



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

18.11.2014 № 14656/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатор торгов -  
ОАО «Ярославльводоканал»  
пр-т Ленина, д. 1А,  
г. Ярославль,

Заявитель -  
ООО «Страйк»  
ул. Промышленная, д. 1А, оф. 2,  
г. Ярославль

### Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Страйк» (вх. № 13647 от 14.11.2014) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» при проведении *запроса ценовых котировок на поставку автомобиля МАЗ 437132-428-000 или аналога.*

Обжалуемые действия (бездействие) — *недопуск заявки ООО «Страйк» к процедуре оценки.*

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России ([www.yaroslavl.fas.gov.ru](http://www.yaroslavl.fas.gov.ru)).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор торгов не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится **24 ноября 2014 года в 13 час. 05 мин.** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются **представить** на рассмотрение жалобы по существу документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки

и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов), также при наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Временно исполняющий обязанности  
руководителя управления



И.Г. Пауров

*Коженков Евгений Владимирович*  
(4852) 72-92-88

# ООО «СТРАЙК»

ИНН – 7602100894, КПП – 760201001  
р/с – 4070281000000005749 в ИКБР «Яринтербанк» (ООО) г. Ярославль  
БИК – 047888728, к/с – 30101810300000000728  
Юр. адрес: 150044, г. Ярославль, ул. Промышленная, д. 1А, оф. 2, т.:8-4852-59-93-54

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Ярославской области

150000, г. Ярославль, ул. Свободы, 46 (бывшие  
Казармы, первое крыльцо по левой стороне, 3  
этаж)

Тел.: (4852) 72-95-20

Факс: (4852) 32-93-71

E-mail: [to76@fas.gov.ru](mailto:to76@fas.gov.ru)

Исх.б/н от 13.11.2014г.

## ЖАЛОБА

на действие Заказчика

ВХ 13644  
ЯРОСЛАВСКОЕ  
УФАС РОССИИ  
14.11.2014

- 1. Заказчик:** Открытое акционерное общество «Ярославльводоканал», Адрес: РФ, 150999, г. Москва, пр-т Ленина 1А; **ИНН:** 7606069518; тел./факс: +7 (4852) 73-39-53; e-mail: [tender@vodokanal.yaroslavl.ru](mailto:tender@vodokanal.yaroslavl.ru); **контактное лицо:** инженер ОМТО Малков Дмитрий Сергеевич
- 2. Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Страйк», **ИНН:** 7602100894. Адрес: РФ, 150044, г. Ярославль, ул. Промышленная, д.1А, оф.2; **телефон:** (8552) 599-354; e-mail: [svetved77@mail.ru](mailto:svetved77@mail.ru); **контактное лицо:** Ведьмедева Светлана Валерьевна
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении запроса котировок:** [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)
- 4. Номер извещения:** 31401643481 от 28.10.2014.
- 5. Наименование запроса котировок:** Запрос котировок с подачей заявок в электронном виде на поставку автомобиля МАЗ 4371P12-428-000 или аналога.
- 6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 28.10.2014
- 5. Обжалуются следующие действия комиссии по закупкам с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее – Федеральный закон №44-ФЗ от 05.04.2013), которые по мнению Заявителя, нарушены:**  
В извещении №31401643481 от 28.10.2014 о проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку автомобиля МАЗ 4371P12-428-000 или аналога (Далее – Извещение) Заказчик указал:  
*«Конкурсная заявка принимается в форме электронного документа, при этом на таком электронном документе указывается наименование торгов, на участие в котором подается данная заявка. Электронная документация архивируется и защищается от несанкционированного вскрытия. Ключ для вскрытия электронной заявки должен быть передан заказчику по электронной почте на e-mail: [tender@vodokanal.yaroslavl.ru](mailto:tender@vodokanal.yaroslavl.ru) в день вскрытия заявок до 09:00 часов утра по московскому времени».*  
**06.11.2014 г. ООО «СТРАЙК» была подана заявка на участие в запросе ценовых котировок в электронной форме на право заключения на право заключения договора на поставку автомобиля МАЗ 4371P12-428-000 или аналога в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта.**

Факт подачи заявки ООО «Страйк» и принятия её Заказчиком подтверждается соответствующей распиской от 06.11.2014, выданной представителем ОАО «Ярославльводоканал».

Согласно Протокола №22 от 10.11.2014 о результатах запроса ценовых котировок на поставку автомобиля МАЗ 4371P2-428-000 или аналога (Далее – Протокол): «На дату окончания срока подачи котировочных заявок Комиссией по закупкам было получено 3 котировочные заявки в электронном виде и одна заявка в запечатанном конверте...».

«Заявка от ООО «Страйк» не допущена к оценке, так как она была получена конкурсной комиссией в запечатанном конверте, что не соответствует требованиям Извещения. Согласно требованию извещения заявки на торги должны быть поданы в форме электронного документа, при этом на таком электронном документе указывается наименование торгов, на участие в которых подается данная заявка».

