



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Контрольно-финансовое управление ФАС России

Аналитический отчет по результатам анализа конкурентной среды на рынке услуг таможенных представителей



Москва, 2014 г.

СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие положения	3
II. Определение временного интервала исследования	3
III. Определение продуктовых границ товарного рынка	4
IV. Определение географических границ товарного рынка	5
V. Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке	6
VI. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке	6
Определена доля хозяйствующих субъектов – таможенных представителей, действующих на рассматриваемом рынке, а также наличие их принадлежности к группе лиц.....	6
VII. Оценка состояния конкурентной среды на рынке	11
VIII. Определение барьеров входа на рынок.....	13
IX. Приложение № 1 к аналитическому отчету. Расчет долей объемов оказанных услуг хозяйствующими субъектами (на 15 листах)	Ошибка! Закладка не определена.

I. Общие положения.

В соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации от 03.07.2013 № ИШ-П13-75пр Федеральной антимонопольной службе Российской Федерации (далее – ФАС России) необходимо провести анализ рынков услуг в сфере таможенного дела и Планом работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2013-2014 годы, утвержденным приказом ФАС России от 30.05.2013 №373/13.

Анализ проводился совместно с территориальными управлениями ФАС России.

Целью анализа является определение хозяйствующих субъектов, имеющих на рассматриваемом рынке долю более 35 процентов и внесение их в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов; выявление барьеров входа на рынок (выхода с рынка) и проблем, влияющих на развитие конкуренции на рассматриваемом рынке.

Проведение данного исследования обусловлено также изменениями в Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее – Закон о таможенном регулировании). Так, в соответствии с частью 3 статьи 34 Закона о таможенном регулировании организации и государственные унитарные предприятия таможенных органов, включая их филиалы и представительства, а также иные организации, участниками (членами) которых прямо или косвенно являются эти организации или государственные унитарные предприятия, не могут осуществлять деятельность в сфере таможенного дела, предусмотренную главами 5 и 6 настоящего Федерального закона.

Для проведения исследования использовалась информация и материалы, полученные ФАС России и территориальными органами ФАС России от:

- Комитета по транспорту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- Федеральной таможенной службы (ФТС России);
- Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей»;
- ФГУП «Ростэк»;
- хозяйствующих субъектов, действующих на рынке таможенных представителей.

II. Определение временного интервала исследования

В соответствии с целями исследования для изучения сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка проводился ретроспективный

анализ состояния конкурентной среды за период с 01.01.2012 по 31.12.2013 (далее – исследуемый период времени).

III. Определение продуктовых границ товарного рынка

Товаром на изучаемом рынке является комплекс услуг, оказываемых таможенными представителями.

Деятельность таможенного представителя регламентируется Таможенным Кодексом Таможенного союза (далее – ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17), а также Законом о таможенном регулировании.

В соответствии со статьей 12 ТК ТС, статьей 60 Закона о таможенном регулировании таможенный представитель – российское юридическое лицо, включенное в реестр таможенных представителей.

Таможенный представитель совершает от имени и по поручению декларанта¹ или иных заинтересованных лиц² таможенные операции³ в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза на территории государства - члена Таможенного союза, таможенным органом которого он включен в реестр таможенных представителей.

Ведение реестра таможенных представителей осуществляет ФТС России (статья 58 Закона о таможенном регулировании). Реестр таможенных представителей формируется на основании принимаемых таможенными органами решений о включении юридических лиц в соответствующий реестр, об исключении юридических лиц из данного реестра, о внесении изменений в реестр, о приостановлении и возобновлении деятельности юридических лиц в качестве таможенных представителей.

Отношения таможенных представителей с декларантами или иными заинтересованными лицами строятся на договорной основе.

В соответствии со статьей 13 ТК ТС, статьей 61 Закона о таможенном регулировании определяются условия включения в реестр таможенных представителей.

Условиями для включения юридического лица в реестр таможенных представителей являются:

1) наличие в штате не менее 2 (двух) работников, имеющих документ, подтверждающий их соответствие требованиям, установленным законодательством государств - членов Таможенного союза;

2) наличие договора страхования риска гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда имуществу

¹ декларант - лицо, которое декларирует товары либо от имени которого декларируются товары. Таможенное декларирование - заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров;

² заинтересованные лица - лица, интересы которых в отношении товаров затрагиваются решениями, действиями (бездействием) таможенных органов непосредственно и индивидуально;

³ таможенные операции - действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза;

представляемых лиц или нарушения договоров с этими лицами. Размер страховой суммы определяется законодательством государств - членов Таможенного союза;

3) предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную не менее чем одному миллиону евро, по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза, на день предоставления такого обеспечения;

4) соответствие иным требованиям и соблюдение иных условий, которые установлены таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством государств - членов Таможенного союза.

