



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Контрольно-финансовое управление ФАС России

**Аналитический отчет по результатам анализа
конкурентной среды на рынке услуг
таможенных перевозчиков**



Москва, 2014 г.

СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие положения	3
II. Временной интервал исследования.....	3
III. Продуктовые границы товарного рынка	4
IV. Географические границы товарного рынка	7
V. Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке.....	7
VI. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке	8
VII. Оценка состояния конкурентной среды на рынке	11
VIII. Определение барьеров входа на рынок	11
IX. Приложение № 1 к аналитическому отчету. Расчет долей объемов оказанных услуг хозяйствующими субъектами (на 8 листах)	Ошибка! Закладка не определена.

I. Общие положения

Анализ конкурентной среды на рынке оказания услуг таможенных перевозчиков проводится в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 03.07.2013 № ИШ-П13-75пр и и Планом работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2013-2014 годы, утвержденным приказом ФАС России от 30.05.2013 №373/13.

Целью анализа является определение хозяйствующих субъектов, имеющих на рассматриваемом рынке долю более 35 процентов и внесение их в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов; выявление барьеров входа на рынок (выхода с рынка) и проблем, влияющих на развитие конкуренции на рассматриваемом рынке.

Проведение данного исследования обусловлено также изменениями в Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее – Закон о таможенном регулировании). Так, в соответствии с частью 3 статьи 34 Закона о таможенном регулировании организации и государственные унитарные предприятия таможенных органов, включая их филиалы и представительства, а также иные организации, участниками (членами) которых прямо или косвенно являются эти организации или государственные унитарные предприятия, не могут осуществлять деятельность в сфере таможенного дела, предусмотренную главами 5 и 6 настоящего Федерального закона.

Для проведения исследования использовалась информация и материалы, полученные ФАС России от:

- Комитета по транспорту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- Федеральной таможенной службы (ФТС России);
- Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей»;
- ФГУП «Ростек»;
- хозяйствующих субъектов, действующих на рынке оказания услуг таможенных перевозчиков.

II. Временной интервал исследования

В соответствии с целями исследования для изучения сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка проводился ретроспективный анализ состояния конкурентной среды за период с 01.01.2012 по 31.06.2013 (далее – исследуемый период времени).

III. Продуктовые границы товарного рынка

В соответствии со статьей 18 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) таможенный перевозчик - юридическое лицо государства - члена таможенного союза, отвечающее условиям, определенным статьей 19 ТК ТС.

Юридическое лицо признается таможенным перевозчиком после включения в реестр таможенных перевозчиков.

Порядок включения в реестр таможенных перевозчиков и исключения из этого реестра определяется законодательством государств - членов Таможенного союза.

Таможенный перевозчик осуществляет перевозку товаров, находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории Таможенного союза в соответствии с ТК ТС.

Таможенные органы в порядке, установленном законодательством государств - членов таможенного союза, ведут реестры лиц, признанных таможенными перевозчиками, и обеспечивают их периодическую публикацию не реже одного раза в квартал, в том числе с использованием информационных технологий.

Комиссия таможенного союза на основании реестров, которые ведутся таможенными органами, формирует общий реестр таможенных перевозчиков и обеспечивает его публикацию не реже одного раза в квартал на официальном Интернет-сайте Комиссии таможенного союза.

Статус таможенных перевозчиков подтверждается документом, форма и порядок применения которого устанавливаются решением Комиссии таможенного союза.

Указанный документ выдается таможенным органом государства - члена таможенного союза, включившим юридическое лицо в реестр таможенных перевозчиков.

В соответствии со статьей 19 ТК ТС условиями включения юридического лица в реестр таможенных перевозчиков являются:

- 1) осуществление этим лицом деятельности по перевозке грузов в течение не менее 2 (двух) лет на день обращения в таможенный орган;
- 2) предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную не менее чем двумстам тысячам евро по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза на день предоставления такого обеспечения;
- 3) наличие разрешительного документа на осуществление деятельности по перевозке грузов, если такой вид деятельности требует наличия

указанного документа в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза;

4) нахождение в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении, аренде используемых для перевозки товаров транспортных средств, в том числе транспортных средств, пригодных для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями;

5) отсутствие на день обращения в таможенный орган неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, пеней;

6) отсутствие фактов привлечения в течение 1 (одного) года до дня обращения в таможенный орган к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела, определенные ТК ТС;

7) соответствие иным требованиям и соблюдение иных условий, которые установлены ТК ТС.

