



*Начальник Управления
контроля иностранных
инвестиций ФАС России*

*Ханян
Армен Эдуардович*



*Заместитель
начальника правового
отдела Управления
контроля иностранных
инвестиций ФАС России*

*Осипчук
Екатерина
Леонидовна*

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИТОКА ИНВЕСТИЦИОННОГО КАПИТАЛА В СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОБЩЕСТВА

Одной из наиболее характерных черт современной международной экономики, оказывающей все большее влияние на положение в каждой отдельной стране, является повсеместный рост иностранных инвестиций. И этот процесс во многом связан с деятельностью транснациональных корпораций и интернационализацией общественного производства.

При этом процесс формирования глобальной системы международного производства путем инвестирования капиталов за границей диктует необходимость вовлечения в него более широкого круга участников.

И в этом ключе государства в соответствии с потребностями и поставленными перед ними целями, используя свои конкурентные преимущества, разнообразными способами стремятся обеспечить себя, с одной стороны, необходимыми финансовыми вливаниями, направляя их в сферы экономической деятельности, развитие которых представляется наиболее востребованными, а с другой – поддерживать отечественные компании в процессе инвестирования за границей в пределах, обеспеченных платежным балансом, не наносящим ущерба потребностям внутреннего финансирования.

В целом роль иностранных инвестиций как фактора развития в экономике любой страны не вызывает сомнения. Прямое участие иностранных инвесторов в деятельности национальных компаний способствует передаче технологий, новейшего оборудования, управленческого опыта, введению новых стандартов качества продукции, эффективности производства, созданию новых рабочих мест и многому другому.

Вместе с тем политика привлечения иностранных инвестиций должна основываться на ряде комплексных мер. Таковыми можно назвать создание необходимой законодательной базы, гарантирующей стабильность и заинтересованность инвесторов, применение необходимых налоговых льгот и гарантии соответствующей безопасности иностранных инвестиций, создающих условия прихода технологий, стимулирование их внедрения и создание благоприятной налоговой среды для хозяйственных обществ. Во многих развитых и развивающихся странах в отношении притока иностранных инвестиций, в зависимости от их направленности, существуют определенные требования, и даже ограничения. Такого рода требования,

ограничения либо запреты прежде всего устанавливаются для отраслей, непосредственно связанных с эксплуатацией национальных природных ресурсов, при участии инвестиционного капитала в некоторых сферах производственной инфраструктуры, телекоммуникационной и спутниковой связи и других, так или иначе связанных с возможностью обеспечения безопасности и целостности государства.

В Российской Федерации, как и в любой другой стране мира, обладающей богатыми природными ресурсами, достаточно развитой экономической системой, также имеется национальный правовой режим осуществления иностранных инвестиций в организации, осуществляющие особо значимые для обеспечения обороны страны и безопасности государства виды деятельности.

Такие виды деятельности определены специальным законодательством, а их осуществление хозяйственными обществами относит последних к обществам, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (далее – хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение). К стратегическим видам деятельности относятся, в частности, размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, разработка и производство шифровальных (криптографических) средств, разработка вооружения и военной техники, подлежащая лицензированию деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, добыча (вылов) водных биологических ресурсов и др.

Речь, как вы поняли, идет о Федеральном законе от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее – Закон № 57-ФЗ).

Закон № 57-ФЗ установил изъятия ограничительного характера для иностранных инвесторов при их участии в уставных капиталах хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение и (или) совершении ими сделок, влекущих за собой установление контроля над указанными хозяйственными обществами, а

также порядок и механизм предварительного согласования сделок, связанным с таким участием.

Забегаая вперед, отметим, что предусмотренные Законом № 57-ФЗ порядок и механизм предварительного согласования сделок иностранных инвесторов, влекущих установление контроля над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение, показали свою эффективность и востребованность.

Законодательное регулирование осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение, было введено, с одной стороны, в целях формирования предсказуемого и прозрачного делового климата для иностранных инвесторов, с другой – систематизации имеющихся механизмов контроля осуществления иностранных инвестиций в определенных сферах деятельности, неразрывно связанных с обороной и безопасностью государства, требующих крупных вложений и введения, четко прописанного и понятного механизма получения одобрения, на самом высоком уровне, осуществления тех или иных инвестиционных вливаний.