Согласно статье 15 ТК ТС при совершении таможенных операций таможенный представитель обладает теми же правами, что и лицо, которое уполномочивает его представлять свои интересы во взаимоотношениях с таможенными органами.

За несоблюдение требований таможенного законодательства Таможенного союза таможенный представитель несет ответственность в соответствии со статьей 17 ТК ТС.

В соответствии со статьей 16 ТК ТС обязанности таможенного представителя при совершении таможенных операций обусловлены требованиями и условиями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза. Обязанности таможенного представителя являются едиными для всех таможенных представителей. Запрещается предоставление исключительных (эксклюзивных) прав и иных преимуществ, носящих индивидуальный характер, для отдельных таможенных представителей. То есть каждый таможенный представитель предоставляет покупателю одинаковый комплекс услуг.

Следовательно, при проведении анализа в качестве продуктовых границ рынка может быть принят **комплекс таможенных операций, осуществляемых таможенными представителями от имени и по поручению декларанта или иных заинтересованных лиц.**

IV. Определение географических границ товарного рынка

Анализ данного рынка проводится в географических границах Российской Федерации. Данное решение основывается на следующих заключениях.

Согласно информации, размещенной в реестре таможенных представителей на официальном интернет-сайте ФТС России, в 2012 году осуществляли свою деятельность 450 таможенных представителей. Территориально таможенные представители осуществляют свою деятельность во всех 8 Федеральных округах Российской Федерации, в зоне деятельности всех таможен, которые осуществляют свои полномочия в границах субъектов Российской Федерации путем открытия обособленных предприятий (филиалов) в любом из субъектов Российской Федерации.

В этой связи, декларант или иное заинтересованное лицо по желанию может заключить договор с любым таможенным представителем, включенным в реестр таможенных представителей.

V. Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке

В соответствии с данными ФТС России (письмо от 31.07.2013 № АГ/29848-пр/13) продавцами на данном рынке являются юридические лица, имеющие свидетельство о включении в Реестр таможенных представителей, покупателями – являются физические и юридические лица.

Перечень хозяйствующих субъектов, действующих на исследуемых рынках, приведен в приложении № 1 к настоящему Аналитическому отчету.

VI. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке

Основными данными для расчета являются объемы оказанных услуг оказанных таможенными представителями данного субъекта Российской Федерации поквартально в исследуемый период.

Определена доля хозяйствующих субъектов – таможенных представителей, действующих на рассматриваемом рынке, а также наличие их принадлежности к группе лиц.

Согласно представленной хозяйствующими субъектами информации общий объем оказанных услуг:

- в 2012 году – **30 651 799, 671 тыс. рублей;**
- в 2013 году – **27 005 130, 864 тыс. рублей.**

В результате проведенного ФАС России исследования установлены организации, входящие в одну группу лиц и оказывающие услуги таможенных представителей на территории Российской Федерации.

Наиболее крупные из них:

1. Группа лиц: **ФГУП «РОСТЭК»** с долей на рынке **6,39 %** за исследуемый период (*2012 год – 6,95 %, 2013 год – 5,75 %*);
2. Группа лиц: **ОАО «СУЭК», ООО «СУЭК-Хакасия»** с долей на рынке **4,55 %** за исследуемый период (*2012 год – 3,53 %, 2013 год – 5,72 %*);
3. Группа лиц: **ООО «ДХЛ Экспресс», ООО «Кастомс Сервисез»** с долей на рынке **2,29 %** за исследуемый период (*2012 год – 3,06 %, 2013 год – 2,69 %*);
4. Группа лиц: **ЗАО «Транс Логистик Консалт», ЗАО «Транспортная Логистическая Компания»** с долей на рынке **2,75 %** за исследуемый период (*2012 год – 3,36 %, 2013 год – 2,05 %*).
5. Группа лиц: **ЗАО «СТС Логистик», ЗАО «Фирма «ГТК-Сервис», ООО «СТС Кастомс Солюшнс», ООО «Компания «ГТК-С»** с долей на рынке **2,28 %** за исследуемый период (*2012 год – 2,34 %, 2013 год – 2,22 %*).
6. Группа лиц: **ООО «С.В.Т.С.-Легион Северо-Запад», ООО «Сибирский таможенный представитель», ООО «Таможенный логистический оператор», ООО «Таможенный представитель»** с долей на рынке **1,91 %** за исследуемый период (*2012 год – 2,06 %, 2013 год – 1,73 %*).

