

ООО «Предприятие «МИКРОТЕХ»
119602, Москва, ул. Ак. Анохина, д. 2,
корп. 3, пом. 5
Тел./Факс: (495) 437 6466; 437 6563; 780 2690
e-mail: info@microteh.net
URL: www.microteh.net

от 20 ноября 2012 г. № 219
на № _____ от _____. 2012 г.

**Управление ФАС
по Ярославской области**

**Жалоба
на нарушение законодательства
при проведении открытого конкурса № 2/ОК-ОАО «СППК»/2012/РЯРС**

15 октября 2012 года на сайте <http://rzd.ru> (раздел "Тендеры") было размещено извещение о проведении открытого конкурса №2/ОК-ОАО "СППК"/2012/РЯРС на право заключения договора поставки билетопечатающих автоматов для оформления проездных документов (билетов) на проезд в поездах пригородного сообщения в 2012 году

(http://tender.rzd.ru/tender/public/tender?STRUCTURE_ID=4078&layer_id=4040&refererLayerId=4893&city_id=&cod=2%2F%D0%9E%D0%9A-%D0%9E%D0%90%D0%9E+%C2%AB%D0%A1%D0%9F%D0%9F%D0%9A%C2%BB%2F2012%2F%D0%A0%D0%AF%D0%A0%D0%A1&date_from=&date_to=&deal_type=&id=42186&name=&org anaizer_id=&property_type_id=&status_id=&status_type=).

Организатором открытого конкурса является Ярославское отделение Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО "РЖД".
Адрес:

фактический адрес: г. Ярославль, ул. Республиканская, д. 3, корп. 4, подъезд 2, офис 209 (территория комплекса "Красный Маяк");

почтовый адрес: 150003, г. Ярославль, Волжская набережная, д.59, Ярославское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО "РЖД".

Представители организатора, участвующие в организации и проведении открытого конкурса: Калинина Алена Александровна, контактный телефон: (4852) 52-00-70, Роздова Елена Витальевна, контактный телефон: (4852) 79-85-48, адрес электронной почты: rkzs@nrr.ru.

Предметом открытого конкурса №2/ОК-ОАО "СППК"/2012/РЯРС является поставка билетопечатающих автоматов для оформления проездных документов (билетов) на проезд в поездах пригородного сообщения в 2012 году.

1. Согласно части 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности открытого акционерного общества "Северной пригородной пассажирской компании" (ОАО "СППК")

(<http://www.sevppk.ru/wp-content/uploads/2012/04/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BE-%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BA%D0%B5-%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F-%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2-%D0%B4%D0%BB%D1%8F-%D0%BE%D1%81%D1%83%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F-%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%B9-%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8-%D0%9E%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B01.pdf>) (далее - Положение), утвержденное советом директоров 30.03.2012г., является документом, который регламентирует закупочную деятельность ОАО "СППК" и должно содержать требования к закупке.

В пунктах 40-83 раздела 4 Положения определен порядок проведения открытого конкурса на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с абз. 3 п. 3 ст. 8 Положения установление требований, создающих преимущественные условия претендентам не допускаются.

В соответствии с пп. 1 п. 45 Положения конкурсная документация должна содержать установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 47 Положения Конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, место происхождения товара или наименование конкретного производителя, а также требования к товару, его производителю, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Более того, согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно – создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Согласно пункту 4.4.3 Конкурсной документации одним из технологических требований к автомату является работа в составе автоматизированной системы АСУ ППК или АСУ "Экспресс-3".

Также в абз.8, 9 п. 4.4.4.2. Конкурсной документации прописано, что автомат должен обеспечивать выполнение следующих функций:

- получение нормативно-справочной и управляющей информации (маршруты, тарифы, "стоп-листы" карт и т.д.) из АСУ ППК и АСУ "Экспресс-3";
- передача информации об оформленных билетах в АСУ ППК и АСУ "Экспресс-3".

30 октября 2012г. и 06 ноября 2012г. наша компания обращалась в Конкурсную комиссию ОАО "СППК" и оставляла запросы на Электронной торгово-закупочной площадке ОАО "РЖД" (etzp.rzd.ru, скриншоты об отправке запросов прилагаются) по вопросу получения разъяснения, каким образом должна быть подтверждена работа в составе автоматизированной системы АСУ ППК, а

также какими документами должна быть подтверждена работа в составе автоматизированной системы АСУ «Экспресс-3» и где эти документы получить.

В разъяснениях Конкурсной комиссии

(http://tender.rzd.ru/tender/public/tender?STRUCTURE_ID=704&layer_id=4844&referrerLayerId=4040&tender_id=42186) от 09.11.2012г. (Разъяснения от 09.11.2012г. прилагаются) по вышеуказанным запросам значится:

«Взаимодействие автомата с АСУ ППК должно быть подтверждено разработчиком или поставщиком любым письменным документом: руководством по эксплуатации, техническим паспортом, письмом разработчика, письмом поставщика или любым иным документом, подтверждающим работу в составе автоматизированной системы АСУ «Экспресс-3».

В руководстве по эксплуатации билетопечатающего автомата должно быть прописано, что взаимодействие автомата с АСУ «Экспресс» происходит через сервер накопления информации. Сервер накопления информации взаимодействует с АСУ «Экспресс» с использованием средства защиты информации VipNet. Передача информации об оформленных через автомат проездных документах в АСУ «Экспресс» может производиться по сети передачи данных, интернет, GPRS».

Исходя из полученных разъяснений непонятно, каким образом должна быть подтверждена работа в составе автоматизированной системы АСУ ППК и какими документами должна быть подтверждена работа в составе автоматизированной системы АСУ «Экспресс-3».