Согласно статье 20 ТК ТС основаниями для исключения юридического лица из реестра таможенных перевозчиков являются:

1) несоблюдение условий включения в реестр таможенных перевозчиков, установленных подпунктами 2) - 5) и 8) статьи 19 настоящего Кодекса;

2) заявление таможенного перевозчика об исключении его из реестра таможенных перевозчиков;

3) ликвидация юридического лица в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза.

Отношения таможенного перевозчика с отправителями товаров либо экспедиторами осуществляются на основе договора. Отказ таможенного перевозчика от заключения договора при наличии у этого таможенного перевозчика возможности осуществить перевозку товаров не допускается, за исключением случаев, когда имеются достаточные основания полагать, что действия или бездействие отправителя товаров или экспедитора являются противоправными и могут повлечь уголовную либо административную ответственность в области таможенного дела. Таможенный перевозчик не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим лицом в отношении заключения договора, за исключением предоставления льгот в отношении цены и иных условий договора для отдельных категорий представляемых лиц.

Статья 21 ТК ТС определяет обязанности таможенного перевозчика.

Таможенные перевозчики осуществляют перевозку грузов в режиме таможенного транзита.

Грузы, перемещаемые по территории страны в режиме таможенного транзита, не облагаются таможенными пошлинами и налогами, к товарам не применяются ограничения на ввоз, направленные на защиту внутреннего рынка.

В соответствии со статьей 215 ТК ТС таможенным транзитом является таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории таможенного союза, в

том числе через территорию государства, не являющегося членом таможенного союза, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования.

Таможенный транзит применяется при перевозке:

1) иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до таможенного органа в месте убытия;

2) иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа;

3) иностранных товаров, а также товаров таможенного союза, если это предусмотрено в соответствии с пунктом 5) настоящей статьи, от внутреннего таможенного органа до таможенного органа в месте убытия;

4) иностранных товаров от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа;

5) товаров таможенного союза от таможенного органа места убытия до таможенного органа места прибытия через территорию государства, не являющегося членом таможенного союза.

Таможенный транзит не применяется в отношении товаров, перевозимых воздушным транспортом, если воздушное судно во время совершения международного рейса в месте прибытия совершает промежуточную или вынужденную (техническую) посадку без частичной разгрузки (выгрузки) товаров.

Таможенный транзит в отношении товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, применяется с учетом особенностей ТК ТС.

Особенности таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории таможенного союза, определяются международным договором государств - членов таможенного союза.

Особенности таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых морским транспортом, а также при перевозке товаров, перемещаемых по территории только одного государства - члена таможенного союза, могут быть установлены законодательством такого государства - члена таможенного союза.

Товары, помещенные под таможенную процедуру экспорта, перевозятся по таможенной территории таможенного союза без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита, если иное не предусмотрено ТК ТС.

Кроме того, необходимо отметить, что услуга таможенного перевозчика не может быть заменена на услугу международного перевозчика либо иного другого перевозчика, поскольку только таможенный перевозчик, включенный в реестр имеет возможность перевозить товары в режиме внутреннего таможенного транзита.

Например, иностранный товар прибыл в субъект Российской Федерации, а для прохождения таможенных процедур необходимо доставить его в другой субъект Российской Федерации. Для этого необходимо воспользоваться услугами таможенного перевозчика.

Услуги таможенных перевозчиков определяются ТК ТС и являются взаимозаменяемыми. Поэтому **продуктовыми границами анализируемого рынка являются услуги по перевозке иностранных товаров (грузов) в режиме таможенного транзита, оказываемые хозяйствующими субъектами, включенными в реестр таможенных перевозчиков.**

IV. Географические границы товарного рынка

Анализ данного рынка услуг таможенных перевозчиков проводился в географических границах Российской Федерации. Данное решение основывается на следующих заключениях.