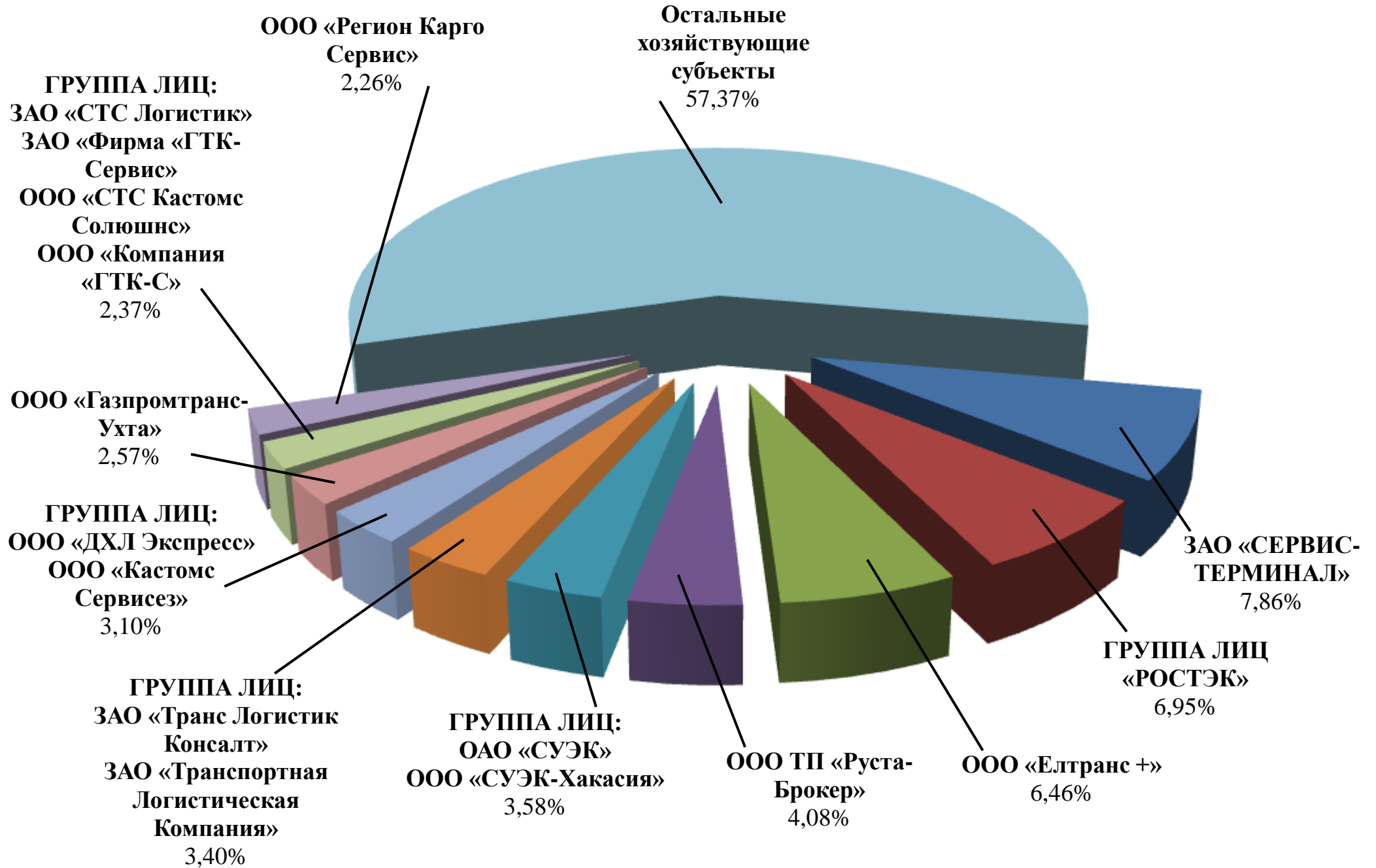
7. Группа лиц: **ООО «ДАЛК», ООО «Мэйджор Карго Сервис» с долей на рынке 1,53 %** за исследуемый период (2012 год – 1,47 %, 2013 год – 1,59 %).
8. Группа лиц: **ЗАО «Парклайн Логистик», ООО «Русские таможенные технологии» с долей на рынке 1,21 %** за исследуемый период (2012 год – 1,05 %, 2013 год – 1,40 %).

Кроме того, были установлены отдельные хозяйствующие субъекты, оказавшие в исследуемый период наибольший объем услуг и не входящие ни в одну группу лиц, в том числе:

