



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.11.2013 № 11245/06 07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Ярославское региональное
отделение Центра организации
конкурсных закупок —
структурного подразделения
ОАО «РЖД»
Республиканская, д. 3, корп. 4,
оф. 209, г. Ярославль,
т./ф. (4852) 79-85-13, 52-00-50

Заявитель -
ООО Охранное агентство
«Железнодорожная охрана»
ул. 2-я Железнодорожная, д. 20,
оф. 1, г. Иркутск,
т./ф. (3952) 63-60-27

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО Охранное агентство «Железнодорожная охрана» (вх. № 10724 от 18.11.2013) на действия заказчика закупки — предварительный квалификационный отбор № 165/ПО-ЦБЗ/13 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране имущества на объектах Северной железной дороги — филиала ОАО «РЖД» и иных подразделений ОАО «РЖД», территориально расположенных в границах Северной железной дороги — филиала ОАО «РЖД», в 2014-2016 годах (первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором).

Обжалуемые действия — неправомерная оценка квалификационных заявок.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России (www.yaroslavl.fas.gov.ru).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор торгов не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится **26 ноября 2013 года в 10 час. 00 мин.** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

20542

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются **представить** на рассмотрение жалобы по существу **документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов), также при наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны** известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель
руководителя управления



И.Г. Паутов

Турмаев Е.В.
18.11.2013
Железнодорожная охрана



Карамышев А.Г.
19.11.2013
Турмаев

**Общество с ограниченной ответственностью
Охранное агентство «Железнодорожная охрана»**

664005, г. Иркутск, ул. 2-ая Железнодорожная, д. 20, оф. 1, тел./факс 63-60-27

Исх. № 40-10 от «14» ноября 2013 г.

с
В ИИУЧ
г. Карамышев А.Г.
с.о.и. Карамышев
18.11.13

Управление Федеральной антимонопольной
Службы по Ярославской области

Адрес: 150000, г. Ярославль, ул. Свободы, 46
Факс: (4852) 32-93-71

Адрес электронной почты: to76@fas.gov.ru

Заявитель: ООО ОА «Железнодорожная
охрана» (ИНН/КПП 3810032013/381201001,
ОГРН 103 380 142 76 92)

Юридический адрес: 664005, г. Иркутск, ул.
2-ая Железнодорожная, д.20, оф. 1

Фактический адрес: 664005, г. Иркутск, ул.
2-ая Железнодорожная, д.20

Тел.: (3952) 63-60-27, 89025132066,
89025664989

Адрес электронной почты: info@630303.ru

Заказчик: ОАО "РЖД" в лице Северного
регионального центра безопасности –
структурное подразделение ОАО "РЖД"

Юридический адрес: 150003, г. Ярославль,
ул. Республиканская, дом 3, корп. 4

Тел.: (4852) 79-41-32

Адрес электронной почты: [rcbz-
LevashevTL@nrr.rzd](mailto:rcbz-LevashevTL@nrr.rzd)

Организатор квалификационного отбора:
Ярославское региональное отделение
Центра организации конкурсных закупок –
структурное подразделение ОАО "РЖД"
Контактное лицо: Калинина Алена
Александровна

Адрес: 150003, г. Ярославль, ул.
Республиканская, д. 3, корп. 4, офис 209

Тел.: (4852) 79-85-13/(4852) 52-00-50

Адрес электронной почты: rkzs@nrr.ru

ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика и организатора
в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

18 сентября 2013 г. было опубликовано извещение о проведении предварительного
квалификационного отбора №165/ПО-ЦБЗ/13 на официальном сайте Российской Федерации для

574 10/24
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС
18 11 2013 1

размещения информации о размещении заказов на закупку товаров, работ, услуг www.zakupki.gov.ru и на сайте <http://rzd.ru> (раздел "Тендеры").

Электронный адрес заказа:
http://tender.rzd.ru/tender/public/ru?STRUCTURE_ID=4078&layer_id=4040&refererLayerId=4893&city_id=&cod=&date_from=&date_to=&deal_type=&id=58688&name=%E2%84%96165%2F%D0%9F%D0%A6%D0%91%D0%97%2F13&organaizer_id=&property_type_id=&status_id=&status_type=

Заказчиком предварительного квалификационного отбора № 165/ПО-ЦБЗ/13 является ОАО "РЖД" в лице Северного регионального центра безопасности – структурное подразделение ОАО "РЖД".

Организатором предварительного квалификационного отбора является Ярославское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок – структурное подразделение ОАО "РЖД".

Представителями организатора, участвующие в организации и проведении открытого конкурса - Калинина Алена Александровна (4852) 52-00-70, Дмитриева Елена Юрьевна (4852) 79-85-13, адрес электронной почты: rkzs@nrg.ru.

Дата и время окончания срока подачи заявок: **не позднее 09 часов 00 минут московского времени «09» октября 2013 года.**

Согласно Разъяснений № 1 от 01.10.2013 года положений квалификационной документации по предварительному квалификационному отбору № 165/ПО-ЦБЗ/13 организаций, в случае, когда претендент подает заявку на участие в предварительном квалификационном отборе на несколько направлений, то данные направления указываются через запятую в заявке, оформленной по форме приложения № 1 к квалификационной документации. Сведения по форме Приложений №№ 3 (сведения о персонале), 4 (сведения о наличии ресурсов) оформляются отдельно по каждому заявленному из направлений.