Согласно информации, размещенной в реестре таможенных перевозчиков на официальном интернет сайте ФТС России, по состоянию на 01.10.2013 в данной сфере осуществляют свою деятельность более 140 таможенных перевозчиков.

В соответствии со статьей 156 ТК ТС, статьей Закона о таможенном регулировании ввоз иностранных товаров в Российскую Федерацию с территорий государств, не являющихся членами Таможенного союза, должен осуществляться в местах прибытия, которыми являются пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Ввоз иностранных товаров в Российскую Федерацию из государств, не являющихся членами Таможенного союза, через территории государств - членов Таможенного союза, помещенных при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза под таможенную процедуру транзита, может осуществляться в любых местах по маршруту следования перевозчика в определенное таможенным органом отправления место доставки товаров.

При этом предусматривается возможность выбора для владельцев иностранных товаров, при их ввозе на территорию Российской Федерации и перевозке по территории Российской Федерации, любого из находящихся в реестре таможенных перевозчиков.

V. Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке

В соответствии с информацией, полученной от 147 организаций, включенных в реестр таможенных перевозчиков, продавцами на данном

рынке являются юридические лица, имеющие свидетельство о включении в реестр таможенных перевозчиков.

Покупателями на данном рынке являются физические и юридические лица.

Перечень хозяйствующих субъектов, действующих на исследуемых рынках, приведен в приложениях № 2, 3 к настоящему Аналитическому отчету.

VI. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке

Основными данными для расчета являлись представленные по запросу ФАС России (письмо от 07.11.2013 № АГ/44049-пр/13 в адрес каждого хозяйствующего субъекта, включенного в реестр таможенных перевозчиков) объемы оказанных услуг таможенных перевозчиков в стоимостном выражении поквартально за исследуемый период. Иные показатели не используются, поскольку они не позволяют точно охарактеризовать положение хозяйствующих субъектов на рассматриваемом товарном рынке с точки зрения конкуренции.

Определена доля хозяйствующих субъектов – таможенных перевозчиков, действующих на рассматриваемом рынке, а также принадлежность к группе лиц.

Согласно представленной хозяйствующими субъектами информации общий объем оказанных услуг в 2012 году составил **8 554 988,1 тыс. рублей**, в период с **01.01.2013 по 31.06.2013** составил **4 452 880,4 тыс. рублей**.