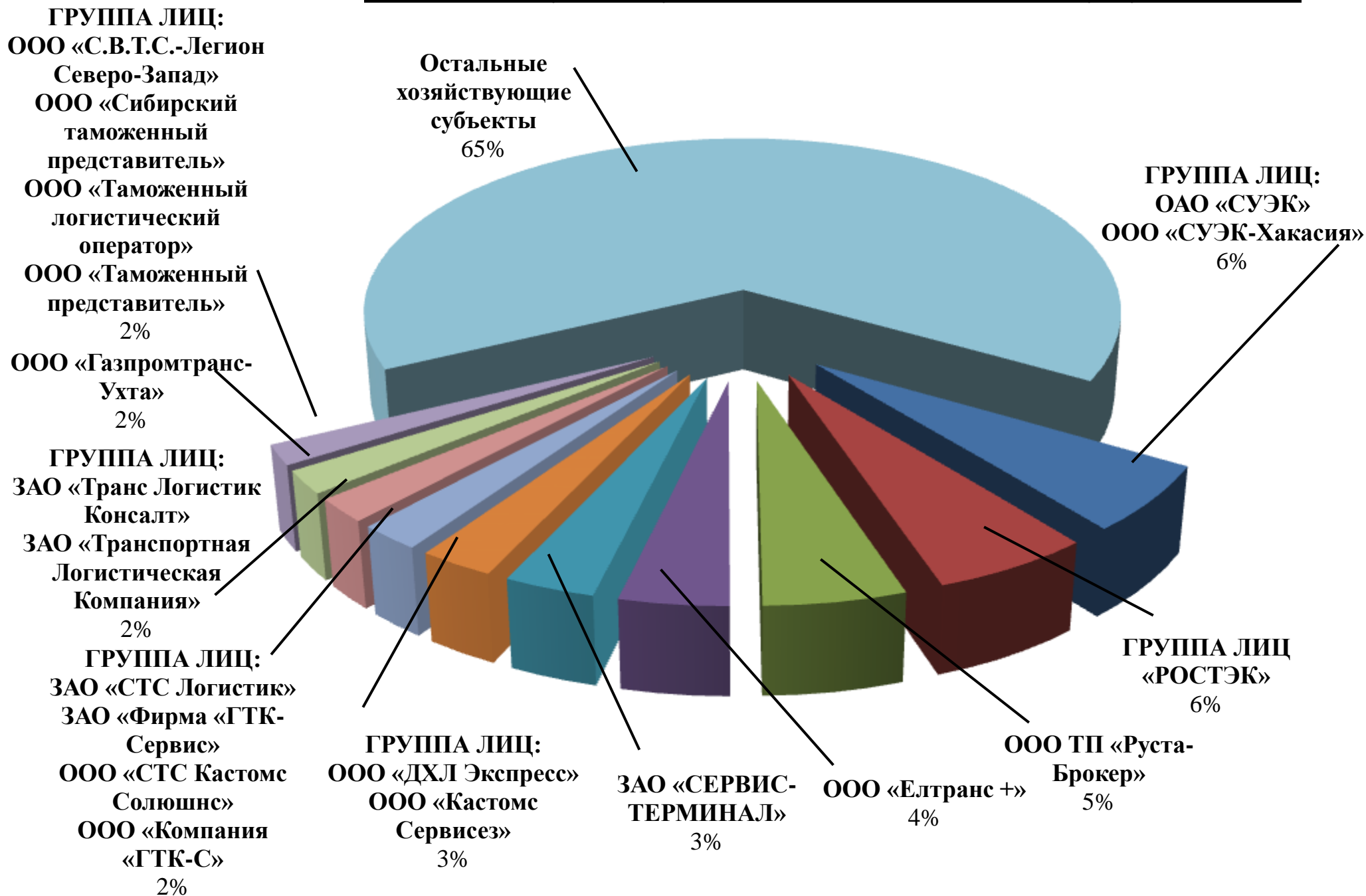
1. **ЗАО «СЕРВИС-ТЕРМИНАЛ» с долей на рынке 5,69 %** за исследуемый период (2012 год – 7,86 %, 2013 год – 3,23 %);
2. **ООО «Елтранс +» с долей на рынке 5,25 %** за исследуемый период (2012 год – 6,37 %, 2013 год – 3,85 %);
3. **ООО ТП «Руста-Брокер» с долей на рынке 4,60 %** за исследуемый период (2012 год – 3,58 %, 2013 год – 5,05 %);
4. **ООО «Газпромтранс-Ухта» с долей на рынке 2,30 %** за исследуемый период (2012 год – 2,57 %, 2013 год – 2,00 %);
9. **ООО «СИНТЕХ» с долей на рынке 1,58 %** за исследуемый период (2012 год – 1,57 %, 2013 год – 1,60 %);
10. **ООО «Национальный таможенный брокер» с долей на рынке 1,49 %** за исследуемый период (2012 год – 1,37 %, 2013 год – 1,63 %);
11. **ЗАО «Электроспецсервис» с долей на рынке 1,47 %** за исследуемый период (2012 год – 1,55 %, 2013 год – 1,38 %);
12. **ООО «Альфа Транс Брокер» с долей на рынке 1,33 %** за исследуемый период (2012 год – 1,14 %, 2013 год – 1,56 %);
13. **ООО «Регион Карго Сервис» с долей на рынке 1,28 %** за исследуемый период (2012 год – 2,26 %, 2013 год – 0,18 %);
14. **ООО «Жефко» с долей на рынке 1,19 %** за исследуемый период (2012 год – 1,07 %, 2013 год – 1,34 %);
15. **ЗАО «ТАНАИС» с долей на рынке 1,07 %** за исследуемый период (2012 год – 1,21 %, 2013 год – 0,92 %).

