



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.10.2013 № 9926/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Казенное предприятие
Ярославской области «Агентство
инвестиций и кластерного
развития»
ул. Салтыкова-Щедрина, д. 71А, 2 эт.,
г. Ярославль, 150014,
т./ф. (4852) 77-01-91, yar_kadastr@mail.ru

Заявитель -
ООО «Кадастр»
ул. Суркова, 14, г. Ярославль, 150003,
т./ф. (4852) 75-52-29, info@icdy.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов и порядка заключения
договоров
№ 06-07/38-13**

14 октября 2013 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф, члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г., с участием представителей:

организатора (заказчика) торгов - казенное предприятие Ярославской области «Агентство инвестиций и кластерного развития» (далее – КП ЯО «Агентство инвестиций и кластерного развития») – заместитель директора по правовым и общим вопросам Михайлин О.Ю., Здобнова О.А. (по доверенности), заявителя – ООО «Кадастр» - директор Блинов И.В., а также Блинов Д.И., Виноградова Т.А., Груздева И.К. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Кадастр» на действия организатора (заказчика) торгов - КП ЯО «Агентство инвестиций и кластерного развития», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Кадастр» (вх. № 9165 от 04.10.2013) на действия организатора (заказчика) торгов при организации и проведении торгов.

20253 Обжалуемые торги – открытый конкурс № 31300540935 на право заключения договора на реконструкцию зданий производственного корпуса и

административно-бытового корпуса в составе Тутаевского промышленного парка «Мастер» на территории ОАО «Тутаевский моторный завод» по адресу: Ярославская обл., г. Тутаев, ул. Промышленная, д. 27.

Обжалуемые действия — нарушения порядка определения победителя.

На заседании Комиссии представители заявителя поддержали доводы, указанные в жалобе, пояснили, что организатором торгов на процедуре вскрытия конвертов информация по показателям, содержащимся в заявках участников не была оглашена, несмотря на то, что способ размещения закупки указан как открытый конкурс. Конкурс проводился без ведения видео- и аудиозаписи, протокол не был размещен 30.09.2013 - в день подведения итогов закупки. Кроме того, считают, что опыт победителя торгов ООО «СК Сокол» не соответствует требованиям, установленным в «Информационной карте открытого конкурса». Тем самым организатором торгов ООО «СК Сокол» необоснованно признан победителем торгов.

Представители организатора (заказчика) торгов не согласились с доводами жалобы, считают, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении открытого конкурса допущено не было, пояснили, что процедура вскрытия конвертов и рассмотрения заявок проводилась 30.09.2013 в соответствии с пунктами 7.1-7.4 Положения о закупках. По результатам данной процедуры заявки ООО «СК Сокол» и ООО «Кадастр» допущены к участию в конкурсе, при этом состав заявок был озвучен. Процедура оценки и сопоставления заявок проведена 30.09.2013 согласно требованиям пунктов 7.5 - 7.7 Положения о закупках, и в соответствии с критериями, указанными в пункте 16 раздела 1 Документации о закупке. Из представленных в заявках ООО «СК Сокол» 5 договоров, подтверждающих опыт участника, было зачтено 2 договора, соответствующих требованиям Документации. Протоколы, составленные в ходе проведения процедуры закупки от 30.09.2013 размещены на официальном сайте торгов в сети Интернет 02.10.2013 в пределах трёхдневного срока, установленного пунктом 12 статьи 4 Закона о закупках. Проведение аудио-, видеозаписи не предусмотрено Законом о закупках, Положением о закупках, Документацией к закупке. В обоснование своих доводов представили письменные пояснения от 10.10.2013, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 09.10.2013 № 9356/06-07. Договор по результатам открытого конкурса заключен 07.10.2013 (до даты получения КП ЯО «Агентство инвестиций и кластерного развития») Уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов).

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Приказом КП ЯО «Агентство инвестиций и кластерного развития» от 28.09.2012 № 104 утверждено Положение о закупках казенного предприятия Ярославской области «Агентство инвестиций и кластерного развития», регулирующее отношения, связанные с проведением закупок для нужд КП ЯО «Агентство инвестиций и кластерного развития» в целях обеспечения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах.

Приказом КП ЯО «Агентство инвестиций и кластерного развития» от 09.09.2013 № 92 утверждена документация к открытому конкурсу на право заключения договора на реконструкцию зданий производственного корпуса и административно-бытового корпуса в составе Тутаевского промышленного парка «Мастер» на территории ОАО «Тутаевский моторный завод» по адресу: Ярославская обл., г. Тутаев, ул. Промышленная, д. 27.