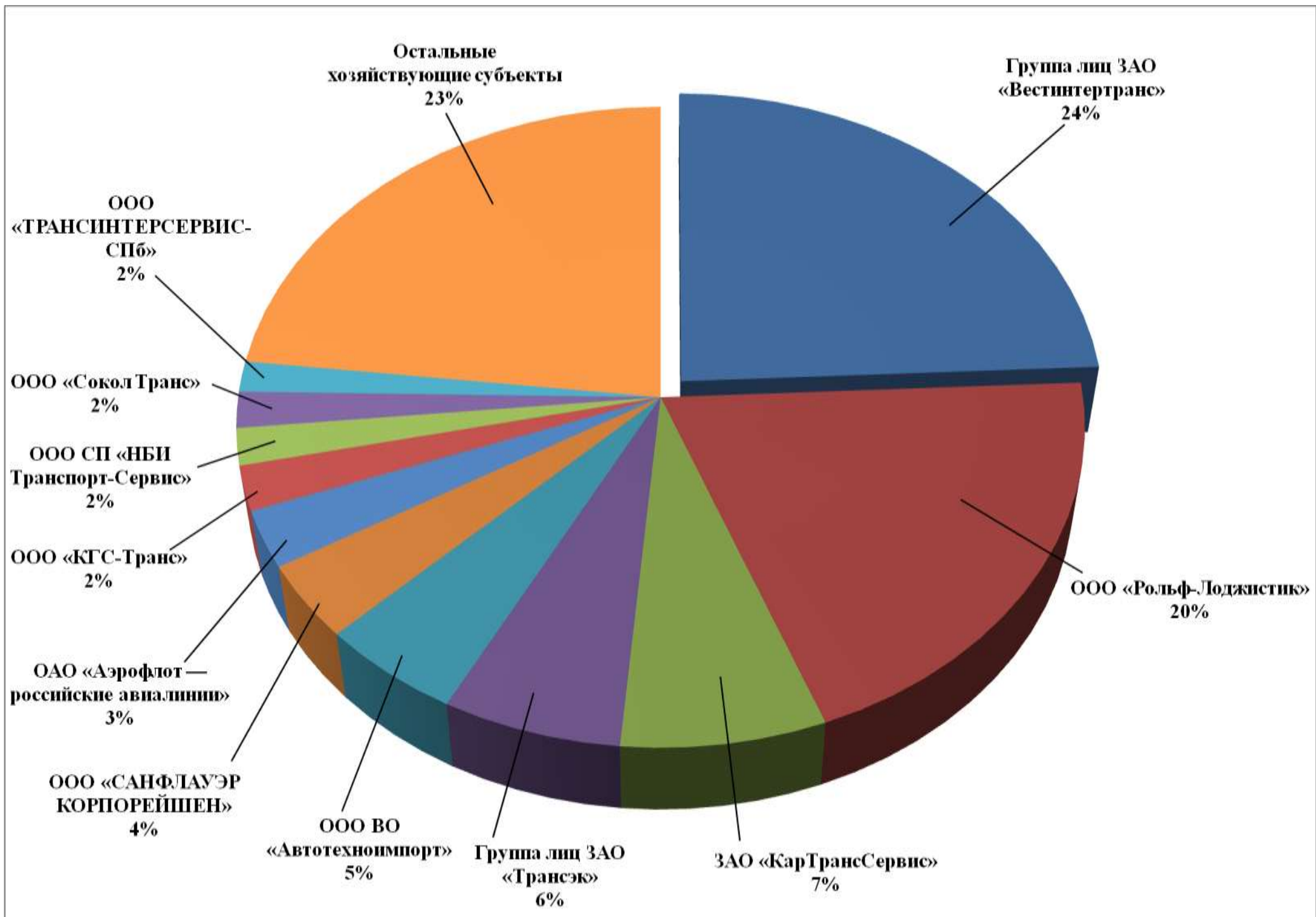
В результате проведенного ФАС России исследования установлены организации, входящие в одну группу лиц и оказывающие услуги таможенных перевозчиков на территории Российской Федерации:

1. Группа лиц: ЗАО «Вестинетртранс», ЗАО «Первый автокомбинат сервис», ЗАО «Рус-Авто», ЗАО «Рустранс-спедишин», ЗАО «Фестина-Инвест», ЗАО «Фестина-Рус», ООО «Адженс», ООО «Русант» с долей на рынке **24,26 %** за исследуемый период (*2012 год – 24,30 %, I и II кварталы 2013 года – 24,2 %*);
2. Группа лиц: ЗАО «Трансэк», ООО «ЭКСПРЕССАВТО» с долей на рынке **6,30 %** за исследуемый период (*2012 год – 8,6 %, I и II кварталы 2013 года – 2,0 %*);

3. Группа лиц: **ЗАО «Гранит», ООО «Погрантранссервис» с долей на рынке 0,41 %** за исследуемый период (2012 год – 0,2 %, I и II кварталы 2013 года – 0,9 %);
4. Группа лиц: **ЗАО «Ногинское ПОГАТ», ООО «Ногинск ПОГАТ-сервис», ООО «Ногинск-АТХ-2» с долей на рынке 0,33 %** за исследуемый период (2012 год – 0,3 %, I и II кварталы 2013 года – 0,4 %).