Иные хозяйствующие субъекты, включенные в реестр таможенных представителей имеют долю на рынке от 0,01 % до 0,99 %.

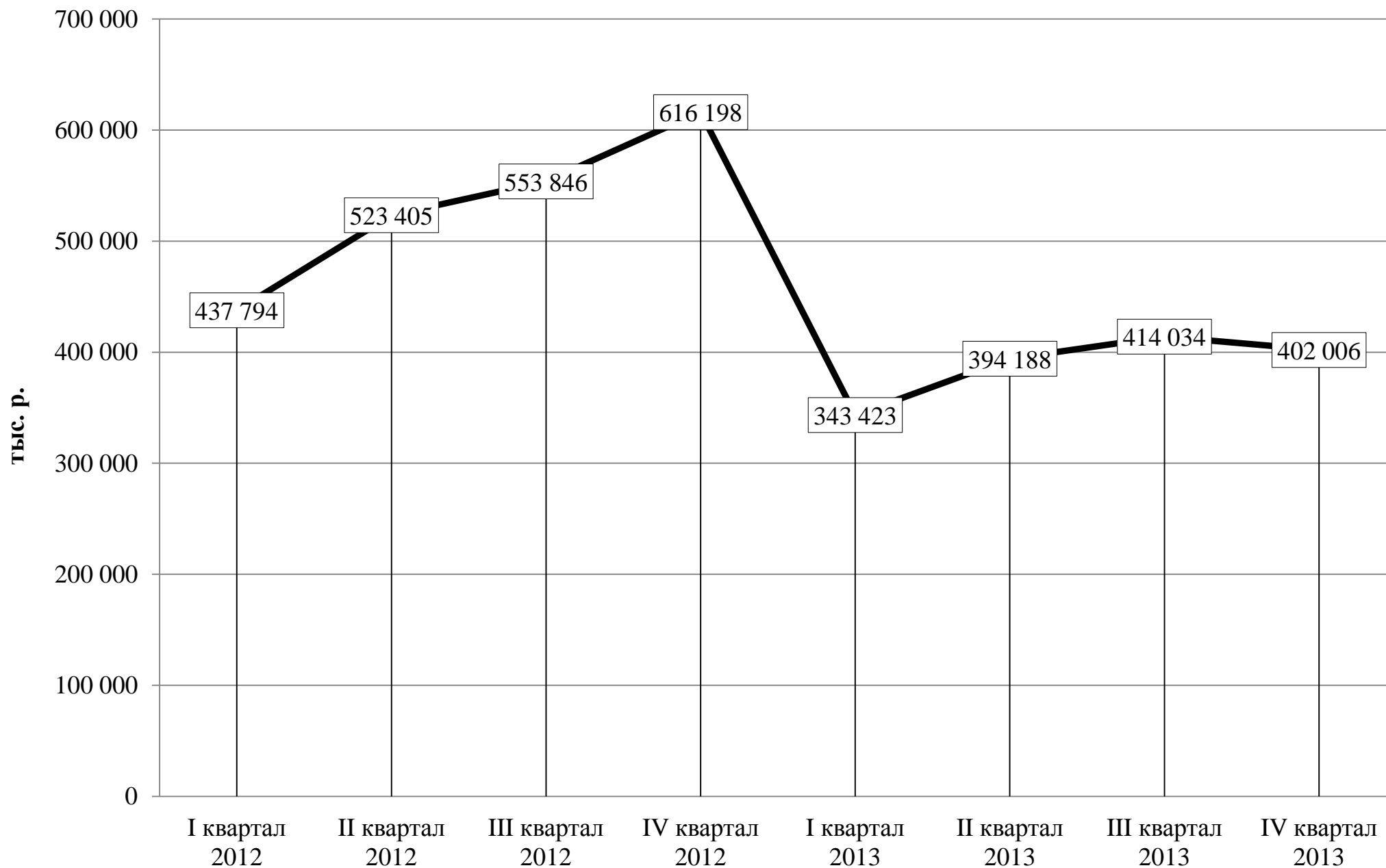
Доли хозяйствующих субъектов по объёмам оказанных услуг за 2012 год



Доли хозяйствующих субъектов по объёмам оказанных услуг за 2013 год



**График изменения объёмов оказанных услуг таможенного
представителя группой лиц «РОСТЭК»**



VII. Оценка состояния конкурентной среды на рынке

По результатам расчета хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке более чем тридцать пять процентов, не установлено.