Существующий режим осуществления контроля за совершением сделок в отношении хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение, достаточно либерален. Процедура получения предварительного согласования предсказуемая, понятная и прозрачная.

Сказанное подтверждается статистикой согласованных сделок и незначительным количеством принятых решений об отказе в предварительном согласовании сделок в рамках реализации Закона № 57-ФЗ.

Так, за 6-летний период действия Закона № 57-ФЗ, в ФАС России поступило 352 ходатайств, из которых:

- **177** – рассмотрено Правкомиссией¹, из них:
- **169** предварительно согласованы (**43** – с возложением обязательств);
- по **9** отказано в предварительном согласовании.
- **133** – возвращено, как не требующие предварительного согласования;
- **37** – отозвано заявителями (отказ от совершения планируемой сделки);

¹ Правительственная комиссия по контролю за иностранными инвестициями в Российской Федерации.



– 5 ходатайств находятся в процессе рассмотрения.

Федеральная антимонопольная служба как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на выполнение функций по контролю осуществления иностранных инвестиций в Российской Федерации, по сути является тем единственным окном, обращаясь в который иностранному инвестору нет необходимости предпринимать иные шаги на пути к получению решения об одобрении сделки.

ФАС России регулярно освещает на своем официальном сайте информацию об итогах очередных заседаний Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, о принятых нормативных правовых актах, размещает разъяснения о порядке применения законодательства Российской Федерации об иностранных инвестициях, с учетом часто задаваемых вопросов, содержащихся в обращениях заявителей, а также актуальные аналитические материалы по практике применения Закона № 57-ФЗ.

Особо следует отметить проводимую на постоянной основе работу по совершенствованию правового регулирования осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение, направленную как на снижение административных барьеров, упрощение процедур контроля, так и уточнение некоторых положений Закона № 57-ФЗ в целях их единообразного и недвусмысленного толкования.

Так, в 2014 г. Федеральным законом от 4 ноября 2014 г. № 343-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен ряд поправок, в соответствии с которыми, в частности:

- действие Закона № 57-ФЗ распространяется также на сделки с имуществом стратегического общества (основные производственные средства), стоимость которого составляет 25% и более балансовой стоимости активов такого хозяйственного общества, определенной по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату;

- дополнен перечень обязательств, предусмотренных ст. 12 Закона № 57-ФЗ, обязательством по переработке на территории РФ водных биологических ресурсов;

- внесены сопутствующие изменения в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части введения запрета на предоставление права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов российским лицам, находящимся под контролем иностранного инвестора, за исключением случаев, когда контроль установлен в соответствии с Законом № 57-ФЗ;

- исчезает необходимость предварительного согласования иностранными инвесторами сделок, если им уже принадлежит более 75% акций российских обществ-недропользователей, а также внутригрупповых сделок в отношении таких стратегических обществ;

- иностранным инвесторам предоставляется возможность продлевать срок действия ранее выданного решения о предварительном согласовании сделки без повторной подачи документов и прохождения всей процедуры;

- внесены изменения в ст. 6 Закона № 57-ФЗ, продиктованные предстоящим прекращением госрегулирования тарифов на услуги субъектов естественных монополий по погрузке, выгрузке и хранению грузов в портах РФ, направленных на снижение количества хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение, и некоторые другие.

В целом, актуальность принятия Закона № 57-ФЗ и соответствующей подзаконной нормативной базы, была продиктована самим временем и не вызывала сомнений, поскольку основными направлениями результативной политики привлечения инвестиций являются именно формирование стабильной и прозрачной нормативной правовой базы, расширение форм привлечения инвестиций в экономику.

Резюмируя, можно с уверенностью констатировать, что существующий процесс предварительного согласования сделок в отношении хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение, не подразумевает под собой сложнейший и непроходимый механизм, а, напротив, является достаточно раскрытым, с четко прописанным алгоритмом действий.