Кроме того, были установлены отдельные хозяйствующие субъекты, оказавшие в исследуемый период наибольший объем услуг и не входящие ни в одну группу лиц, в том числе:

1. **ООО «Рольф-Лоджистик» с долей на рынке 19,94 %** за исследуемый период (2012 год – 20,7 %, I и II кварталы 2013 года – 18,5 %);
2. **ЗАО «КарТрансСервис» с долей на рынке 6,30 %** за исследуемый период (2012 год – 7,6 %, I и II кварталы 2013 года – 6,4 %);
3. **ООО ВО «Автотехноимпорт» с долей на рынке 5,03 %** за исследуемый период (2012 год – 4,7 %, I и II кварталы 2013 года – 5,6 %);
4. **ООО «САНФЛАУЭР КОРПОРЕЙШЕН» с долей на рынке 3,78 %** за исследуемый период (2012 год – 4,4 %, I и II кварталы 2013 года – 2,6 %);
5. **ОАО «Аэрофлот — российские авиалинии» с долей на рынке 2,86 %** за исследуемый период (2012 год – 3,0 %, I и II кварталы 2013 года – 2,7 %);
6. **ООО «КГС-Транс» с долей на рынке 2,24 %** за исследуемый период (2012 год – 1,7 %, I и II кварталы 2013 года – 3,4 %);
7. **ООО СП «НБИ Транспорт-Сервис» с долей на рынке 1,86 %** за исследуемый период (2012 год – 0,0 %, I и II кварталы 2013 года – 5,4 %);
8. **ООО «Сокол Транс» с долей на рынке 1,82 %** за исследуемый период (2012 год – 1,7 %, I и II кварталы 2013 года – 2,0 %);
9. **ООО «ТРАНСИНТЕРСЕРВИС-СПб» с долей на рынке 1,54 %** за исследуемый период (2012 год – 1,7 %, I и II кварталы 2013 года – 1,3 %);
10. **ООО «Транс-Бизнес Северо-Запад» с долей на рынке 1,40 %** за исследуемый период (2012 год – 1,8 %, I и II кварталы 2013 года – 0,6 %).



VII. Оценка состояния конкурентной среды на рынке

По результатам расчета долей хозяйствующих субъектов на рынке услуг таможенных перевозчиков хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке более чем тридцать пять процентов, не установлено.

Государственных предприятий, созданных ФТС России и их дочерними или зависимыми предприятиями, осуществляющих деятельность таможенных перевозчиков, не установлено.

В соответствии с приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», был рассчитан индекс рыночной концентрации (индекс Герфиндаля-Гиршмана (НИ)).

В 2012 году индекс равен 1222, что соответствует умеренному уровню концентрации на товарном рынке ($1000 \leq \text{НИ} < 2000$).

В первом полугодии 2013 года индекс равен 1084, что также соответствует умеренно-концентрированному рынку, но, ввиду общего снижения уровня концентрации, отсутствия монопольных структур, слабого влияния на рынок групп лиц можно говорить о наличии положительной тенденции в развитии конкуренции, об определенном уменьшении степени монополизации рынка и улучшении состояния конкурентной среды.

VIII. Определение барьеров входа на рынок

Барьерами входа на рынок являются условия включения юридического лица в реестр таможенных перевозчиков в соответствии со статьей 19 ТК ТС, которые участниками ВЭД рассматриваются как преодолимые.

Вместе с тем, из анализа информации, представленной профессиональными участниками ВЭД, следует, что на рынке услуг таможенных перевозчиков существует практика неприменения обеспечения процедуры транзита (обеспечения уплаты таможенных пошлин) в размере внесенного таможенным перевозчиком при включении его в реестр.

Данные ограничения не соответствуют действующему таможенному законодательству и является существенным ограничением при осуществлении деятельности на данном рынке.

В соответствии с ТК ТС предоставление обеспечения таможенного транзита не требуется, если в качестве декларанта процедуры выступает таможенный перевозчик (подпункт пункта 2 ст. 217 ТК ТС). Данное положение законодательства не содержит никаких дополнительных условий для его применения. На практике таможенные органы предоставляют таможенному перевозчику возможность транзита без обеспечения лишь в пределах суммы, внесенной при его включении в реестр. При превышении сумм обеспечения над

размером обеспечения, внесенного при включении в реестр, таможенные органы требуют дополнительного обеспечения транзита. Таким образом, сумма обеспечения не является фиксированной стоимостью "входного билета" на данный рынок, а используется как система генеральной гарантии, что искажает восприятие и регулирование этого института в международной практике таможенного администрирования.

Замесититель начальника Управления

Н.И. Исаева