

Разъяснения по вопросу порядка размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации на банковских депозитах

В связи с поступающими в ФАС России обращениями по вопросу возможности применения положений статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) к размещению временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации на банковских депозитах Федеральная антимонопольная служба считает необходимым сообщить следующее.

Согласно части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации заключают независимо от суммы сделки договоры с финансовыми организациями только по результатам открытого конкурса или открытого аукциона, проводимых в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», для оказания установленных данной частью статьи 18 Закона о защите конкуренции финансовых услуг, в том числе услуг по привлечению денежных средств во вклады (депозиты).

В то же время в части 2 статьи 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации содержится специальная норма, предусматривающая, что порядок размещения средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на банковские депозиты определяется соответственно Правительством Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, указанной частью статьи 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства бюджетов субъектов Российской Федерации на банковские депозиты, должны соответствовать требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Такие требования содержатся в Правилах размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2011 № 1121 «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты» (далее – Правила).

Учитывая изложенное, ФАС России считает, что высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно определять порядок размещения временно свободных денежных средств соответствующих бюджетов на банковские депозиты и предъявлять при проведении отбора кредитных организаций для названных целей требования, указанные в Правилах.

Положения статьи 18 Закона о защите конкуренции на случаи размещения средств бюджетов субъектов Российской Федерации на банковские депозиты не распространяются.

Вместе с тем, следует отметить, что действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, выразившиеся в необоснованном ограничении доступа к участию в отборе кредитных организаций для размещения на их депозитах средств соответствующих бюджетов, в том числе путем установления не предусмотренных Правилами требований к кредитным организациям, может рассматриваться в качестве нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.