



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

М. П. 2014 № 14521 / 05-02

На № _____ от _____

ООО «Канцерна»

117556, г. Москва, Симферопольский
бульвар, д. 9, корпус А
Тел. 8(495)3801400
эл. почта: kancerna@mail.ru

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Ярославской области "Клиническая
больница № 9"**

150042, г. Ярославль,
Тутаевское шоссе, 31
Телефон/ факс: 514469
эл. почта: zakupki-medymz@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/301Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 11 ноября 2014 года
Решение изготовлено в полном объеме 14 ноября 2014 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от ООО «Канцерна» (далее также – заявитель) — представитель по доверенности Каленова Л.А.,

от заказчика - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 9" (далее – заказчик) — представители по доверенности Баранова В.Л., Тарбеева М.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Канцерна» на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 9" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку бумаги для офиса (извещение № 0371200021214000087) (далее также — запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 14.09.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия котировочной комиссии заказчика при проведении запроса котировок.

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями котировочной комиссии заказчика по признанию соответствующей требованиям котировочной документации заявки ИП Стребковой Л.А., явившейся победителем проводимой процедуры, в связи с тем, что характеристики предлагаемого участником к поставке товара (белизна и яркость), указанные им в котировочной заявке, не соответствуют действительности.

Просит провести разбирательство по указанным в жалобе фактам, отменить результаты проведенного запроса котировок, обязать заказчика выбрать поставщика, предложение которого удовлетворяет условиям котировочной документации.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 9" - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 13.10.2014г. размещено извещение № 0371200021214000087 о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку бумаги для офиса. Начальная (максимальная) цена контракта: 399 831 руб. 90 коп.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или

оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно Приложения № 2 «Описание объекта закупки» извещения о проведении запроса котировок заказчику требовался к поставке товар со следующими характеристиками:

Наименование товара	Характеристики товара	ОКПД	Ед. изм.	Количество товара
бумага для офиса	для принтера, белизна <i>не менее</i> 98%, формат листа А4 (210*297), плотность бумаги <i>не менее</i> 80г/кв.м, яркость не менее 94%, количество листов в упаковке (пачке) 500.	21.12.14.190	упак.	2355

Согласно пункту 1 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России заявка ООО «Канцерна» содержала следующие характеристики поставляемого товара:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара <i>Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается: указание примерных значений, диапазонов (напр. от... до..., и т.д.), буквенных добавлений (напр. «не менее...», «не более...», «до...», «от...» и т.д.) или значений</i>	Ед. изм.	Кол-во товара	Стоимость товара в рублях, в т. ч. НДС ___ %/ без НДС

		(напр. «несколько штук...», и т.п.).			
1.	бумага для офиса «SvetoCory» Страна – производитель - Россия	для принтера, белизна 146%, формат листа А4 (210*297), плотность бумаги 80г/кв.м, яркость 95%, количество листов в упаковке (пачке) 500.	Упак.	2355	295 788 рублей 00 копеек

Согласно протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 23.10.2014 №П1 для закупки № 0371200021214000087 победителем запроса котировок был признан участник под № 2 (ИП Стребкова Л.А.)

В соответствии с частями 7,8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что котировочная комиссия заказчика правомерно признала заявку ООО «Канцерна» соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Довод заявителя о том, что характеристика белизны предлагаемого участником к поставке товара, указанная им в котировочной заявке, не соответствуют действительности, не нашел подтверждения в ходе рассмотрения жалобы. Заказчиком на рассмотрение дела представлен сертификат качества бумаги листовой для офисной техники «SvetoCory», Сорт С, полученный от ИП Стребковой Л.А. с поставкой первой партии товара. Согласно данному сертификату белизна поставленной бумаги составляет 146% по СIE.

Довод заявителя о том, что характеристика яркости предложенного к поставке товара, указанная им в котировочной заявке, не соответствует действительности, не подкреплена надлежащими и достаточными доказательствами.

Исходя из положений части 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола. Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении запроса котировок срок окончания подачи заявок 23.10.2014 в 10:00.

Жалоба ООО «Канцерна» подана в Ярославское УФАС России 05.11.2014 г. (вх. № 13188). На заседании Инспекции Ярославского УФАС России представитель заявителя заявил довод о несоответствии извещения о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку бумаги для офиса требованиям статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, выразившемся в неуказании в описании объекта закупки системы (шкалы), по которой измеряется показатель белизны бумаги.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Канцерна» подана после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, соответственно, рассмотрение данного довода представителя заявителя не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,


решила:

1. Признать жалобу ООО «Канцерна» на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Клиническая больница № 9" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку бумаги для офиса (извещение № 0371200021214000087) необоснованной.

2. Рассмотрение довода представителя заявителя о несоответствии требованиям законодательства о закупке извещения о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку бумаги для офиса (извещение № 0371200021214000087) не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Пауров

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 К.С. Богомолова