Учитывая, что ООО ОА «Железнодорожная охрана» впервые принимала участие в предварительном квалификационном отборе среди организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране имущества на объектах Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и иных подразделений ОАО «РЖД», территориально расположенных в границах Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД», сведения о персонале и наличии ресурсов предоставлялись общим списком по каждому из направлений. Так, по наличию ресурсов указывалась информация об имеющихся оперативных дежурных и группах быстрого реагирования, дислоцирующихся на территории г. Иркутска, Иркутской области и Республики Бурятия, т.е. на территориях где нами оказываются услуги по договорам. Также, в составе квалификационной заявки нами предоставлялись данные об имеющемся Разрешение на использование радиочастот или радиочастотных каналов № 1133-11-0067 от 19.12.2011 года сроком до 18.12.2021 года, с указанием, что для работы в границах территории Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД», в т.ч. на территории Ярославской области, Ивановской области, Костромской области, Вологодской области, Архангельской области, Республики Коми, ООО ОА «Желдорозащита» планирует работать на радиоканальной охранной сигнализации «Альтоника», «Цербер» и использовать радиостанции служебной связи (радиостанция носимая LPD диапазона K3107 (08486)) диапазона 430 – 433 МГц.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 13.10.2011 г. № 837 для данных радиосредств связи и средств технической охраны регистрация в подразделении Роскомнадзора РФ не требуется.

ООО ОА «Железнодорожная охрана» имея лицензию № 65 от 20.11.2008 года на осуществление 7 (семи) видов охранной деятельности, которая действует на территории всей Российской Федерации, обоснованно полагает, что отсутствие у претендента персонала и ресурсов на объектах Северной железной дороги и иных подразделений ОАО «РЖД», территориально

расположенных в границах Северной железной дороги, не препятствует прохождению предварительного квалификационного отбора № 165/ПО-ЦБЗ/13 и в последующем оказанию охранных услуг на этой территории. И никоим образом не может являться основанием при подсчете проходного балла при рассмотрении квалификационной заявки. Т.е. методика оценки квалификационных заявок не должна основываться на принципе территориальной принадлежности персонала и ресурсов.

06 ноября 2013 г. в г. Ярославль состоялось рассмотрение квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе №165/ПО-ЦБЗ/13 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране имущества на объектах Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и иных подразделений ОАО «РЖД», территориально расположенных в границах Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД», в 2014-2016 годах, по заявленным направлениям. По результатам рассмотрения составлен протокол № 156/НГ совместного заседания постоянно действующей экспертной группы и организатора по рассмотрению заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе №165/ПО-ЦБЗ/13 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране имущества на объектах Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и иных подразделений ОАО «РЖД», территориально расположенных в границах Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД», в 2014-2016 годах.

Согласно п. 1.2.2., указанного протокола, ООО ОА «Железнодорожная охрана» (ООО ОА «Желдорхрана») было допущено к участию в предварительном квалификационном отборе №165/ПО-ЦБЗ/13.

Оценка квалификационных заявок претендентов осуществлялась согласно утвержденной методике оценки квалификационных заявок по предварительному квалификационному отбору № 165/ПО-ЦБЗ/13. Каждой квалификационной заявке присваивается балльная оценка (п. 2.1. Протокола). Прошедшими квалификационный отбор были признаны претенденты, набравшие **230** и более баллов (проходной балл). При этом, информация об утвержденной методике оценки квалификационных заявок не размещена для общего доступа. Не понятно по каким критериям присваиваются баллы.

По итогам оценки постоянно действующей экспертной группой квалификационных заявок ООО ОА «Железнодорожная охрана» по каждому заявленному направлению было присвоено **50 баллов**. Таким образом, ООО ОА «Железнодорожная охрана», не набравшая проходной балл, не вошла в список организаций прошедших предварительный квалификационный отбор № 165/ПО-ЦБЗ/13. Проанализировав список охранных организаций, которые набрали большее количество баллов и прошли предварительный квалификационный отбор № 165/ПО-ЦБЗ/13, ООО ОА «Железнодорожная охрана» полагает, что оценка квалификационных заявок претендентов проводилась с учетом наличия персонала и ресурсов на объектах Северной железной дороги и иных подразделений ОАО «РЖД», территориально расположенных в границах Северной железной дороги. Что является недопустимым и ограничивающим конкуренцию.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ст.ст. 2-3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1. Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Провести проверку методики оценки квалификационных заявок по предварительному квалификационному отбору № 165/ПО-ЦБЗ/13;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Признать недействительным протокол № 156/НГ совместного заседания постоянно действующей экспертной группы и организатора по рассмотрению заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе №165/ПО-ЦБЗ/13 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране имущества на объектах Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и иных подразделений ОАО

«РЖД», территориально расположенных в границах Северной железной дороги – филиала ОАО «РЖД», в 2014-2016 годах.

4. Выдать заказчику и организатору предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

О результатах рассмотрения настоящей жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер (3952) 63-60-27 или электронной почтой: info@630303.ru.

Приложение:

1. Заверенная копия протокола общего собрания участников № 6 от 11.12.2009 г.
2. Заверенная копия протокола общего собрания участников № 32 от 06.12.2012 г.
3. Заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ об ООО ОА «Железнодорожная охрана».
4. Заверенная копия лицензии № 65 от 20.11.2008 г.
5. Заверенная копия приложения к лицензии № 65 от 20.11.2008 г.
6. Информация о тендере, распечатанная с официального сайта ОАО «РЖД».
7. Выписка из протокола № 156 НГ от 06.11.2013 г., распечатанная с официального сайта ОАО «РЖД».

Генеральный директор
ООО ОА «Железнодорожная охрана»



М.Д. Громов