Установлено присутствие на рынке услуг таможенных представителей хозяйствующих субъектов, аффилированных с государственным предприятием, созданным ФТС России.

Таковыми хозяйствующим субъектами являются:

1. **ООО «Восточные рубежи»** (690002, Приморский край, г. Владивосток, проспект Острякова, д. 8);
2. **ООО «РОСТЭК-Приморье»** (690002, Приморский край, г. Владивосток, проспект Острякова, д. 8);
3. **ЗАО «РОСТЭК-Алтай»** (656056, г. Барнаул, ул. Пушкина, 30а);
4. **ЗАО «РОСТЭК-Байкал»** (664003, г. Иркутск, ул. Сухз-Батора, д. 18, оф. 310);
5. **ЗАО «РОСТЭК-Башкортостан»** (450006, г. Уфа, б-р Ибрагимова, д. 63);
6. **ЗАО «РОСТЭК-Брянск»** (107258, г. Москва, ул. Игральная, д. 1);
7. **ЗАО «РОСТЭК-Верхняя Волга»** (150030, г. Ярославль, просп. Фрунзе, 24а);
8. **ЗАО «РОСТЭК-Вест»** (215805, Смоленская область, г. Ярцево, ул. 2-я Машиностроительная, стр. 9, пом. 1);
9. **ЗАО «РОСТЭК-Выборг»** (188800, Ленинградская область, г. Выборг, ул. Выборгская, д. 23а);
10. **ЗАО «РОСТЭК-ДОН»** (344029, г. Ростов-на-Дону, ул. 1-ой Конной Армии, д. 4Д);
11. **ЗАО «РОСТЭК-Забайкальск»** (Филиал ЗАО «РОСТЭК-Забайкальск» «РОСТЭК-Чита») (674650, Забайкальский край, Забайкальский район, пгт. Забайкальск, ул. Советская, д. 7);
12. **ЗАО «РОСТЭК-Запад-Владимир»** (600035, г. Владимир, ул. Куйбышева, д. 28г, а/я 4);
13. **ЗАО «РОСТЭК-Кемерово»** (650070, г. Кемерово, Аэропорт);
14. **ЗАО «РОСТЭК-Курск»** (305023, г. Курск, 2-й Шоссейный пер., д. 21);
15. **ЗАО «РОСТЭК-Логистика»** (Филиал в г. Челябинске) (107140, Москва г. Красносельская Нижн. ул, 5, стр. 1);
16. **ЗАО «РОСТЭК-Московский регион»** (Рязанский филиал) (390044, г. Рязань, Московское ш., д. 20);
17. **ЗАО «РОСТЭК-Московский регион»** (143406, Московская обл, Красногорский р-н, Красногорск г, Циолковского ул, 17);
18. **ЗАО «РОСТЭК-Московский регион»** (390044, г. Рязань, Московское ш., д. 20);
19. **ЗАО «РОСТЭК-Нижний Новгород»** (Филиал «РОСТЭК-Ижевск») (603000, г. Нижний Новгород, ул. Белинского, д. 32);
20. **ЗАО «РОСТЭК-Нижний Новгород»** (Филиал «РОСТЭК-Саранск») (603000, г. Нижний Новгород, ул. Белинского, д. 32);
21. **ЗАО «РОСТЭК-Новороссийск»** (353901, г. Новороссийск, ул. Портовая, д. 6а);

