



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО БОРЬБЕ С КАРТЕЛЯМИ**

г. Москва, ул. Пыжёвский пер., д. 6

тел. (499) 755-23-23

**КРАТКИЙ ОТЧЕТ ОБ ИССЛЕДОВАНИИ РЫНКА РАБОТ ПО РАСЧЁТУ
ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ИНДЕКСОВ ИЗМЕНЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ
СТРОИТЕЛЬСТВА ДЛЯ ОБЪЕКТОВ КОСМОДРОМА «ВОСТОЧНЫЙ»**

от «04» июля 2016 г.

Начальник управления

А. П. Тенишев

Исп. Литвинова Н. В.

Москва – 2016

Содержание

1. Общие положения	3
2. Источники исходной информации	4
3. Определение временного интервала исследования товарного рынка.....	4
4. Определение продуктовых границ товарного рынка	4
5. Определение географических границ товарного рынка	6

1. Общие положения

Целью настоящего исследования является анализ состояния конкуренции на рынке работ по расчёту индивидуальных индексов изменения сметной стоимости строительства объектов космодрома «Восточный».

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ состояния конкуренции проведён в целях полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-16-228/00-22-15, возбуждённого по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и реализации федеральным государственным унитарным предприятием «Главное управление специального строительства по территории Дальневосточного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства» (далее – ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России), федеральным автономным учреждением «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» (далее – ФАУ «ФЦЦС») и обществом с ограниченной ответственностью «Госнорматив» антиконкурентного соглашения с целью ограничения конкуренции при определении подрядчика для выполнения комплекса работ по расчёту индивидуальных индексов изменения сметной стоимости строительства объектов космодрома «Восточный».

Анализ состояния конкуренции осуществлен в соответствии со следующими нормативными актами:

1. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ред. от 05.10.2015) (далее – Закон о защите конкуренции).

2. Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (ред. от 23.11.2015) (далее – Порядок).

3. Методические рекомендации по использованию текущих и прогнозных индексов стоимости при составлении сметной документации, определении свободных (договорных) цен на строительную продукцию и расчетах за выполнение работы, утверждённые письмом Госстроя России от 31.05.1993 № 12-133.

4. Порядок определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях развития рыночных отношений, утверждённый письмом Госстроя России от 29.12.1993 № 12-349.

2. Источники исходной информации

В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы:

– материалы дела № 1-16-228/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

3. Определение временного интервала исследования товарного рынка

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

Согласно пункту 2.2 Порядка в случае, если исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, то проводится ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке.

Исходя из материалов дела № 1-16-228/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства, потребность в разработке индивидуальных индексов изменения сметной стоимости строительства объектов космодрома «Восточный» была обозначена 22.02.2012 на совещании по строительству объектов космодрома «Восточный».

После разработки индексы изменения сметной стоимости строительства объектов космодрома «Восточный» были утверждены 07.11.2013 письмом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству № 12610-ЛС/12/ГС и включены в Федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета (далее – федеральный реестр сметных нормативов).

Исходя из вышеизложенного, настоящий анализ состояния конкуренции на товарном рынке является ретроспективным и охватывает временной интервал с 22.02.2012 по 07.11.2013 (далее – исследуемый период).

4. Определение продуктовых границ товарного рынка

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции *товаром* является объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно статье 128 Гражданского кодекса Российской Федерации к *объектам гражданских прав* относятся вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.

Согласно пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции *товарный рынок* представляет собой сферу обращения товара (в том числе иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности, или целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность или целесообразность отсутствует за ее пределами.

Продуктовые границы исследуемого товарного рынка были установлены ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» (заказчиком (покупателем)), совпали с предметом закупки у единственного поставщика и с предметом заключённого по её результатам договора между ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» и ООО «Госнорматив».

Так, предметом закупки у единственного поставщика и договора от 04.10.2013 № 18/09-2013И, заключённым между ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» и ООО «Госнорматив», являлось выполнение комплекса работ по расчёту индивидуальных индексов изменения сметной стоимости для следующих объектов космодрома «Восточный»:

- «Космодром «Восточный». Строительство стартового комплекса РН «Союз-2», площадка 1С»;
- «Технический комплекс КРК «Союз-2». Площадка № 2. Территория № 1»;
- «Космодром «Восточный». Создание промышленной строительно-эксплуатационной базы космодрома. I этап».