ООО «Страйк» считает действия Заказчика в части отказа в рассмотрении заявки ООО «Страйк», направленной Заказчику в письменной форме в запечатанном конверте до окончания срока приема заявок – не правомерными.

Согласно п.1 ст.2 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013: «Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону».

Согласно п.1 ст.1 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013: «Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд *в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок ...*».

В соответствии с п.1, 2 ст.8 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013: «Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. *Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок*».

Руководствуясь п.1 ст.2 Гражданского кодекса РФ ООО «Страйк», в том числе как участника закупки, осуществляет своей волей предпринимательскую деятельность самостоятельно, на свой риск.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (п.1 ст.1 ГК РФ).

П.1 ст. 42 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 установлено, что Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013, **следующая информация:**

1) наименование, место нахождения, **почтовый адрес**, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации.

Законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок регулируется как нормами частного, так и публичного права и все запреты должны быть установлены, иначе действует правило: «РАЗРЕШЕНО ТО, ЧТО НЕ ЗАПРЕЩЕНО».

Согласно общему принципу теории права в Российской Федерации существует неразрывная взаимосвязь прав и обязанностей (права одной стороны корреспондируют с обязанностью другой по реализации данного права), тем более вытекающих из императивных норм закона.

Право ООО «Страйк», как участника закупки, подать заявку на участие в запросе котировок, а также выбор способ подачи такой заявки предусматривается п.2 ст.77 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013: «**Заявка** на участие в запросе котировок подается заказчику **в письменной форме в запечатанном конверте**, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок».

Устанавливаемые Заказчиком ограничения участия в определении исполнителя, должны соответствовать закону (п.4 ст.42 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013). Законом не предусмотрены ограничения участия в определении исполнителя путем проведения запроса котировок в части формы подачи заявки на участие в закупке, а так же отказ в рассмотрении заявки ООО «Страйк», направленной заказчику в письменной форме.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 (п.6 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013).

Согласно пп.3 ч.1. ст.73 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 на Заказчика возложена обязанность включения в извещении информации: «место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок».

Следовательно, права ООО «Страйк», предусмотренные п.2 ст.8, п.2. ст.77 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013, корреспондируют с обязанностью Заказчика по обеспечению возможности реализации данных норм, в том числе право подачи заявки в письменной форме в запечатанном конверте.

Заказчик обязан исключить необоснованное ограничение числа участников закупки, соблюсти принцип создания равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупки и обеспечить возможность подачи заявок на участие в запросе котировок, в том числе в письменной форме.

ООО «Страйк» считает, что заявка на участие в запросе ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку автомобиля МАЗ 4371P12-428-000 или аналога, поданная Заказчику в письменной форме в запечатанном конверте соответствует требованиям действующего законодательства РФ.

Отказ Заказчика в допуске к участию ООО «Страйк» в запросе котировок ограничивает количество участников и фактически предоставляет преференции иным участникам закупки, что неправомерно, так как Заказчиком не выполнены требования Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 в части рассмотрения поданной заявки ООО «Страйк» на равне с другими участниками указанного запроса котировок.

Заказчиком нарушены требования положений п.1. ст.5, п.2 ст.8, п.6 ст.31, п.2 ст.77 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 в части соблюдения принципа создания равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок и обеспечить возможность подачи заявок на участие в запросе котировок, в том числе в письменной форме в запечатанном конверте.

На основании изложенного, руководствуясь ст.105, 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013,

#### ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру размещения заказа (извещение №31401643481 от 28.10.2014) в части заключения контракта с победителем запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку автомобиля МАЗ 4371P12-428-000 или аналога до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать доводы о неправомерности действия Заказчика, в части отказа в рассмотрении заявки ООО «Страйк», направленной Заказчику в письменной форме в запечатанном конверте до окончания срока приема заявок – обоснованными.
3. Обязать Заказчика рассмотреть заявку ООО «Страйк» №06/11/14-02 от 06.11.2014 на участие в запросе ценовых котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку автомобиля МАЗ 4371P12-428-000 или аналога (извещение №31401643481 от 28.10.2014).
4. Дать правовую оценку действиям Заказчика в части отказа в рассмотрении заявки №06/11/14-02 от 06.11.2014 ООО «Страйк», направленной Заказчику в письменной форме в запечатанном конверте;
5. Проверить представителей Заказчика на коррупционную составляющую.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копия заявки ООО «Страйк» №06/11/14-02 от 06.11.2014 с приложениями;
2. Копия Протокола №22 от 10.11.2014 о результатах запроса ценовых котировок на поставку автомобиля МАЗ 4371P2-428-000 или аналога;
3. Копия расписки от 06.11.2014.

Директор



Мильто А. О.