22. **ЗАО «РОСТЭК-Новосибирск»** (630015, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Королева, 40);
23. **ЗАО «РОСТЭК-Омск»** (644024, г. Омск, ул. Лермонтова, д. 27);
24. **ЗАО «РОСТЭК-Псков»** (180000, Псковская обл, г. Псков, Воровского ул, 20);
25. **ЗАО «РОСТЭК-Ростов»** (344025, г. Ростов-на-Дону, ул. Черевичкина, д.95М);
26. **ЗАО «РОСТЭК-Самара»** (443109, Самарская обл, г. Самара, ул. Товарная, 5);
27. **ЗАО «РОСТЭК-Северо-Запад»** (ОП «Мурманск») (191187, г. Санкт-Петербург, наб. Кутузова, д. 32);
28. **ЗАО «РОСТЭК-Северо-Запад»** (Филиал «РОСТЭК-Архангельск») (163045, г. Архангельск, наб. Северной Двины, 140-39);
29. **ЗАО «РОСТЭК-Северо-Запад»** (163045, г. Архангельск, наб. Северной Двины, 140-39);
30. **ЗАО «РОСТЭК-Северо-Запад»** (191187, г. Санкт-Петербург, наб. Кутузова, д. 32);
31. **ЗАО «РОСТЭК-Сортавала»** (186790, Республика Карелия, г. Сортавала, ул. Октябрьская, д. 22);
32. **ЗАО «РОСТЭК-Таможенный брокер»** (105082, г. Москва, ул. Почтовая Б., 36, стр. 6-7-8);
33. **ЗАО «РОСТЭК-Хабаровск»** (680013, г. Хабаровск, ул. Шабалина, д. 19А, 401);
34. **ООО «Логистика сервис»** (190068, Санкт-Петербург г, Грибоедова Канала наб, дом № 129, корпус лит.Д, кв.пом.8н);
35. **ООО «Региональный таможенный представитель»** (603000, г. Нижний Новгород Город, Белинского Улица, 32);
36. **ООО «Ростэк Европа РУС»** (181500, Псковская область, г.Печоры, а/я 4);
37. **ООО «Ростэк-Байкал»** (664053, г. Иркутск, ст. Горка);
38. **ООО «РОСТЭК-Белгород»** (308002, г. Белгород, пр. Богдана Хмельницкого, д. 131, 5 этаж, левое крыло, оф. 170);
39. **ООО «РОСТЭК-Волгоград»** (400131, г. Волгоград, ул. им. Пушкина, д. 14);
40. **ООО «РОСТЭК-Логистика»** (Филиал в г. Челябинске) (454001, г. Челябинск, пр. Победы 297);
41. **ООО «РОСТЭК-Логистика»** (107564, г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 13, оф. 9);
42. **ООО «РОСТЭК-Приморье»** (ПТО «Сахалин») (690002, г. Владивосток, пр-т Острякова. д. 8);
43. **ООО «РОСТЭК-Самара»** (443109, Самарская обл, г. Самара , Товарная ул, 5);
44. **ООО «РОСТЭК-Фарма»** (142103, Московская Область, г. Подольск ул. Железнодорожная Улица, 22);
45. **ООО «Таможенный партнёр»** (194044, г. Санкт-Петербург, пр-т Малый Сампсониевский, д. 4).

За исследуемый период хозяйствующие субъекты, входящие в группу лиц «РОСТЭК» оказали услуг таможенного представителя в объеме **4 266 003,723 тыс. рублей**, в том числе:

В процентном соотношении группа лиц «РОСТЭК» имеет самую большую долю на рынке в размере **6,39 %** за исследуемый период (*2012 год – 6,95 %, 2013 год – 5,75 %*).

По результатам анализа уже с третьего квартала 2012 года наблюдается резкое снижение объемов оказанных услуг у ряда хозяйствующих субъектов, входящих в одну группу лиц с ФГУП «РОСТЭК». При этом, часть хозяйствующих субъектов в 2013 году исключены из реестра таможенных представителей.

Указанные изменения объемов оказанных услуг обусловлены тем, что изменения в Закон о таможенном регулировании запрещают организациям и предприятиям таможенных органов осуществлять деятельность в сфере таможенного дела.

В соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», был рассчитан индекс рыночной концентрации (индекс Герфиндаля-Гиршмана (НИ)) для рынка услуг таможенных представителей.

В 2012 году индекс равен 269, что соответствует низкому уровню концентрации на товарном рынке ($НИ < 1000$), т.е. пониженной степени монополизации.

В 2013 году индекс равен 188, что также соответствует рынку с низкой концентрацией и свидетельствует о существенном уменьшении степени монополизации рынка, а также об улучшении состояния конкурентной среды.

VIII. Определение барьеров входа на рынок

1) Экономические барьеры:

– высокая стоимость вхождения на рынок, а именно, предоставление ФТС России финансовых гарантий уплаты таможенных пошлин на сумму 1 млн. евро, а также обязанность заключения договора страхования гражданской ответственности перед своими клиентами на сумму в 20 млн. рублей. При этом, данных требований нет ни у одного участника в области таможенного дела, кроме таможенных представителей.

2) Административные барьеры:

– небольшие сроки представления в ФТС России документов о внесении изменений в документы, поданные с заявлением о включении в реестр таможенных представителей, в том числе и не влияющих на деятельность таможенного представителя;

– возможность отзыва ФТС России свидетельства о включении в реестр таможенных представителей при совершении административных правонарушений в области таможенного дела на общую сумму 250 тыс. рублей.

Из анализа информации, представленной профессиональными участниками внешнеэкономической деятельности, следует, что в настоящее время практика таможенного администрирования ставит таможенных представителей в неравное

и неконкурентное положение с обычными участниками ВЭД, импортерами и экспортерами.

Таможенный представитель, являясь профессиональным участником рынка услуг для внешнеэкономической деятельности, несет значительное бремя ответственности, которое не сбалансировано с предоставленными ему правами.

Включение в реестр таможенных представителей обеспечивается значительными финансовыми гарантиями на сумму в 1 миллион евро и договором страхования на 20 миллионов рублей. При этом не оплаченная корректировка таможенной стоимости в размере 500 000 рублей (80% которых при обжаловании в судах признаются незаконными действиями таможенных органов) может стать основанием для исключения таможенного представителя из реестра и, тем самым, лишить его бизнеса.