Более того, чтобы понять, как включить в руководство об эксплуатации или технический паспорт информацию, подтверждающую работу в составе автоматизированной системы АСУ ППК необходимо хотя бы иметь представления об указанной системе, однако в конкурсной документации такая информация отсутствует. Также в разъяснениях указано, что работа в составе автоматизированной системы АСУ ППК может быть подтверждена письмом разработчика, однако в конкурсной документации даже не прописано, кто является разработчиком данной системы также как и системы АСУ "Экспресс-3"

По нашим сведениям, автоматизированная система управления пригородной пассажирской компанией (АСУ ППК) является разработкой ОАО «Свердловская пригородная компания» (Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011612006 прилагается).

Ранее наша компания участвовала в аналогичных конкурсах, проводимых ОАО «Северо-Западная ППК» и ОАО «ППК «Черноземье» и обращалась в ОАО «Свердловская ППК» по вопросу совместимости билетопечатающего автомата с автоматизированной системой АСУ ППК. Исходя из полученного ответа (Письмо №2748 от 15 ноября 2012г. прилагается), чтобы получить подтверждение совместимости Билетопечатающего автомата претендента с программным модулем «Терминал самообслуживания» АСУ ППК **необходимо проведение натуральных испытаний серийного образца автомата.** Испытания проводятся по мере освобождения необходимого оборудования и работников компании, но не более двух месяцев. При этом для проведения испытаний необходимо предоставить в адрес ОАО «СПК» в город Екатеринбург серийный образец.

Извещение о проведении открытого конкурса №2/ОК-ОАО "СППК"/2012/РЯРС размещено на сайте ОАО «РЖД» (раздел «Тендеры») 15.10.2012г., а заявки на участие принимаются до 16.11.2012г. Таким образом, в соответствии с конкурсной документацией у претендента **всего 32 календарных**

дня на получение подтверждения совместимости с автоматизированной системой АСУ ППК.

Однако невозможно в срок 32 дня пройти испытания автомата в ОАО “СПК”, занимающие 2 месяца. Таким образом, условия конкурса ограничивают конкуренцию и предоставляют преимущественные условия для претендентов, уже имеющих указанные документы.

То есть создаются условия, при которых у одних компаний имеется подтверждение работы в составе автоматизированной системы АСУ ППК и они могут участвовать в конкурсе, а у других нет физической возможности получения подтверждения в срок подачи конкурсных заявок, что ограничивает возможность их участия.

Что касается подтверждения работы в составе автоматизированной системы АСУ “Экспресс-3”, то конкурсная документация и разъяснения ОАО “СППК” не дают понимания о том, какими документами должна быть подтверждена работа в составе данной системы. Также непонятно куда и к кому обращаться, чтобы получить информацию об указанной системе.

Вышеуказанные пункты конкурсной документации нарушают:

- 1) абз. 3 п.3 ст. 8 Положения, согласно которому установление требований, создающих преимущественные условия претендентам не допускаются.
- 2) ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ “О защите конкуренции”, в котором указано, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно – создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.
- 3) пп. 1 п. 45 Положения, согласно которому конкурсная документация должна содержать установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

То есть в конкурсной документации должна содержаться исчерпывающая информация о требованиях к поставляемому товару.

- 4) Более того, разъяснения по запросам отправленным Организатору 30.10.2012г. и 06.11.2012г., получены лишь спустя 7 рабочих дней (09.11.2012г.)

http://tender.rzd.ru/tender/public/tender?STRUCTURE_ID=704&layer_id=4844&refererLayerId=4040&tender_id=42186). Следовательно, нарушены

п. 48 Положения, согласно которым Организатор закупок обязан ответить на запрос, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня его поступления, а также п. 1.2.3 Конкурсной документации, где прописано, что разъяснения предоставляются в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления запроса.

- 5) п. 47 Положения, согласно которому Конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные

образцы, место происхождения товара или наименование конкретного производителя, а также требования к товару, его производителю, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в конкурсной документации указывается необходимость работы в составе автоматизированных систем АСУ ППК и АСУ "Экспресс-3". То есть, программные продукты, имеющие конкретных производителей и разработчик и имеющие определенные названия, позволяющие однозначно их идентифицировать

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст.17 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", а также пунктов Положения о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО "СППК" прошу Вас приостановить проведение открытого конкурса №2/ОК-ОАО «СППК»/2012/РЯРС до устранения нарушений законодательства и требований, дискриминирующих доступ претендентов.

Приложения:

1. Скриншот обращения ООО "Предприятие "МИКРОТЕХ" от 30 октября 2012г.;
2. Скриншот обращения ООО "Предприятие "МИКРОТЕХ" от 06 ноября 2012г.;
3. Разъяснения Конкурсной комиссии от 09.11.2012 года;
4. Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности открытого акционерного общества "Северной пригородной пассажирской компании" (ОАО "СППК");
5. Конкурсная документация к открытому конкурсу №2/ОК-ОАО «СППК»/2012/РЯРС;
6. Изменения к Конкурсной документации № 1 от 17.10.2012 года;
7. Изменения к Конкурсной документации № 2 от 31.10.2012 года;
8. Письмо от ОАО "СПК" №2748 от 15 ноября 2012 года;
9. Решение участника ООО "Предприятие "МИКРОТЕХ" о назначении Генерального директора Общества;
10. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011612006;
11. Решение УФАС по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалобы ООО "Предприятие "МИКРОТЕХ" 25.10.2012г.

Генеральный директор



Ю.А. Лукьянов

Исполнитель:
Чуприна И.И. (доб. 230)