КП ЯО «Агентство инвестиций и кластерного развития» проведена процедура открытого конкурса на право заключения договора на реконструкцию зданий производственного корпуса и административно-бытового корпуса в составе Тутаевского промышленного парка «Мастер» на территории ОАО «Тутаевский моторный завод» по адресу: Ярославская обл., г. Тутаев, ул. Промышленная, д. 27, в порядке, предусмотренным Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Как установлено Документацией о закупке, для оценки опыта участника представляются копии контрактов и/или договоров по строительству и реконструкции объектов капитального строительства. Вместе с тем, как установлено комиссией, договоры ООО «СК Сокол», зачтенные при оценке организатором торгов, заключены на проведение иных работ, а именно: договор субподряда № СП-1101 от 10.06.2011 на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте «Модернизация объектов инфраструктуры на участке 226км. - Ростов - ст. Деболовская - ст.Петровск Северной ж.д. - филиала ОАО «РЖД», а также договор подряда № 071-КР-СП-12 от 12.02.2012 на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте «Капитальный ремонт 2-го, 3-го сектора производственной части. Кроме того, представленные ООО «СК Сокол» справки по форме № КС-3 не подтверждают выполнение обязательств в полном объеме по заключенным договорам, так как справка по форме № КС-3 составляется на выполненные в отчетном периоде строительные и монтажные работы, работы по капитальному ремонту зданий и сооружений, другие подрядные работы и представляется субподрядчиком генподрядчику, генподрядчиком заказчику (застройщику) (Альбом унифицированных форм первичной учетной документации, утвержденный постановлением Госкомстата России от 11.11.199 № 100). Таким образом оценка указанных документов как надлежащих и подтверждающих опыт участника не соответствует требованиям пункта 7 части 9 Документации о закупке, что нарушает порядок определения победителей.

Кроме того Комиссией установлено, что между Департаментом инвестиционной политики Ярославской области (учредителем КП ЯО «Агентство инвестиций и кластерного развития») и КП ЯО «Агентство инвестиций и кластерного развития» заключено соглашение № 2 от 15.01.2013, предметом которого является предоставление учредителем в 2013 году бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Ярославской области в форме капитальных вложений в основные средства Предприятия, а также во вновь строящиеся объекты, при строительстве которых Предприятие выступает Заказчиком в соответствии с Законом Ярославской области от 27.12.2012 № 72-з «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Бюджетные инвестиции предоставляются в соответствии с постановлением Правительства области от 01.06.2011 № 414-п «Об утверждении правил осуществления бюджетных инвестиций казенным предприятиям в объекты капитального строительства государственной собственности Ярославской области».

Реконструкция зданий производственного корпуса и административно-бытового корпуса в составе Тутаевского промышленного парка «Мастер» на территории ОАО «Тутаевский моторный завод» по адресу: Ярославская обл., г. Тутаев, ул. Промышленная, д. 27, включена в перечень строек и объектов, на строительство которых предоставляются бюджетные инвестиции из

федерального и областного бюджетов (приложение № 1 к соглашению № 2 от 15.01.2013).

Согласно абзацу 4 пункта 2 части 2 статьи 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации» средства федерального бюджета для финансирования инвестиционных проектов размещаются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Как установлено пунктом 3 статьи 4 Закона о закупках, настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, при осуществлении открытого конкурса на право заключения договора на реконструкцию зданий производственного корпуса и административно-бытового корпуса в составе Тутаевского промышленного парка «Мастер» на территории ОАО «Тутаевский моторный завод» по адресу: Ярославская обл., г. Тутаев, ул. Промышленная, д. 27, на проведение которого выделены бюджетные инвестиции из федерального и областного бюджетов, должны применяться положения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган, рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы ООО «Кадастр» по существу в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Кадастр» на действия организатора (заказчика) торгов – Казенное предприятие Ярославской области «Агентство инвестиций и кластерного развития» в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 09.10.2013 № 9356/06-07.

3. Передать материалы жалобы в уполномоченный отдел Ярославского УФАС России для рассмотрения вопроса о принятии соответствующих действий по фактам осуществления открытого конкурса на право заключения договора на реконструкцию зданий производственного корпуса и административно-бытового корпуса в составе Тутаевского промышленного парка «Мастер» на территории ОАО «Тутаевский моторный завод» по адресу: Ярославская обл., г. Тутаев, ул. Промышленная, д. 27, без применений положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

А.Г. Карамшук