Таможенное декларирование товаров с использованием таможенного представителя не упрощает действующий единый механизм, не сокращает количество заявляемых сведений, не освобождает от дополнительных проверок до выпуска товаров, запросов документов и сведений, не дает возможность предоставить дополнительные сведения после выпуска или внести обеспечение в меньшем объеме.

Система управления рисками, которая в настоящее время является основой таможенного контроля, не относит декларации (товарные партии), которые оформляются от лица таможенного представителя, к поставкам с меньшей степенью риска и с меньшей степенью таможенного контроля.

В настоящее время наиболее передовой формой таможенного контроля является категорирование участников ВЭД для установления степени риска. Категорирование проводится ФТС России по двум направлениям:

1) группы импортеров мяса, рыбы, автопроизводители и крупные промышленные предприятия). Это направление формируется по заявительному принципу импортера и является гласной открытой процедурой по установленным ФТС России критериям;

2) все участники ВЭД (импортеры-экспортеры), срок работы которых составляет более 1 года и объем деклараций более 100 в год.

Разделение на категории риска с соответствующим снижением степени таможенного контроля производится автоматически по алгоритмам и методикам, изданным для служебного пользования, и не предусматривает уведомления участника ВЭД о его перемещении в ту или иную категорию риска.

Таможенные представители не участвуют в процедуре категорирования и не могут претендовать ни на упрощение в таможенном декларировании, ни на снижение степени таможенного контроля в отношении декларируемых товаров представляемых ими лиц.

Сравнение положения таможенных представителей с такими субъектами таможенных отношений, как уполномоченные экономические операторы, для которых установлены схожие с таможенными представителями требования (объем финансового обеспечения 1 миллион евро и длительный срок добросовестной работы в сфере ВЭД), показывает, что действующее законодательство позволяет уполномоченным экономическим операторам (далее – УЭО) использовать такие льготные формы таможенного контроля, как

периодическое таможенное декларирование, хранение товаров в ходе таможенного оформления на собственных складах, выпуск товаров до завершения таможенного оформления, что в отношении таможенных представителей не предусмотрено, хотя объем финансовых гарантий у них одинаковый.

Действующее законодательство позволяет уполномоченным экономическим операторам (далее – УЭО) использовать такие льготные формы таможенного контроля, как: периодическое таможенное декларирование, хранение товаров в ходе таможенного оформления на собственных складах, выпуск товаров до завершения таможенного оформления. Ничего подобного в отношении таможенных представителей не предусмотрено, хотя объем финансовых гарантий у них одинаковый.

В свою очередь, мировая практика в сфере таможенного регулирования предоставляет большой объем полномочий таможенным представителям:

- они могут получить статус УЭО со всеми вытекающими позитивными упрощениями;

- им передаются отдельные полномочия таможенных органов: пломбирование товаров, взятие проб и образцов, расчет таможенных платежей, отсутствие требования обеспечения их уплаты при выпуске.

Профессиональные знания и опыт таможенных представителей широко используются таможенными администрациями для проведения консультаций, исключения негативных воздействий нормативных актов и правоприменительной практики на внешнеторговый оборот и добросовестную конкуренцию.

ФАС России считает целесообразным наделить компании являющиеся таможенными представителями большими полномочиями по оказанию услуг, отсрочке уплаты таможенных платежей, сокращению уровня системы управления рисками, использованию банковской гарантии при выпуске товаров и транзите, а так же выпуску товаров до прихода товаров на территорию Таможенного союза.

Кроме того, в настоящее время на рынке таможенных услуг сложилась ситуация, при которой наличие специализированного программного обеспечения (декларанта/специалиста по таможенному оформлению) дает возможность оказывать посреднические услуги по вопросам ВЭД. В посреднические услуги включается весь спектр услуг таможенного представителя, за исключением декларирования от своего имени и уплаты таможенных платежей.

Фактическая подмена терминологии дает широкое поле для «фирм однодневок», а в некоторых случаях физических лиц для оказания не лицензированных услуг. Такие хозяйствующие субъекты и лица не имеют затрат по страхованию ответственности и лицензированию деятельности. Что в свою очередь сокращает их издержки, а так же сокращает юридическую ответственность перед заказчиками за свою работу и государством по уплате налогов.

Представляется целесообразным учесть международные опыт и практику в российском таможенном администрировании, создав институт таможенных представителей, как саморегулируемый профессиональный сегмент наиболее подготовленных и добросовестных участников безопасной цепи поставок, несущих значительный объем ответственности перед таможенными органами и наделяемый ими такими же значимыми полномочиями и возможностями

эффективного баланса.

Замесититель начальника Управления

Н.И. Исаева

С.В. Дружинин
+7(499)755-23-23 (088-209)