail.ru)

**Департамент государственного заказа  
Ярославской области**  
150003, г. Ярославль,  
ул. Советская, д. 69  
73-31-60

**ООО «РТС-тендер»**  
127006, г. Москва,  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1  
факс: (495) 733-95-19

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/300Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 10 ноября 2014 года  
Решение изготовлено в полном объеме 13 ноября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «СаТиКом» (далее также – заявитель) - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом, представили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;

от заказчика – департамента здравоохранения и фармации Ярославской области (далее – заказчик) — представитель по доверенности - Пологова Л.М.;

от уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Рогова Н.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СаТиКом» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (Анастрозол) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994г № 890 и законодательством Ярославской области (извещение №

0171200001914002949) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия Уполномоченного органа неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме. ООО «СаТиКом» не согласен с отклонением по следующим основаниям:

1. Фасовка не влияет на свойства препарата, а также не играет роль в порядке приема.
2. Товар, с предложенными характеристиками: таблетки, покрытые пленочной оболочкой 1 мг № 30» является улучшением, так как содержит большее количество таблеток в упаковке.

Также Заявитель указывает на то, что лекарственный препарат с международным непатентованным наименованием Анастрозол с указанной заказчиком в техническом задании фасовкой № 28 выпускается только под одним торговым наименованием Эгистразол единственным производителем ОАО «Фармацевтический завод Эгис», Венгрия, РУ ЛСР 009050/10.

Заявитель просит провести проверку действий Заказчика, выдать предписание об устранении выявленных нарушений, признать аукцион несостоявшимся.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 13.10.2014г. размещено извещение № 0171200001914002949 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (Анастрозол) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994г № 890 и законодательством Ярославской области вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 675 000.руб. 00 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о

проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом 18 раздела 1 Информационной карты аукциона установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.

При этом данную информацию участнику закупки рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе

Согласно раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе Заказчику требовалось:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Количество товара, уп.
Анастрозол	Таблетки 1мг № 28	1 500

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки ООО «СаТиКом», участником в первой части заявки

участником был предложен товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками: «таблетки, покрытые пленочной оболочкой, 1 мг, № 30».

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001914002949 от 24.10.2014г. аукционной комиссией Уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «СаТиКом»:

*«На основании п.2 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ:*

*- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.*

*По указанным участником закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:*

*Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовался для поставки товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками:*

*«таблетки 1 мг № 28»*

*Участником закупки предлагается товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками:*

*«таблетки покрытые пленочной оболочкой 1 мг №30»».*

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия Уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «СаТиКом».

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником

закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 21.10.2014 в 09:00.

Жалоба ООО «СаТиКом» подана в Ярославское УФАС России 31.10.2014 г. (вх. № 13152). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на несогласие с содержанием аукционной документации в части того, что лекарственный препарат с международным непатентованным наименованием Анастрозол с указанной заказчиком в техническом задании фасовкой № 28 выпускается только под одним торговым наименованием Эгистразол единственным производителем ОАО «Фармацевтический завод Эгис», Венгрия, РУ ЛСР 009050/10.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «СаТиКом» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «СаТиКом» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (Анастрозол) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994г № 890 и законодательством Ярославской области (извещение № 0171200001914002949) необоснованной.


2. Рассмотрение довода жалобы ООО «СаТиКом» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов (Анастрозол) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994г № 890 и законодательством Ярославской области (извещение № 0171200001914002949) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 К.С. Богомолова