Также при составлении настоящего отчёта при определении продуктовых границ товарного рынка принимался во внимание предмет антиконкурентного соглашения, заключённого между осуществляющей функции федерального органа исполнительной власти организацией и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Предметом антиконкурентного соглашения, признаки заключения которого и участия в котором установлены в действиях (бездействии) ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России», ФАУ «ФЦС» и ООО «Госнорматив», являлось ограничение конкуренции при определении подрядчика для выполнения комплекса **работ по расчёту индивидуальных индексов изменения сметной стоимости строительства для следующих объектов космодрома «Восточный».**

В соответствии с пунктом 1.1. Методических рекомендаций по использованию текущих и прогнозных индексов стоимости при составлении сметной документации, определении свободных (договорных) цен на строительную продукцию и расчетах за выполнение работы, утверждённых письмом Госстроя России от 31.05.1993 № 12-133, а также с пунктом 9 Приложения 1 к Порядку определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях развития рыночных отношений, утверждённому письмом Госстроя России от 29.12.1993 № 12-349, **«индексы стоимости (цен, затрат) в строительстве представляют собой отношения текущих (прогнозных) стоимостных показателей к базисным стоимостным показателям на сопоставимые по номенклатуре и структуре ресурсы, наборы ресурсов или**

ресурсно-технологические модели строительной продукции, а также её отдельных калькуляционных составляющих. Они выражаются в безразмерных величинах, как правило, не более чем с двумя значащими цифрами после запятой».

Таким образом, продуктовые границы товарного рынка в целях настоящего исследования определены как работы по расчёту индивидуальных индексов изменения сметной стоимости строительства для объектов космодрома «Восточный».

5. Определение географических границ товарного рынка

При составлении настоящего отчёта при определении географических границ товарного рынка принимались во внимание, в частности:

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты – участники рассматриваемого соглашения;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

ФАУ «ФЦЦС» как федеральное учреждение, выполнявшее в исследуемый период функции федерального органа исполнительной власти (Министерства регионального развития Российской Федерации, позднее – Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству), осуществляло свои полномочия на всей территории Российской Федерации.

ФГУП «ГУСС «Дальспецстрой» при Спецстрое России» действует на территории Дальневосточного федерального округа, включающего территории девяти субъектов Российской Федерации.

ООО «Госнорматив» действует на всей территории Российской Федерации.

Также стоит отметить, что необходимость в привязке места выполнения работ по расчёту индивидуальных индексов изменения сметной стоимости строительства к месту расположения (планируемого расположения) объекта, индексы для которого рассчитываются, отсутствует. В связи с этим, при условии представления исходных данных, необходимых для расчёта индивидуальных индексов, работы по расчёту данных индексов могли быть выполнены любым хозяйствующим субъектом, осуществляющим аналогичные работы, вне зависимости от его места нахождения.

Так, в соответствии с письмом государственного автономного учреждения Московской области «Московская областная государственная экспертиза» (далее – ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза») от 16.03.2016 № 631Р/2 (вх. ФАС России от 17.03.2016 № 34967/16) и позицией данного учреждения, озвученной его законным представителем 19.04.2016 на заседании Комиссии ФАС России по рассмотрению

дела № 1-16-228/00-22-15 о нарушении антимонопольного законодательства, ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза», привлечённое к участию в рассмотрении указанного дела в качестве заинтересованного лица, занимается разработкой в том числе индивидуальных индексов изменения сметной стоимости строительства, обладает соответствующим количеством квалифицированных специалистов и иными необходимыми ресурсами, и могло принять участие в конкурентной процедуре на право заключения контракта на выполнение работ по расчёту индивидуальных индексов изменения сметной стоимости строительства для объектов космодрома «Восточный».

Учитывая изложенное, географическими границами товарного рынка в целях настоящего исследования принимаются границы Российской Федерации (федеральный рынок).